

TESIS

**PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM
PENGAWASAN YANG DILAKUKAN OLEH
PENYIDIK BNN**



Diajukan oleh :

Ajrina Fradella

NIM 2320215320018

PROGRAM MAGISTER HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2025

**PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM PENGAWASAN
YANG DILAKUKAN OLEH PENYIDIK BNN**

Tesis

Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum
Dalam Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh
Ajrina Fradella
NIM 2320215320018

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

Judul Tesis : PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM
PENGAWASAN YANG DILAKUKAN OLEH
PENYIDIK BNN
Nama : AJRINA FRADELLA
NIM : 2320215320018

Disetujui,
Komisi Pembimbing
Pembimbing



Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP 19720220819990319

Diketahui

**Koordinator Program Magister Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 197202081999031004

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 197506152003121001

Tanggal Lulus : 07 Juli 2025

Tanggal Wisuda :

**Tesis ini
Telah Diperiksa dan Disetujui
Pada Tanggal 07 Juli 2025**

Pembimbing



**Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 19720220819990319**

**Disahkan oleh
Koordinator Program Magister Hukum**



**Dr. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 197202081999031004**

**Diketahui Oleh
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 197506152003121001**

Tesis Ini Telah Dipertahankan

Di Depan

Sidang Panitia Penguji Tesis

Pada Tanggal, 07 Juli 2025

SUSUNAN PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Diana Haiti, S.H., M.H

Sekretaris : Dr. Hj. Nurunnisa, S.H., M.H.

Anggota : Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Once you stop learning, you start dying”

-Albert Einstein-

Tiada lembar yang paling indah dalam naskah tesis ini kecuali lembar persembahan

Dengan segala kerendahan hati dan segenap rasa syukur kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, pemikiran sederhana ini saya persembahkan untuk :

1. Ayahanda tercinta (Alm H. Suryani, S.H.), yang meski telah tiada, doa dan cintanya senantiasa hidup dalam setiap langkah. Terima kasih atas segala pengorbanan, keteladanan, dan kasih sayang yang tak terhingga.
2. Ibunda tercinta Hj. Asmawarti, yang tidak pernah lelah mendoakan, menyemangati, dan memberikan cinta serta ketulusan dalam setiap perjuanganku.
3. Suami tercinta Muhammad Arifbillah Siddiq, S.E. dan anakku tersayang Muhammad Rayyan Rajendra, yang menjadi alasan terbesar untuk tidak menyerah. Terima kasih atas kesabaran, pengertian, dan cinta yang menyertai proses panjang ini.

Saya persembahkan pula pemikiran sederhana ini kepada :

- ❖ Bangsa dan Negaraku Indonesia
- ❖ Almameter tercinta, Universitas Lambung Mangkurat
- ❖ Trusted and Reassure Law Office
- ❖ LBH Peduli Hukum dan Keadilan

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ajrina Fradella

NIM : 2320215320018

Program Studi : Magister Hukum

Judul Tesis : Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan Yang Dilakukan
Oleh Penyidik BNN

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis yang saya buat ini adalah benar-benar karya saya sendiri dan bebas dari unsur plagiarisme.
2. Pada penulisan tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari diketahui tesis ini terbukti meniru atau menjiplak hasil karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi sebagai akibat dari perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 04 Juli 2025

Yang membuat Pernyataan



Ajrina Fradella

FRADELLA, AJRINA. 2025 PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM PENGAWASAN YANG DILAKUKAN OLEH PENYIDIK BNN. Program Magister Ilmu hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing Utama : Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H.,M.H. dan Pembimbing Pendamping : Dr. Diana Haiti,S.H.,M.H. 120 halaman.

RINGKASAN

UU No. 35 Tahun 2009 tentang Narkotika telah mengatur kewenangan Penegak hukum di Indonesia untuk melakukan pemberantasan Narkotika dengan cara teknik pembelian terselubung (*under cover buy*), dan teknik penyerahan yang diawasi (*controlled delivery*), hal ini sebagaimana isi Pasal 75 huruf J UU No. 35 Tahun 2009 Tentang Narkotika, yang berbunyi “Dalam rangka melakukan penyidikan, penyidik BNN berwenang melakukan teknik penyidikan pembelian terselubung dan penyerahan dibawah pengawasan”. Apa yang dikemukakan di atas pada dasarnya berlaku pula pada bahan yang dinamakan psikotropika. Untuk itu Indonesia telah membentuk UU No. 5 Tahun 1997 tentang Psikotropika. Dalam Pasal 55 huruf a dari Undang undang Psikotropika disebutkan juga tentang kedua teknik penyidikan tersebut. Tidak ada tafsiran resmi dalam Undang-undang Narkotika maupun Undang-undang Psikotropika tersebut tentang istilah-istilah ini, sehingga sebenarnya masih menimbulkan pertanyaan tentang apa yang sebenarnya dimaksudkan dengan istilah-istilah itu. Ombudsman Republik Indonesia telah mengundang dan melakukan diskusi pada tanggal 11 Oktober 2016 dengan pihak Direktorat Tindak Pidana Narkotika Bareskrim Mabes Polri dan Badan Narkotika Nasional (BNN) di mana dalam diskusi Adrianus Meliala dari Ombudsman mengemukakan bahwa dari pengaduan dan pemberitaan, ada saja orang yang mengeluh tentang *Undercover Buying* dan *Control Delivery*, karena memang sebagai metode yang terselubung, dua hal ini rawan untuk disalahgunakan.

Tujuan penulisan tesis yang berjudul Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Penyidik BNN adalah untuk menganalisis pelaksanaan tehnik Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan (*Control Delievery*) Yang dilakukan Penyidik BNN; untuk menganalisis kebijakan kriminal dalam penyerahan dalam pengawasan BNN.

Pendekatan penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum sosiologis atau biasa disebut penelitian *juridis sosiologis*. Dalam penelitian ini, hukum dikonsepsikan sebagai suatu gejala empiris yang dapat diamati di dalam kehidupan nyata. Penelitian yuridis sosiologis, yaitu penelitian hukum dengan menggunakan asas dan prinsip hukum dalam meninjau, melihat, dan menganalisa masalah-masalah, dalam penelitian, selain itu meninjau pelaksanaan hukum dalam praktik. Penulis memilih yuridis deskriptif analisis, yaitu penelitian yang dilakukan dengan cara meneliti bahan pustaka (data sekunder) atau penelitian hukum perpustakaan, lalu dideskripsikan dalam analisa dan pembahasannya.

FRADELLA, AJRINA. 2025 PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM PENGAWASAN YANG DILAKUKAN OLEH PENYIDIK BNN. Program Magister Ilmu hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing Utama : Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H.,M.H. dan Pembimbing Pendamping : Dr. Diana Haiti,S.H.,M.H. 120 Halaman

ABSTRAK

Kata Kunci: Penyerahan Narkotika, Pengawasan, BNN

Tujuan penulisan tesis yang berjudul Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Penyidik BNN adalah untuk menganalisis pelaksanaan tehnik Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan (*Control Delievery*) Yang dilakukan Penyidik BNN; untuk menganalisis kebijakan kriminal dalam penyerahan dalam pengawasan BNN. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah yuridis sosiologis. Penelitian yuridis sosiologis, yaitu penelitian hukum dengan menggunakan asas dan prinsip hukum dalam meninjau, melihat, dan menganalisa masalah-masalah, dalam penelitian, selain itu meninjau pelaksanaan hukum dalam praktik.

Hasil penelitian yang diperoleh adalah pertama penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan (*Control Delievery*) Yang dilakukan Penyidik BNN bahwa perluasan teknik-teknik investigas non-konvensional seperti penyerahan di bawah pengawasan (*controlled delivery*) ditujukan untuk membongkar jaringan atau sindikat peredaran gelap narkotika dan prekursor narkotika dan keputusan dalam penggunaan teknik penyerahan yang diawasi dilakukan secara kasus demi kasus. Kedua, Kebijakan kriminal dalam penyerahan dalam pengawasan BNN yaitu *Controlled delivery* diatur dalam Pasal 75 huruf J Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika (UU Narkotika). Ketentuan ini mengatur bahwa “penyidik BNN berwenang melakukan: j. melakukan teknik penyidikan pembelian terselubung dan penyerahan di bawah pengawasan”.

FRADELLA, AJRINA. 2025 PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM PENGAWASAN YANG DILAKUKAN OLEH PENYIDIK BNN. Program Magister Ilmu hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing Utama : Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H.,M.H. dan Pembimbing Pendamping : Dr. Diana Haiti,S.H.,M.H. 120 Halaman

ABSTRACT

Keywords: Controlled Delivery, Supervision, BNN

The objective of writing the thesis titled Submission of Narcotics Under Supervision Carried Out by BNN Investigators is to analyze the implementation of the technique of Controlled Delivery of Narcotics carried out by BNN investigators; to analyze criminal policy in controlled delivery by BNN. The research approach used is socio-legal. Socio-legal research is legal research that uses legal principles and norms to examine, observe, and analyze problems in research, and also reviews the implementation of law in practice. The research findings obtained are: first, Controlled Delivery of Narcotics carried out by BNN Investigators shows that the expansion of non-conventional investigative techniques such as controlled delivery is intended to uncover narcotics trafficking networks and narcotics precursor syndicates, and the decision to use the controlled delivery technique is made on a case-by-case basis. Second, the criminal policy in controlled delivery by BNN is that controlled delivery is regulated in Article 75 letter j of Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics (Narcotics Law). This provision states that “BNN investigators are authorized to: j. carry out undercover buy and controlled delivery investigation techniques.”

UCAPAN TERIMAKASIH

Allhamdulillahirabbilalamiin, segala puji bagi Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nya jualah sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis ini yang berjudul “Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Penyidik BNN” sebagai tugas akhir dan merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Pascasarjana Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Kalimantan Selatan.

Selanjutnya dengan seluruh kerendahan hati terhatur segala penghargaan dan salam terima kasih yang sangat tulus kepada berbagai pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan selama ini:

1. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Periode 2022-2026;
2. Bapak Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dan juga selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah banyak membantu, mengarahkan, membimbing dan memberikan dorongan selama proses penyelesaian tesis ini;
3. Bapak dan Ibu Dosen, selaku penguji yang telah memberikan masukan, saran dan koreksi atas penulisan tesis ini;
4. Seluruh Dosen Pengasuh mata kuliah Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
5. Segenap Staf Akademik, Kemahasiswaan dan Keuangan Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
6. Kedua orang tua Penulis yang tercinta, Almarhum H. Suryani, SH. dan Hj. Asmawarti, yang terus mendoakan setiap langkah Penulis, mendukung, memberikan perhatian, kasih sayang dan kepercayaan untuk menimba ilmu dalam dunia akademik demi menggapai cita-cita untuk bisa bermanfaat bagi orang banyak dan bisa membanggakan keluarga;

7. Ibu Mertua Penulis Yuli Siagawati, Suami Penulis Muhammad Arifbillah, SE. dan anak penulis Muhammad Rayyand Rajendra yang telah mendukung, memberikan semangat, perhatian serta doa kepada penulis hingga akhirnya mampu menyelesaikan penelitian ini dengan baik;
8. Bapak Dr. Sugeng Aribowo, SH.,MM.,MH selaku pimpinan *Trusted and Reassure Law Office* serta rekan-rekan terdekat penulis yang telah memberikan doa, semangat dan dukungan;
9. Rekan-rekan Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Angkatan 2023 dan berbagai pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis;
10. Dan kepada semua pihak yang telah membantu dalam kelancaran penyusunan tesis ini;

Akhirnya dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari betapa banyak kelemahan dan kekurangan dalam penulisan ini. Namun masih terbersit harapan, tulisan kecil ini dapat memberi manfaat bagi yang memerlukan.

Banjarmasin, 04 Juli 2025

Ajrina Fardella

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------|--|
| HALAMAN DEPAN | |
| HALAMAN JUDUL DALAM | |
| HALAMAN PENGESAHAN | |
| HALMAAN SUSUNAN PANTIA PENGUJI TESIS | |
| HALAMAN MOTTO/PERSEMBAHAN | |
| HALAMAN PERNYATAN | |
| RINGKASAN | |
| ABSTRAK | |
| UCAPAN TERIMA KASIH | |
| DAFTAR ISI | |

| | | |
|--------|--|----|
| BAB I | PENDAHULUAN | 1 |
| | A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| | B. Rumusan Masalah | 7 |
| | C. Keaslian Penelitian..... | 7 |
| | D. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian..... | 9 |
| | 1. Tujuan Penelitian..... | 9 |
| | 2. Kegunaan Penelitian..... | 9 |
| | E. Tinjauan Pustaka | 10 |
| | 1. Tinjauan Teori | 10 |
| | A. Teori Kebijakan Kriminal | 10 |
| | B. Teori Tujuan Pidana | 12 |
| | 2. Tinjauan Konseptual | 15 |
| | F. Metode Penelitian..... | 33 |
| | 1. Metode Pendekatan | 33 |
| | 2. Tipe Penelitian..... | 33 |
| | 3. Jenis Dan Sumber Bahan Hukum..... | 34 |
| | 4. Metode Pengumpulan Data | 35 |
| | 5. Metode Analisis Data | 35 |
| | G. Sistematika Penulisan..... | 36 |
| BAB II | PENYERAHAN NARKOTIKA DALAM PENGAWASAN (<i>CONTROL DELIEVERY</i>) YANG DILAKUKAN PENYIDIK BNN | 38 |
| | A. Penegakan Hukum Tindak Pidana Narkotika | 38 |
| | B. Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan (<i>Control Delievery</i>) Yang Dilakukan Penyidik Bnn | 49 |
| | C. Akibat Hukum Atas Pelanggaran Pelaksanaan Penyidikan Dalam Teknik Penyerahan Dibawah Pengawasan (<i>Controlled Delivery</i>). 59 | |
| | D. Penyerahan Narkotika Dalam Pengawasan Dalam Perspektif Teori Pidana | 67 |

| | | |
|---------|--|----|
| BAB III | KEBIJAKAN KRIMINAL DALAM PENYERAHAN DALAM PENGAWASAN BNN | 79 |
| A. | Tindak Pidana Narkotika Merupakan Suatu Bentuk Kejahatan Inkonvensional | 85 |
| B. | Pengawasan Yang Dilakukan Oleh Bnn | 90 |

| | | |
|--------|------------------|-----|
| BAB IV | PENUTUP..... | 115 |
| A. | Kesimpulan | 115 |
| B. | Saran..... | 116 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP