

TESIS

**EVALUASI PROGRAM TEMPAT PENGOLAHAN SAMPAH (TPS) 3R
DI KECAMATAN BANJARMASIN UTARA**



**OLEH :
AYU GABRIELA ERTA
2320419320056**

**DIBIMBING OLEH:
Dr. H. TAUFIK ARBAIN S.Sos., M.Si**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

2026

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis ini dengan judul “Evaluasi Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R di Kecamatan Banjarmasin Utara”. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Pendidikan yang ditempuh. Penyusunan Tesis ini dilatar belakangi oleh semakin kompleksnya permasalahan persampahan di Kota Banjarmasin, khususnya terkait keterbatasan kapasitas Tempat Pemrosesan Akhir (TPA). Kebijakan TPS 3R diharapkan menjadi solusi strategis dalam meningkatkan efektivitas pengolahan sampah melalui prinsip *reduce*, *reuse*, dan *recycle* (3R).

Maka dari itu kajian ini difokuskan untuk menganalisis Kebijakan TPS 3R serta mengidentifikasi berbagai faktor penghambat dalam pelaksanaannya, khususnya di Kecamatan Banjarmasin Utara. Penulis menyadari bahwa tersusunnya Tesis ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik serta dosen pembimbing peneliti yang telah mengajarkan dan memberi ilmu, masukan yang banyak diwaktu penyusunan Tesis ini.
3. Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph. D selaku dosen pengajar dan dosen penguji peneliti yang sudah memberikan ilmu, masukan dan meluangkan waktu untuk menguji Tesis ini.
4. Dr. Tresia Kristiana, S. E., M. Si selaku doseng penguji peneliti yang sudah memberikan ilmu, masukan dan meluangkan waktu jauh-jauh dari kota sebelah untuk menguji Tesis ini.
5. Seluruh Dosen pengajar di Program Studi Magister Administrasi Publik yang sudah menuangkan ilmu bermanfaat kepada penulis.
6. Seluruh Staff dan jajarannya Program Studi Magister Administrasi Publik yang telah memberikan kesempatan dan memfasilitas dalam menempuh ilmu serta membantu hal-hal yang dibutuhkan penulis secara akademis.
7. Pemerintah Kota Banjarmasin, khususnya Dinas Lingkungan Hidup, Dinas Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat, serta para pengelola dan pekerja TPS 3R dan pihak terkait lainnya, yang telah memberikan data, informasi, dan kemudahan selama proses penelitian.

8. Ayah dan ibu, kaka, teman serta rekan kerja yang telah membantu, memberikan dukungan, memberikan ruang dan waktu untuk proses penelitian.
9. Pasangan hidup penulis, AK yang telah meluangkan waktu dalam menemani seluruh proses yang dijalani penulis dari awal turun lapangan penelitian, hingga penulisan Tesis ini hingga selesai.
10. Serta seluruh pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil selama proses penelitian dan penyusunan Tesis ini.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih memiliki keterbatasan dan memerlukan penyempurnaan lebih lanjut. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi penyempurnaan penelitian pada tahap selanjutnya. Semoga naskah ini dapat memberikan kontribusi akademik dan praktis dalam pengembangan kebijakan pengelolaan sampah yang berkelanjutan, khususnya melalui optimalisasi kebijakan TPS 3R di Kota Banjarmasin.

Banjarmasin, 20 Januari 2026



Ayu Gabriela Erta

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Evaluasi Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R
di Kecamatan Banjarmasin Utara

Nama : Ayu Gabriela Erta

NIM : 2320419320056

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
Ketua

Dr. Tresia Kristiana, SE., M.Si
Anggota

Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph. D
Anggota

Mengetahui,

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 19740307200212 1 003

Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001

Tahun Lulus: 2026

Tanggal Wisuda:



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI**

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen. H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**SURAT KETERANGAN
KELAYAKAN SIDANG AKHIR SKRIPSI/TESIS
Nomor : 811/UN8.1.13/SP/2025**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Indra Yuslianto, S.Pd
NIP : 198008032005011002
Pangkat/Gol : IV/a/Pembina
Jabatan : Kepala Bagian Umum

Menerangkan bahwa :

Nama : Ayu Gabriela Erta
NIM : 2320419320056
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R di
Kecamatan Banjarmasin Utara

Dengan ini menerangkan atas nama tersebut diatas sudah memenuhi syarat administrasi untuk melaksanakan sidang Skripsi/Tesis Semester Ganjil 2025/2026.

Demikian disampaikan, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Banjarmasin, 29 Desember 2025
Kepala Bagian Umum,



Indra Yuslianto, S.Pd.
NIP.198008032005011002





CAHAYA ILMU BANGSA INSTITUTE
SK KEMENKUMHAM AHU-0018912-AH.01.14

Biro Penelitian, Publikasi, dan Pengabdian Kepada Masyarakat
Perum Puri Kartika Asri Blok 2 A2 Malang
e-mail : admin@cahayailmubangsa.institute

No : 2026/CIB/LOA
Lampiran : Link Terbitan dan PDF Terbit
Subject : **Letter of Acceptance**

Assalamualaikum Wr. Wb.

Bersama surat ini, kami menerangkan bahwa artikel dengan keterangan naskah berikut

Judul	:	EVALUASI PROGRAM TEMPAT PENGOLAHAN SAMPAH (TPS) 3R DI KECAMATAN BANJARMASIN UTARA
Author	:	Ayu Gabriela Erta, Taufik Arbain
Instansi	:	University Lambung Mangkurat
Korespondensi	:	ayugabrielaerta@gmail.com
Jurnal	:	Triwikrama: Jurnal Multidisiplin Ilmu Sosial
Volume	:	Volume 11 No 10

berstatus **ACCEPTED** untuk dipublish. Keputusan ini dibuat sebagai tanda bahwa naskah yang bersangkutan telah lolos **plagiarism checker**. Dan LoA ini dibuat sebagai bukti bahwa author telah menyelesaikan APC yang telah ditetapkan oleh pengelola jurnal. LOA Berlaku jika dilengkapi link dan pdf publish. Hubungi kami di admin_jurnal@cahayailmubangsa.institute jika ada pertanyaan lebih lanjut, terima kasih.

Malang Jan 26, 2026



Danang Priambodo, PhD
Director



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 064/UN8.4/MAP-PLAG/2026

DIBERIKAN KEPADA :

AYU GABRIELA ERTA

JUDUL TESIS :

Evaluasi Program Tempat Pengelolaan Sampah (TPS) 3R
di Kecamatan Banjarmasin Utara.



NIP. 1974030720092121003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
UPA BAHASA ULM

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin
Telepon/Fax.: (0511) 3308140
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

SURAT KETERANGAN

NO: 047/UN8.16/BS/2026

Bersama ini kami menerangkan bahwa Ringkasan bahasa Inggris dari judul Thesis:
*"Evaluation of the 3R Waste Processing Facility (TPS) Program in North
Banjarmasin District"* yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Ayu Gabriela Ert
Nim : 2320419320056
Jurusan/Fakultas : S2 Administrasi Publik
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari
ringkasan yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Ringkasan terlampir)
Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, April 30, 2026

Kepala



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd
NIP. 197710232001122003

ABSTRACT

Ayu Gabriela Erta, 2320419320056. 2026. Thesis. Evaluation of the 3R Waste Processing Facility (TPS) Program in North Banjarmasin District. Under the guidance of Taufik Arbain.

Keywords: Public Policy, TPS 3R, Waste Management, Policy Implementation, Policy Evaluation.

The Waste Processing Facility (TPS) 3R program constitutes a public policy instrument aimed at shifting waste management practices from a collect, transport, dispose approach toward source-based waste reduction. This study aims to evaluate the implementation of the TPS 3R policy in North Banjarmasin District using William N. Dunn's policy evaluation framework, with a particular focus on policy effectiveness, adequacy, and responsiveness, and to identify factors that hinder policy implementation. A descriptive qualitative approach was employed through field observations, in-depth interviews, and document analysis.

The findings revealed a significant gap between policy design and implementation, as evidenced by the failure to meet waste-reduction targets and the incomplete implementation of the 3R process. Although the TPS 3R program was supported by an adequate regulatory framework, the effectiveness and adequacy of its implementation were constrained by weak policy communication, limited resources, low levels of buy-in among implementers and community members, and suboptimal bureaucratic structures and operational systems. These findings demonstrated that the success of the TPS 3R policy was not solely determined by its normative framework but largely depended on implementation capacity. Therefore, this study recommends that the Banjarmasin City Government strengthen policy implementation capacity by improving institutional arrangements, resource allocation, and coordination mechanisms to ensure the sustainable implementation of the TPS 3R program.

Banjarmasin, April 30, 2026

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd
NIP. 197710232001122003

ABSTRAK

Ayu Gabriela Erta, 2320419320056. 2026. Tesis. Evaluasi Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R di Kecamatan Banjarmasin Utara.

Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R merupakan instrumen kebijakan publik yang dirancang untuk menggeser paradigma pengelolaan sampah dari pendekatan kumpul angkut buang menuju pengurangan di sumber. Penelitian ini bertujuan mengevaluasi implementasi kebijakan TPS 3R di Kecamatan Banjarmasin Utara dengan menggunakan kerangka evaluasi kebijakan menurut William N. Dunn, khususnya pada aspek efektivitas, kecukupan, dan responsivitas kebijakan, serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambatnya. Penelitian ini menerapkan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik observasi, wawancara mendalam, dan analisis dokumen.

Hasil penelitian menemukan adanya kesenjangan antara desain kebijakan dan praktik implementasi, yang tercermin dari belum tercapainya tujuan pengurangan sampah secara optimal dan tidak terlaksanakannya secara menyeluruh dalam proses 3R. Meskipun dalam penelitian ditemukan bahwa program TPS 3R didukung oleh kerangka regulasi yang memadai. Namun efektivitas dan kecukupan implementasi masih terhambat oleh lemahnya komunikasi kebijakan, keterbatasan sumber daya, rendahnya disposisi pelaksana dan partisipasi masyarakat, serta belum optimalnya struktur birokrasi dan sistem operasional. Temuan ini menegaskan bahwa keberhasilan kebijakan TPS 3R tidak hanya ditentukan oleh aspek normatif. Maka dari itu peneliti merekomendasikan pemerintahan kota Banjarmasin untuk lebih memahami tentang kapasitas implementasi dimana perlunya beberapa aspek yang ditemukan peneliti untuk mendorong implementasi program TPS 3R dapat dianggap terlaksanakan dengan baik.

Kata kunci: Kebijakan Publik, TPS 3R, Pengelolaan Sampah, Implementasi Kebijakan, Evaluasi Kebijakan.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Konsep Teoritis.....	22
2.2.1 Kebijakan Publik	22
2.2.1.1 Ciri-Ciri Kebijakan Publik	25
2.2.1.2 Proses Kebijakan Publik	26
2.2.1.3 Jenis Kebijakan Publik.....	28
2.2.2 Implementasi	30
2.2.2.1 Model-model Implementasi Kebijakan.....	32
2.2.3 Evaluasi	38
2.2.3.1 Faktor-Faktor Evaluasi Publik	39
2.2.3.2 Jenis-Jenis Evaluasi Publik	42
2.2.3.3 Proses Evaluasi Publik.....	44
2.2.3.4 Faktor-Faktor Penghambat Evaluasi Publik	46
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	59
3.1 Pendekatan Penelitian	59
3.1.1 Tipe Penelitian	59
3.1.2 Objek Penelitian.....	60
3.2 Informan Penelitian.....	60

3.2.1	Data Primer.....	62
3.2.2	Data Sekunder	62
3.3	Teknik Pengumpulan Data	62
3.4	Teknik Analisis Data.....	63
3.5	Lokasi Penelitian	63
BAB IV GAMBARAN UMUM.....		64
4.1	Sejarah Singkat Kota Banjarmasin	64
4.2	Kondisi Geografis Kota Banjarmasin	65
4.3	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup.....	69
4.3.1	Visi, Misi, Tujuan dan Sasaran Dinas Lingkungan Hidup.....	69
4.3.2	Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi	71
4.3.3	Ruang Lingkup dan Wewenang	76
4.4	Lokasi Penelitian TPS 3R Kecamatan Banjarmasin Utara	79
4.4.1	Kondisi Geografis TPS 3R di Kecamatan Banjarmasin Utara.....	79
4.4.2	Kondisi Sosial Demografi TPS 3R Kecamatan Banjarmasin Utara.....	
		88
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		97
5.1	Hasil Penelitian.....	97
5.1.1	Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R di Kecamatan Banjarmasin Utara	97
5.1.1.1	Perencanaan Teknis	103
5.1.1.2	Pelaksanaan Pembangunan	110
5.1.1.3	Pengoperasian dan Pemeliharaan	117
5.1.1.4	Pemantauan dan Evaluasi.....	128
5.1.2	Implementasi Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R di Kecamatan Banjarmasin Utara	132
5.1.3	Faktor Penghambat Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) di 3R Kecamatan Banjarmasin Utara.....	157
5.2	Pembahasan Hasil Penelitian.....	166

5.2.1	Evaluasi Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R Kecamatan Banjarmasin Utara	166
5.2.2	Faktor Penghambat Program Tempat Pengolahan Sampah (TPS) 3R Kecamatan Banjarmasin Utara	176
BAB VI.....		180
KESIMPULAN DAN SARAN		180
6.1	Kesimpulan.....	180
6.2	Saran	183
DAFTAR PUSTAKA		185

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Sampah Kota Banjarmasin.....	4
Tabel 1. 2 Timbunan Sampah Kota Banjarmasin	5
Tabel 1. 3 Jenis Sampah Kota Banjarmasin	6
Tabel 1. 4 Jumlah Penduduk, Luas Wilayan serta Kepadatan Terbangun	13
 Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	 20
 Tabel 4. 1 Visi dan Misi Kota Banjarmasin.....	 67
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk, Jumlah Kelurahan dan Luas Wilayah serta kepadatan terbangun di Banjarmasin.....	68
Tabel 4. 3 Tujuan dan Sasaran Persampahan Kota Banjarmasin.....	71
 Tabel 5. 1 Daftar Regulasi Persampahan Kota Banjarmasin.....	 98
Tabel 5. 2 TPS 3R Kecamatan Banjarmasin Utara	100
Tabel 5. 3 Analisis Evaluasi Program TPS 3R Berdasarkan Kriteria William N. Dunn	175

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	58
Bagan 4. 1 Struktur Organisasi	74
Bagan 5. 1 Timbunan Sampah	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 TPS 3R Cemara Raya.....	9
Gambar 4. 2 Logo Kota Banjarmasin.....	64
Gambar 4. 3 Peta Wilayah Administratif 2025.....	66
Gambar 5. 1 Pembentukan KSM	105
Gambar 5. 2 Alat Angkut Sampah	111
Gambar 5. 3 Penjelasan Teknik konstruksi oleh Dinas PUPR	112
Gambar 5. 4 Dinas/Lembaga pengelola sampah.....	118
Gambar 5. 5 Penjemputan Sampah	121
Gambar 5. 6 Pengelompokan sampah	123
Gambar 5. 7 Mesin Pencacah dan Pengayak di TPS 3R	126
Gambar 5. 8 Pengumpulan Residu Sampah di TPS 3R.....	128
Gambar 5. 9 Hasil Evaluasi TPS 3R	130
Gambar 5. 10 Kondisi TPS 3R HKSN	134
Gambar 5. 11 Sampah Kompos di TPS 3R HKSN	135
Gambar 5. 12 Kondisi TPS 3R Cemara Raya.....	139
Gambar 5. 13Kondisi TPS 3R Sungai Biuku.....	149
Gambar 5. 14 Kondisi TPS 3R Taekowndo	151
Gambar 5. 15 Kondisi TPS 3R Jahri Saleh.....	154
Gambar 5. 16 Sosialisasi Warga terkait TPS 3R.....	158
Gambar 5. 17 Sampah dari Sumber.....	159
Gambar 5. 18 Edaran Darurat Sampah untuk Masyarakat	160
Gambar 5. 19 Struktur organisasi pekerja TPS 3R	162
Gambar 5. 20 Meja sortir TPS 3R.....	164
Gambar 5. 21 Alat Disalah Fungsikan	165