

SKRIPSI
PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR DESA AL-KAUTSAR KECAMATAN SATUI
KABUPATEN TANAH BUMBU

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana (S-1) Program Studi Ilmu Pemerintahan

Jurusan Pemerintahan

ELIKA PRASETYO

2210413120001



Jurusan Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DESA AL-KAUTSAR KECAMATAN SATUI KABUPATEN TANAH BUMBU

- A. Nama Mahasiswa : Elika Prasetyo
NIM : 2210413120001
- B. Telah disetujui, lulus dan disahkan sebagai Skripsi Jurusan Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
- C. Tim Penguji:
- a. Pembimbing
Farah Qubayla, S.I.P., M.P.S. [.....]
NIP. 199012202019032015
 - b. Penguji I
Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P. [.....]
NIP. 199001252019031012
 - c. Penguji II
Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si. [.....]
NIP. 197105301998021001

Banjarmasin, 22 September 2026

Ketua Jurusan Pemerintahan

Ketua Pembimbing

Husein Alidurrahman, S.Sos., M.Si.
NIP. 197111031999031002

Farah Qubayla, S.I.P., M.P.S.
NIP. 199012202019032015

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 197104201999031001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 09 bulan Juli tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2411/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 07 Juli 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Elika Prasetyo
NIM : 2210413120001
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Desa Al-Kautsar Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu
Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai
Nilai : 82 (A-)
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

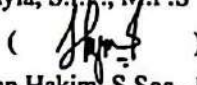
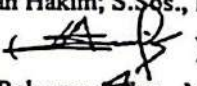
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 09 Juli 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Elika Prasetyo

1. Ketua : Farah Qubayla, S.I.P., M.P.S
()
2. Sekretaris : Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.IP
()
3. Anggota : Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Aburrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Erika Prasetyo
NIM : 2210413120001
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Pemerintahan
Judul : Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Desa Al-Kautsar
Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu
Alamat : Desa Al-Kautsar RT.01 Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu
No.HP : 082148585957

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan nama saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari hasil karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Lambung Mangkurat, maupun di Perguruan Tinggi lainnya;
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan;
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Banjarmasin, 22 September 2026
Yang membuat pernyataan,



Erika Prasetyo
NIM. 2210413120001

LEMBAR PERSEMBAHAN

Pada hakikatnya, tidak pernah ada pencapaian yang lahir dari satu tangan. Dibalik sepotong gelar di penghujung nama, pasti ada mereka yang selalu mau direpotkan, mereka yang diam-diam menggadaikan tenaga, waktu, juga kenyamanan hidup, demi memastikan seorang anak memiliki kesempatan untuk tumbuh dan menuntaskan pendidikan.

Kepada kedua orang tua saya, Pah-Mah. Saya tidak ingin merayakan ini berlebihan. Cukup untuk mengucapkan selamat kepada kedua orang tua saya karena telah memenuhi kewajiban sebagai sepasang orang tua yang memberikan pendidikan layak. Juga kepada satu-satunya saudara saya, suhung yang inshaallah selalu diiringi kemudahan dalam hidupnya, selamat telah sukses memberikan gambaran kehidupan yang sebenarnya pada adiknya. Berkatmu, saya bertahan. Namun, jikalau selepas ini saya merasa kenyang atas pencapaian semata maka sama saja saya telah menyia-nyiakan mimpi yang selama ini mereka titipkan pada saya.

Kepada BEM FISIP ULM yang semasa kuliah menjadi tempat saya menghabiskan lebih banyak waktu daripada di kelas. Barangkali sebagian besar hal yang saya pelajari di sana tidak akan tertulis pada transkrip nilai, namun justru menjadi bagian yang cukup penting dari cara saya melihat berbagai hal hari ini.

Kepada keluarga besar Kabinet Sasangga Mahadaya, sungguh pengalaman luar biasa bagi saya, berjumpa orang-orang yang tak pernah termuat pada rencana. Sadaya sudah menjadi rumah kedua, wadah tumbuh, berkembang serta berkarya selama menjadi mahasiswa. Terima kasih sudah menjadi bagian dari memori indah Team Sadaya.

Tak lupa kepada SOWK, terima kasih sudah menemani perjalanan kuliah saya. Yang membuat saya percaya, sesuatu yang berat di pundak akan ringan jika dipikul bersama.

Terakhir, untuk saya sendiri. Apalah arti sebuah pencapaian tanpa diiringi rasa syukur. Terima kasih telah tetap yakin, cobaan Tuhan tidak pernah lebih dari kemampuan ummat-Nya.

Maka gelar ini saya persembahkan kepada mereka yang jauh sebelum saya mengenal arti pencapaian, telah lebih dulu mengajarkan arti pengorbanan. Semoga semakin tinggi kita tumbuh, semakin dalam kita menunduk. Semoga kita selalu bisa mersa, bukan merasa bisa. Agar hati tetap cukup untuk terus berempati, mata tak pernah berhenti mencari, dan pikiran tak mudah berpuas diri.

LEMBAR MOTTO

“Hidup bukan untuk saling mendahului, bermimpilah sendiri-sendiri. Tak ada yang tahu kapan kau akan mencapai tuju. Dan percayalah bukan urusanmu untuk menjawab itu. Katakan pada dirimu, besok mungkin kita sampai.”

(Baskara Putra-Hindia)

ABSTRAK

Elika Prasetyo, 2210413120001, Peran Kepala Desa Dalam Pembangunan Infrastruktur Desa Al-Kautsar Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu. Di bawah bimbingan Farah Qubayla.

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan dan menganalisis peran Kepala Desa dalam pembangunan infrastruktur di Desa Al-Kautsar, Kecamatan Satui, Kabupaten Tanah Bumbu, serta mengidentifikasi faktor-faktor pendukung dan penghambat yang memengaruhi peran tersebut. Meskipun telah menyandang status Desa Mandiri berdasarkan Indeks Desa Membangun (IDM), Desa Al-Kautsar masih menghadapi berbagai kendala infrastruktur, seperti jalan lingkungan yang belum memadai dan keterbatasan sarana publik, yang diperberat oleh kebijakan efisiensi anggaran pemerintah pusat. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi terhadap informan yang dipilih secara purposif, meliputi Kepala Desa, perangkat desa, Badan Permusyawaratan Desa (BPD), tokoh masyarakat, dan warga terdampak pembangunan. Analisis data dilakukan dengan model Miles dan Huberman melalui tahap pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Kepala Desa berdasarkan indikator perencanaan, pelaksanaan, dan pengawasan (Soekanto dan Sulistyowati, 2017) berjalan dengan capaian yang belum merata. Peran paling menonjol terlihat pada tahap perencanaan melalui penyusunan RPJMDes dan Musrenbangdes yang partisipatif, sedangkan pada tahap pelaksanaan Kepala Desa berupaya memobilisasi sumber pendanaan di luar APBDesa seperti CSR perusahaan dan dana Penunjukan Langsung anggota legislatif. Faktor pendukung meliputi komitmen kepemimpinan, modal sosial masyarakat, dan jaringan relasi eksternal Kepala Desa, sementara faktor penghambat bersifat struktural, terutama keterbatasan anggaran akibat kebijakan efisiensi belanja nasional serta ketiadaan anggaran pemeliharaan pasca pembangunan. Penelitian ini merekomendasikan penguatan perencanaan berbasis data, diversifikasi Pendapatan Asli Desa, serta peningkatan pengawasan substantif oleh BPD dan masyarakat guna menjamin keberlanjutan pembangunan infrastruktur desa.

Kata Kunci: Peran Kepala Desa, Pembangunan Infrastruktur, Desa Mandiri, Perencanaan Pembangunan

ABSTRACT

Elika Prasetyo, 2210413120001, *The Role of the Village Head in Infrastructure Development in Al-Kautsar Village, Satui District, Tanah Bumbu Regency*. Supervised by Farah Qubayla.

This study aims to describe and analyze the role of the Village Head in infrastructure development in Al-Kautsar Village, Satui Subdistrict, Tanah Bumbu Regency, and to identify the supporting and inhibiting factors influencing that role. Despite having attained Independent Village (Desa Mandiri) status under the Village Building Index (IDM), Al-Kautsar Village still faces infrastructure challenges, such as inadequate local roads and limited public facilities, which have been compounded by the central government's budget efficiency policy. This research employs a qualitative approach with a descriptive research design. Data were collected through observation, interviews, and documentation involving purposively selected informants, including the Village Head, village officials, the Village Consultative Body (BPD), community leaders, and residents affected by the development projects. Data were analyzed using the Miles and Huberman model, comprising data collection, data reduction, data display, and conclusion drawing/verification.

The findings indicate that the Village Head's role, assessed through the indicators of planning, implementation, and supervision (Soekanto and Sulistyowati, 2017), has been carried out with uneven achievement. The role is most prominent in the planning stage, evidenced through the participatory preparation of the Village Medium-Term Development Plan (RPJMDes) and Village Development Planning Deliberation (Musrenbangdes), while in the implementation stage the Village Head sought to mobilize funding sources outside the Village Budget (APBDesa), such as corporate Corporate Social Responsibility (CSR) and direct-appointment funds from legislative members. Supporting factors include leadership commitment, strong community social capital, and the Village Head's external relational networks, whereas the inhibiting factors are structural in nature, particularly budget constraints resulting from the national spending-efficiency policy and the absence of a post-development maintenance budget. The study recommends strengthening data-based planning, diversifying village-generated revenue, and enhancing substantive supervision by the BPD and the community to ensure the sustainability of village infrastructure development.

Keywords: *Role of the Village Head, Infrastructure Development, Independent Village, Development Planning.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun skripsi ini dengan judul **“Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Al-Kautsar Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu”**. Salawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut-pengikut beliau hingga akhir zaman.

Peneliti menyadari bahwa penulisan ini masih memiliki banyak kekurangan dalam penyusunan. Karenanya, saran dan kritik yang membangun sangat di harapkan oleh penulis demi penyusunan yang lebih baik lagi ke depannya. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S, Selaku Dosen Pembimbing saya yang selalu memberikan arahan serta bimbingan dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.

5. Bapak Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P., selaku Dosen Penguji sekaligus Dosen Penasihat Akademik.
6. Bapak Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Penguji.
7. Segenap Dosen dan staf Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
8. Kedua orang tua saya tercinta dan kakak saya yang terkasih sebagai pendukung terbesar, serta penguat pada setiap proses pengerjaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa proposal ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan ini.

Banjarmasin, 01 Juli 2026

Penulis

Elika Prasetyo

NIM 2210413120001

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSEMBAHAN.....	v
LEMBAR MOTTO.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II KERANGKA TEORI.....	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Relevansi Penelitian Terhadap Ilmu Pemerintahan.....	12
2.3 Konsep Peran	14
2.3.1 Pengertian Peran	14
3.2.3 Indikator Peran.....	19
2.3.2 Bentuk – Bentuk Peran	24
2.4 Kepala Desa	28
2.4.1 Pengertian Kepala Desa	28
2.4.2 Wewenang Kepala Desa	29
2.4.3 Fungsi Kepala Desa	31
2.5 Pengertian Desa.....	32
2.6 Pembangunan	34
2.6.1 Fungsi Kepala Desa	34
2.6.2 Pembangunan Desa.....	36
2.6.3 Pembangunan Infrastruktur	38
2.6.4 Jenis – Jenis Infrastruktur	39
2.7 Kepala Desa dalam Pembangunan	41
2.8 Kerangka Pikiran.....	44
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1 Pendekatan Penelitian	45
3.2 Metode Penelitian	46
3.3 Informan Penelitian.....	47

3.4	Instrumen Penelitian	48
3.5	Sumber Data.....	49
3.6	Teknik Pengumpulan Data	49
3.7	Lokasi Penelitian.....	50
3.8	Teknik Analisis Data	50
BAB IV		52
GAMBARAN UMUM		52
4.1	Profil Desa Al-Kautsar	52
4.1.1	Sejarah Singkat Desa Al-Kautsar.....	52
4.1.2	Kondisi Geografis	54
4.1.3	Kondisi Demografis.....	55
4.1.4	Struktur Pemerintahan Desa	59
4.1.5	Kondisi Infrastruktur Desa	60
4.2	Profil Kepala Desa Al-Kautsar.....	68
4.2.1	Riwayat Kepemimpinan Kepala Desa Al-Kautsar	69
4.2.2	Identitas Kepala Desa Al-Kautsar.....	70
4.2.3	Latar Belakang dan Pengalaman Kepala Desa Al-Kautsar.....	71
4.2.4	Gaya Kepemimpinan dan Pendekatan dalam Pembangunan.....	71
4.2.5	Capaian Kepemimpinan Kepala Desa	73
BAB V		75
HASIL DAN PEMBAHASAN		75
5.1	Hasil Penelitian	75
5.1.1	Peran Kepala Desa dalam Perencanaan	75
5.1.2	Peran Kepala Desa dalam Pelaksanaan	81
5.1.3	Peran Kepala Desa dalam Pengawasan	85
5.2	Pembahasan.....	87
5.2.1	Peran Kepala Desa dalam Pembangunan	88
5.2.2	Faktor Pendukung dan Penghambat	90
BAB VI.....		94
KESIMPULAN DAN SARAN		94
6.1	Kesimpulan	94
6.2	Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....		97
LAMPIRAN-LAMPIRAN		100
Lampiran 1		100
Lampiran 2		102
Lampiran 3		105

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Kantor Desa Al-Kautsar.....	52
Gambar 4. 2 Batas Desa Al-Kautsar	54
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa.....	59
Gambar 4. 4 Jalan RT 03, Jembatan RT 03, Poros Utama Menuju Kecamatan.	62
Gambar 4. 5 TPA Daud Yusuf-Alyderus, SMPN Satap Satui, SMKN 2 Satui	64
Gambar 4. 6 Badan Usaha Milik Desa Al-Kautsar	66

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Al-Kautsar	56
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur.....	57
Tabel 4. 3 Infrastruktur Pendidikan	63
Tabel 4. 4 Infrastruktur Keagamaan	65
Tabel 4. 5 Riwayat Kepala Desa Al-Kautsar Kecamatan Satui Kabupaten Tanah Bumbu.....	69
Tabel 4. 6 Identitas Kepala Desa Al-Kautsar	70
Tabel 5. 1 Realisasi Pendapatan Desa Al-Kautsar Tahun 2017–2022	78
Tabel 5. 2 Realisasi APBDesa Al-Kautsar Tahun Anggaran.....	79
Tabel 5. 3 Sumber Pendapatan Desa Al-Kautsar Tahun Anggaran 2026 (APBDesa Awal).....	80
Tabel 5. 4 Proporsi Belanja Desa Al-Kautsar Per Bidang Tahun 2022 dan Proyeksi 2025	81