

**SKRIPSI**

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR TINGGINYA TINGKAT PARTISIPASI  
MASYARAKAT MELALUI BARISAN PEMADAM KEBAKARAN  
SWADAYA DALAM PENCEGAHAN BENCANA KEBAKARAN DI  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana  
(S1) pada Program Studi Administrasi Publik**



**SARAH AULIYA  
NIM. 2110411320054**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

## HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS FAKTOR-FAKTOR TINGGINYA TINGKAT PARTISIPASI  
MASYARAKAT MELALUI BARISAN PEMADAM KEBAKARAN  
SWADAYA DALAM PENCEGAHAN BENCANA KEBAKARAN DI KOTA  
BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Sarah Auliya NIM : 2110411320054  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 25 Juni 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Avela Dewi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197506161999032002

(.....)

b. Sekretaris

Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
NIP. 198210022005012002

(.....)

c. Anggota

Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.AP  
NIP. 198804112019032010

(.....)

Banjarmasin, 25 Juni 2025  
Koordinator Program Studi  
Administrasi Publik

Dekan FISIP ULM



Budi Suryadi, S.Sos., M. Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197506161999032002

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basyri Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Dua Puluh Lima bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3472 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 23 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : Sarah Auliya  
NIM : 2110411320054  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Analisis Faktor-Faktor Tingginya Tingkat Partisipasi Masyarakat Melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya Dalam Pencegahan Bencana Kebakaran Di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb: Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 15.00 wita s/d selesai  
Nilai : **75,31 A-**  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 25 Juni 2025


Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

  
Sarah Auliya

1. ketua : Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
(  )
2. Sekretaris : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
(  )
3. Anggota : Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sarah Auliya  
Tempat/ Tanggal Lahir : Sampit, 28 Maret 2003  
NIM : 2110411320054  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Sawo Rt. 04 Rw. 02, Karang Sari, Kec.  
Parenggean, Kabupaten Kota Waringin Timur,  
Kalimantan Tengah

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana semestinya.

Banjarmasin, 29 Januari 2026  
Mahasiswa yang bersangkutan

  
Sarah Auliya  
2110411320054

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur atas kehadiran Allah Swt. yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah- Nya sehingga peneliti bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul Analisis Faktor-Faktor Tingginya Tingkat Partisipasi Melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya Dalam Pencegahan Bencana Kebakaran Di Kota Banjarmasin Skripsi penelitian merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi mahasiswa Program studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Shalawat serta salam juga tak lupa senantiasa tercurahkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad Saw. Beserta kerabat, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman. Peneliti menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti secara terbuka menerima saran dan kritik yang membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Skripsi hasil penelitian ini disusun atas kerjasama dan berkat bantuan dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penyusun mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik dan penasihat akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, dukungan serta pengetahuan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Erma Ariyani S.Sos., M.Sc selaku dosen penguji I yang telah berkenan memberikan masukan serta saran kepada peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
6. Ibu Trisylvana Azwari, S. Sos, M. AP selaku dosen penguji 2 yang telah berkenan memberikan masukan serta saran kepada peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan banyak ilmu pengetahuan.
8. Skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orang yang paling berharga dalam hidup saya, yang telah mengisi dunia saya dengan begitu banyak kebahagiaan, karena berkat Doa, Restu dan Ridho orang tua bisa mengantarkan saya ke bangku Perguruan Tinggi. Terimakasih atas semua perjuangan bapa dan mamah untuk setiap kepercayaan untuk mewujudkan semua cita-cita saya, pencapaian ini adalah persembahan yang sangat istimewa untuk Bapa Gdeon dan Ibu Dedeh Yuningsih. Berkat keduanya yang membuat saya bisa sampai pada tahap ini.
9. Yang termanis dan yang tersayang adik tercinta saya Seviana atas dukungan, doa, serta menghibur setiap kali saya merasa sedih sehingga semangat untuk menyelesaikan penelitian skripsi ini.

10. Untuk teman yang baik hati, lembut hatinya, kepada Kartika Anjar Sari, Deicha Rahmawati, Alisa, dan Ainuh atas dukungan baik secara moril maupun materil. Senantiasa menemani dan membantu setiap langkah pada saat saya mengerjakan skripsi ini sampai dengan selesai.
11. Untuk teman-teman yang selalu membantu, memberikan dukungan, semangat dan motivasi Frendy, Manda, Mei, keluarga Bipok Fisip ULM dan teman-teman Kelas B Fisip ULM.
12. Yang saya hormati dan yang saya banggakan keluarga besar saya wa enah, wa aam, bibi, kak rina, nini dan mbahkung dan serta ibunda alm. Sukarti, bapa Sugianto, mama ainun, mama isa, mama caca, bapa haris, om Gatot, mas putra, pak trimo, om samsul, om adran atas segala kontribusi yang sangat besar berupa dukungan, doa, materil dan moril, kekuatan sehingga saya bisa kuat sampai tahap menyelesaikan skripsi saya.

Banjarmasin, 25 Juni 2025

Sarah Auliya

## ABSTRAK

**Sarah Auliya, 2110411320054, 2025, Analisis Faktor-Faktor Tingginya Tingkat Partisipasi Masyarakat Melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya Dalam Pencegahan Bencana Kebakaran Di Kota Banjarmasin.** Dibawah bimbingan Avela Dewi

Tingginya kepadatan penduduk dan karakteristik permukiman padat di Kota Banjarmasin menjadikan wilayah ini rentan terhadap bencana kebakaran, yang sebagian besar dipicu oleh faktor antropogenik seperti korsleting listrik, kelalaian penggunaan api, dan lemahnya kesiapsiagaan masyarakat. Meskipun Kota Banjarmasin dikenal memiliki jumlah Barisan Pemadam Kebakaran (BPK) yang sangat banyak, tingginya intensitas kejadian kebakaran dari tahun ke tahun menunjukkan bahwa upaya penanggulangan belum sepenuhnya efektif jika hanya mengandalkan pendekatan mitigatif. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis faktor-faktor yang memengaruhi tingginya tingkat partisipasi masyarakat melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya dalam pencegahan bencana kebakaran di Kota Banjarmasin. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan gambaran komprehensif mengenai peran, bentuk, serta faktor pendorong partisipasi masyarakat sebagai upaya preventif dalam menekan risiko dan dampak bencana kebakaran di kawasan permukiman padat.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode kualitatif dengan tipe deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder berupa observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik pengolahan data menggunakan teori Miles, Huberman, dan Saldana yaitu pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data, dan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa tingginya tingkat partisipasi masyarakat dalam Barisan Pemadam Kebakaran (BPK) Swadaya di Kota Banjarmasin dipengaruhi oleh beberapa faktor utama, yaitu tingginya frekuensi kejadian kebakaran di permukiman padat, kesadaran kolektif masyarakat terhadap risiko kebakaran, serta kuatnya nilai solidaritas dan gotong royong yang telah mengakar. Selain itu, faktor pengalaman langsung menghadapi kebakaran, keterbatasan jangkauan layanan pemadam kebakaran pemerintah, dan kedekatan lokasi BPK swadaya dengan wilayah rawan kebakaran turut mendorong keterlibatan aktif masyarakat. Partisipasi tersebut tidak hanya tercermin dalam keanggotaan BPK, tetapi juga dalam kesiapsiagaan, respons cepat saat kejadian, serta keterlibatan masyarakat dalam upaya pencegahan dan pengendalian awal kebakaran. Temuan ini menegaskan bahwa BPK swadaya berperan signifikan sebagai garda terdepan dalam pencegahan dan penanggulangan bencana kebakaran di Kota Banjarmasin.

***Kata Kunci:*** Partisipasi, Pemadam Kebakaran, Pencegahan, Bencana.

## **ABSTRACT**

***Sarah Auliya, 2110411320054, 2025, Analysis of Factors Contributing to the High Level of Community Participation Through the Self-Help Fire Brigade in Fire Disaster Prevention in Banjarmasin City. Under the guidance of Avela Dewi***

*The high population density and densely populated residential areas in Banjarmasin City make this area vulnerable to fire disasters, which are mostly triggered by anthropogenic factors such as electrical short circuits, negligence in the use of fire, and weak community preparedness. Although Banjarmasin City is known to have a very large number of Fire Brigades (BPK), the high intensity of fire incidents from year to year indicates that prevention efforts are not fully effective if they only rely on a mitigative approach. Therefore, this study aims to analyze the factors that influence the high level of community participation through the Self-Help Fire Brigade in preventing fire disasters in Banjarmasin City. This study is expected to provide a comprehensive picture of the role, form, and driving factors of community participation as a preventive effort to reduce the risk and impact of fire disasters in densely populated residential areas.*

*The method used in this research is qualitative, with a descriptive approach. The data sources used were primary and secondary data in the form of observations, interviews, and documentation. The data processing techniques employed the theories of Miles, Huberman, and Saldana: data collection, data condensation, data presentation, and conclusions.*

*The results of the study indicate that the high level of community participation in the Self-Help Fire Brigade (BPK) in Banjarmasin City is influenced by several main factors, namely the high frequency of fire incidents in densely populated settlements, collective community awareness of fire risks, and strong values of solidarity and mutual cooperation that have been deeply rooted. In addition, factors such as direct experience in dealing with fires, the limited reach of government firefighting services, and the proximity of the BPK to fire-prone areas also encourage active community involvement. This participation is not only reflected in BPK membership, but also in preparedness, rapid response during incidents, and community involvement in fire prevention and initial control efforts. These findings confirm that the BPK Swadaya plays a significant role as the frontline in fire disaster prevention and management in Banjarmasin City.*

***Keywords:*** *Participation, Fire Fighting, Prevention, Disaster.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>14</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
2.2 Konsep Analisis .....	15
2.2.1 Pengertian Analisis .....	15
2.2.2 Fungsi dan Tujuan Analisis .....	17
2.2.3 Langkah-Langkah Dalam Analisis .....	17
2.2.4 Metode Analisis .....	18
2.3 Partisipasi Masyarakat .....	19
2.3.1 Pengertian Partisipasi .....	19
2.3.2 Pengertian Masyarakat .....	29
2.3.3 Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	31
2.3.4 Bentuk Partisipasi Masyarakat .....	32
2.4 Konsep Bencana Kebakaran .....	35

2.4.1 Pengertian Bencana Kebakaran .....	35
2.4.2 Klasifikasi Kebakaran .....	38
2.4.3 Penyebab Kebakaran .....	40
2.4.4 Pencegahan Kebakaran .....	41
2.5 Faktor-Faktor Partisipasi Masyarakat .....	43
2.6 Kerangka Pemikiran .....	48
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	50
3.2 Tipe Penelitian .....	50
3.3 Lokasi Penelitian .....	51
3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	52
3.6 Pengolahan Data .....	53
3.7 Pengumpulan Data .....	54
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>56</b>
4.1 Gambaran Umum Penelitian .....	56
4.1.1 Profil Barisan Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin .....	56
4.1.2 Visi dan Misi Barisan Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin .....	62
4.1.3 Maklumat Pelayanan .....	63
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi .....	63
4.1.5 Struktur Organisasi Barisan Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin .....	63
4.1.6 Standar Operasional Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin .....	68
4.1.7 Sistem Pelayanan Publik .....	70
4.2 Uraian Penelitian .....	71
4.2.1 Analisis Tingginya Tingkat Partisipasi Masyarakat Melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya Dalam Pencegahan Bencana Kebakaran Di Kota Banjarmasin .....	71
4.2.2 Faktor-Faktor Tingginya Tingkat Partisipasi Masyarakat Melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya Dalam Pencegahan Bencana Kebakaran Di Kota Banjarmasin .....	80
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>84</b>
5.1 Analisis Faktor-Faktor Tingginya Tingkat Partisipasi Masyarakat Melalui Barisan Pemadam Kebakaran Swadaya Dalam Pencegahan Bencan Kebakaran di Kota Banjarmasin .....	84
5.2 Faktor Penghambat .....	89

<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>95</b>
6.1 Kesimpulan .....	95
6.2 Saran .....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>98</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>101</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Diagram Batang Pengaruh Faktor Penyebab Kebakaran .....	6
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	49
Gambar 3. 1 Proses Analisis Data.....	54

**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara ..... 102  
Lampiran 2 : Foto Dokumentasi ..... 103  
Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian ..... 109

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Kebakaran di Kota Banjarmasin .....	4
Tabel 1. 2 Jumlah Barisan Pemadam Kebakaran (BPK).....	8
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	14
Tabel 3. 1 Luas Daerah Dan Jumlah Pulau Tahun 2025 .....	57
Tabel 4. 1 Kepengurusan Inti Bpk Panglima Batur .....	63
Tabel 4. 2 Anggota Bpk Panglima Batur .....	64
Tabel 4. 3 Kepengurusan Inti Bpk Kramat .....	65
Tabel 4. 4 Anggota Bpk Kramat .....	65
Tabel 4. 5 Kepengurusan Inti Bpk Penjelajah.....	66
Tabel 4. 6 Anggota Bpk Penjelajah .....	66
Tabel 4. 7 Jumlah Pemadam Kebakaran Dan Anggota Di Kota Banjarmasin.....	67
Tabel 4. 8 SOP Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin .....	68
Tabel 5. 1 Matriks Analisis Pembahasan .....	94