

SKRIPSI

***SUSTAINABLE SANITATION DEVELOPMENT:
KINERJA KELEMBAGAAN DALAM MEWUJUDKAN
OPEN DEFECATION FREE (ODF) DI WILAYAH KERJA
PUSKESMAS KELAYAN TIMUR***

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelas Sarjana (S1)
pada Jurusan Administrasi Publik



**MUHAMMAD GILANG RAMADAN SAPUTRA
NIM. 2110411310061**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK**

BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

SUSTAINABLE SANITATION DEVELOPMENT: KINERJA KELEMBAGAAN DALAM MEWUJUDKAN OPEN DEFECATION FREE (ODF) DI PUSKESMAS KELAYAN TIMUR

- A. Nama Mahasiswa: Muhammad Gilang Ramadan Saputra NIM: 2110411310061
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 14 Januari 2026
- C. Tim Penguji
- a. Ketua
Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si (.....)
NIP. 197706012002121001
- b. Sekretaris
Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si (.....)
NIP. 197303132003121001
- c. Anggota
Erna Ariyani, S.Sos., M.Sc (.....)
NIP. 198210022005012002

Mengetahui
Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 14 Januari 2026
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik



Erna Ariyani, S.Sos., M.Si
NIP. 197704201999031001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Empat Belas bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0128 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 9 Januari untuk menguji skripsi :

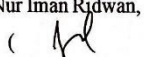
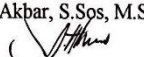
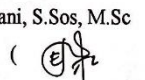
Nama : Muhammad Gilang Ramadan Saputra
NIM : 2110411310061
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Sustainable Sanitation Development: Kinerja Lembaga Street-Level Bureaucrats Dalam Mewujudkan Open Defecation Free (ODF) Di Kota Banjarmasin (Studi Puskesmas Kelayan Timur)

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 11.30 wita s/d selesai
Nilai : 83 CA
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 14 Januari 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. Ketua : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
()
Muhammad Gilang Ramadan Saputra 2. Sekretaris : Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si
()
3. Anggota : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506181999032002

LEMBAR PERNYATAAN

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Gilang Ramadan Saputra
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 07 November 2002
Nim : 2110411310061
Jurusan/Program/Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : JL. Prona 1 Gang Indra Jaya 6 No. 3 RT. 16 RW. 02

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang dimuat dalam Karya ilmiah Skripsi ini bukan merupakan hasil Plagiasi dan apabila di kemudian hari di temukan data yang teridentifikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembaran pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 14 Januari 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Gilang Ramadan Saputra

NIM. 2110411310061

ABSTRAK

Muhammad Gilang Ramadan Saputra, 2110411310061, 2026. *Sustainable Sanitation Development: Kinerja Kelembagaan Dalam Mewujudkan Open Defecation Free (ODF) di Wilayah Kerja Puskesmas Kelayan Timur*. Dibawah Bimbingan Muhammad Nur Iman Ridwan.

Penelitian ini bertujuan menganalisis kinerja kelembagaan dalam mewujudkan *Open Defecation Free (ODF)* yang berkelanjutan di wilayah kerja Puskesmas Kelayan Timur, serta mengidentifikasi faktor-faktor yang memengaruhi kinerja tersebut. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Informan penelitian meliputi unsur Organisasi Perangkat Daerah (OPD), Forum Kota Sehat, puskesmas, kelurahan, dan masyarakat. Analisis data dilakukan secara tematik melalui tahapan pengumpulan, pengorganisasian, pengkodean, interpretasi, dan validasi data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Puskesmas Kelayan Timur relatif efektif dalam fungsi fasilitasi, advokasi perilaku, verifikasi administratif, dan inisiasi koordinasi lintas sektor yang mendukung pencapaian deklarasi ODF. Namun, kapasitas Puskesmas dalam menjamin keberlanjutan pasca-deklarasi masih terbatas akibat rendahnya otonomi anggaran, kapasitas teknis, dan lemahnya mekanisme monitoring. Faktor-faktor yang memengaruhi kinerja mencakup aspek kelembagaan, ketersediaan sumber daya, kendala teknis dan kondisi fisik wilayah, lemahnya monitoring pasca-deklarasi, fragmentasi koordinasi lintas sektor, serta dinamika sosial-kultural dan tekanan target kebijakan.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa Puskesmas berperan krusial dalam pencapaian ODF, sementara keberlanjutan status ODF sangat bergantung pada penguatan kelembagaan dan koordinasi pemerintah daerah. Rekomendasi utama meliputi penguatan dukungan anggaran dan teknis, penerapan SOP monitoring pasca-deklarasi yang terjadwal, standardisasi pelatihan fasilitator, integrasi data verifikasi ODF antar-instansi, serta penguatan koordinasi lintas sektor.

Kata Kunci: Kinerja Kelembagaan, Sanitasi Total Berbasis Masyarakat, Open Defecation Free, Puskesmas

ABSTRACT

Muhammad Gilang Ramadan Saputra, 2110411310061, 2026. Sustainable Sanitation Development: The Institutional Performance in Achieving Open Defecation Free (ODF) in the Service Area of Puskesmas Kelayan Timur. Under the guidance of Muhammad Nur Iman Ridwan.

This study aims to analyze institutional performance in achieving sustainable Open Defecation Free (ODF) status in the service area of Puskesmas Kelayan Timur, and to identify the factors that influence that performance. The research used a qualitative approach was employed, using direct observation, in-depth interviews, and documentary analysis as data collection techniques. Informants included representatives from local government agencies, the Healthy City Forum, the health center, village administrations, and community members. Data were analyzed thematically through iterative stages of data collection, organization, coding, interpretation, and validation.

The findings indicate that Puskesmas Kelayan Timur is relatively effective in facilitation functions, including community mobilization, behavior advocacy, administrative verification, and the initiation of cross-sector coordination that supports the achievement of ODF declarations. However, the Puskesmas' capacity to ensure post-declaration sustainability remains limited due to constrained budgetary autonomy, limited technical capacity, and weak monitoring mechanisms. Factors influencing performance include institutional arrangements, resource availability, technical constraints and local physical conditions, weak post-declaration monitoring, fragmented cross-sector coordination, as well as socio-cultural dynamics and policy target pressures.

The study concludes that Puskesmas plays a crucial frontline role in achieving ODF, while the sustainability of ODF status largely depends on strengthened institutional support and coordination led by local government. Key recommendations include enhancing financial and technical support, implementing scheduled standard operating procedures for post-declaration monitoring, standardizing facilitator training, integrating ODF verification data across agencies, and strengthening cross-sector coordination mechanisms.

Keywords: *Institutional Performance, Community-Led Total Sanitation (STBM), Open Defecation Free (ODF), Puskesmas*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyusun skripsi yang berjudul: “*Sustainable Sanitation Development: Kinerja Kelembagaan Dalam Mewujudkan Open Defecation Free (ODF) di Wilayah Kerja Puskesmas Kelayan Timur*”. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat beserta dengan jajaran Wakil Dekan;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si., selaku Koordinator Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

4. Bapak Drs. Nurul Azkar.,M.Si.,Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang penuh kesabaran dalam memberikan masukan kepada peneliti selama menempuh pendidikan di Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan kepada peneliti selama penyusunan skripsi ini;
6. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan banyak kritik, saran, dan masukan terhadap peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc., selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan banyak kritik, saran, dan masukan terhadap peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu di bidang Administrasi Publik;
9. Ibu Hj. Umi Kalsum, SKM., serta seluruh pegawai Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.
10. Bapak Arif Rahman, ST., serta seluruh pegawai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin yang sudah bersedia memberikan wadah

dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.

11. Bapak Drs. Fathurrahman, M.Med.Kom., serta seluruh anggota Forum Kota Sehat Banjarmasin yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.
12. Ibu Ridha Wahyuni, AMKL., serta seluruh pegawai Puskesmas Kelayan Timur yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.
13. Bapak Bambang Irawan, A.Md., serta seluruh pegawai Kelurahan Kelayan Tengah yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.
14. Ibu Hj. Utin Rima Melati, S.Kom., serta seluruh pegawai Kelurahan Kelayan Timur yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.
15. Masyarakat Kelurahan Kelayan Tengah dan Kelurahan Kelayan Timur yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada peneliti, sehingga peneliti dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta di lapangan.

16. Seluruh Keluarga peneliti terutama kedua orang tua saya yakni Suriansyah (abah) dan Misnawati (mama), serta kakak-kakak saya yakni Rustam Effendi dan Kumala Sari yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu;
17. Kepada teman-teman baik peneliti yang senantiasa memberikan dukungan dan menjadi teman diskusi, mulai dari Muhammad Khairuddin, Muhammad Ramadhani, Riza Apqari, Cahaya Gumilang Ramadhan, Aldin Nur Rahman, Ade Riza Trisetia Tahir, Muhammad Rayhan Adnani, Sahrul Nur Iksan, Muhammad Ridhani Noor dan masih banyak lagi yang tidak bisa disebutkan secara keseluruhan;
18. Seluruh teman-teman angkatan 2021 Program Studi Administrasi Publik FISIP ULM yang sudah meramaikan kehidupan perkuliahan peneliti sampai dengan saat ini.
19. Seluruh pengurus Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (BEM FISIP ULM) pada periode 2022-2023 & 2023-2024 yang sudah memberikan pengalaman berharga dalam hal berorganisasi di lingkup kampus;
20. Seluruh pengurus Himpunan Mahasiswa Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (HIMA-AP FISIP ULM) pada periode 2023 & 2024 yang sudah menjadi wadah bagi peneliti yang sangat berharga dalam hal berorganisasi dan menjadi pemimpin di organisasi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 14 Januari 2026

Muhammad Gilang Ramadan Saputra

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Konsep Teoritis	18
2.2.1 Administrasi Publik	18
2.2.2 Kelembagaan	21
2.2.3 Kinerja Kelembagaan.....	24
2.2.4 <i>Sustainable Development Goals</i>	30
2.3 Kerangka Pemikiran	35
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Pendekatan Penelitian	37
3.2 Tipe Penelitian.....	38
3.3 Lokasi Penelitian.....	38
3.4 Sumber Data dan Instrumen	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	41

3.6	Pengolahan Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN.....		51
4.1	Gambaran Umum Penelitian	51
4.1.1	Puskesmas Kelayan Timur.....	51
4.1.2	Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM).....	55
4.1.3	<i>Open Defecation Free (ODF)</i>	62
4.2	Uraian Temuan Penelitian	69
4.2.1	Kinerja Kelembagaan dalam Mewujudkan <i>Open Defecation Free (ODF)</i> yang Berkelanjutan di Wilayah Kerja Puskesmas Kelayan Timur	69
4.2.2	Faktor-Faktor yang Memengaruhi Kinerja Kelembagaan dalam Mewujudkan <i>Open Defecation Free (ODF)</i> yang Berkelanjutan di Wilayah Kerja Puskesmas Kelayan Timur.....	102
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		118
5.1	Analisis Temuan Penelitian.....	118
5.1.1	Kinerja Kelembagaan dalam Mewujudkan <i>Open Defecation Free (ODF)</i> yang Berkelanjutan di Wilayah Kerja Puskesmas Kelayan Timur	118
5.1.2	Faktor-Faktor yang Memengaruhi Kinerja Kelembagaan dalam Mewujudkan <i>Open Defecation Free (ODF)</i> yang Berkelanjutan di Wilayah Kerja Puskesmas Kelayan Timur.....	159
BAB VI PENUTUP.....		174
6.1	Kesimpulan.....	174
6.2	Saran	176
DAFTAR PUSTAKA.....		178
LAMPIRAN.....		182

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Daftar Kelurahan ODF di Kota Banjarmasin.....	6
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	13
Tabel 2. 2 Matriks Perbandingan Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	39
Tabel 5. 1 Matriks Perbandingan antara Temuan Penelitian Terdahulu dengan Temuan Penelitian ini Terkait Kinerja Lembaga	154
Tabel 5. 2 Matriks Perbandingan antara Temuan Penelitian Terdahulu dengan Temuan Penelitian ini Terkait Faktor-Faktor yang Memengaruhi Kinerja Lembaga	169

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Aktivitas masyarakat di pinggiran Sungai Kelayan	8
Gambar 1. 2 Peta Wilayah Sungai Kelayan di Kota Banjarmasin	9
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	36
Gambar 3. 1 Alur Pengolahan dan Analisis data	48
Gambar 4. 1 Teknologi Tripikon-S sebagai Inovasi Sanitasi	74
Gambar 4. 2 Bantuan WC yang Diberikan kepada Masyarakat	78
Gambar 4. 3 Kelurahan Kelayan Tengah Deklarasi ODF bersama 11 kelurahan lain.....	82
Gambar 4. 4 Kelurahan Kelayan Timur Deklarasi ODF bersama 7 Kelurahan lain	82
Gambar 4. 5 Workshop STBM kepada Kader-Kader Puskesmas.....	87
Gambar 4. 6 Pembangunan Instalasi Pengolahan Air Limbah (IPAL) Komunal untuk Kebutuhan Sanitasi Masyarakat.....	94
Gambar 4. 7 Area Jamban yang Sudah Dibongkar	96
Gambar 4. 8 Sosialisasi tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) oleh pihak Puskesmas	99
Gambar 4. 9 Piagam Penghargaan kepada Kelurahan Kelayan Tengah atas Deklarasi ODF	101
Gambar 4. 10 Piagam Penghargaan kepada Kelurahan Kelayan Timur atas Deklarasi ODF	101
Gambar 4. 11 Rapat Bersama Dinas Kesehatan dengan Perangkat Daerah yang ada di Kota Banjarmasin	105
Gambar 4. 12 Penggunaan Tripikon-S di Rumah-Rumah Masyarakat.....	106
Gambar 4. 13 Rumah-Rumah yang Berada di Pinggir Sungai Kelayan	112
Gambar 4. 14 Kebiasaan Masyarakat Pinggiran Sungai dalam Aktivitas Sehari- hari.....	116

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	183
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	189
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	200

