

**PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN  
RUANG KOTA BANJARMASIN DALAM PENGENDALIAN  
BANJIR DI KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)  
Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**MUHAMMAD MAKBUL FATMANEGARA**

**2110413210044**



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**PERAN DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN  
RUANG KOTA BANJARMASIN DALAM PENGENDALIAN  
BANJIR DI KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Makbul Fatmanegara NIM : 2110413210044
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 27 Oktober 2025
- C. Tim Penguji:

a. Ketua

Farid Nofiard, S.H.I., M.IP.  
NIP. 198802212022031005

b. Sekretaris

Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si.  
NIP. 197105301998021001

c. Anggota

Farah Qubayla, S.I.P. MPS.  
NIP. 199012202019032015

Banjarmasin, Desember 2025  
Ketua Pembimbing

Farid Nofiard, S.H.I., M.IP.  
NIP. 198802212022031005

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 0001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 27 bulan Oktober tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6106/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 23 Oktober 2025 untuk menguji Skripsi :


Nama : Muhammad Makbul Fatmanegara  
NIM : 2110413210044  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin dalam Pengendalian Banjir di Kota Banjarmasin  
Tempat Ujian : Ruang Sidang 3 Gedung Lama FISIP ULM  
Waktu Ujian : 09.30 Wita – Selesai  
Nilai : 85,3  
Dinyatakan : ~~DI TERIMA~~ / ~~DI TOLAK~~

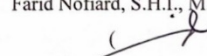
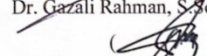
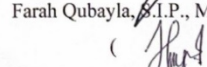
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 27 Oktober 2025


-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

  
Muhammad Makbul Fatmanegara

1. Ketua : Farid Nofiard, S.H.I., M.I.P  
(  )
2. Sekretaris : Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si  
(  )
3. Anggota : Farah Qubayla, S.I.P., M.P.S  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husaini Andurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

### LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Makbul Fatmanegara

Tempat/Tanggal Lahir : Muara Teweh, 24 Juni 2003

NIM : 2110413210044

Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi yang berjudul "Peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin Dalam Pengendalian Banjir di Kota Banjarmasin" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa adanya paksaan dari siapapun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, Desember 2025  
Mahasiswa yang bersangkutan



Muhammad Makbul Fatmanegara  
NIM. 2110413210044

## ABSTRAK

Muhammad Makbul Fatmanegara, 2110413210044, 2025. *Peran Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin Dalam Pengendalian Banjir Di Kota Banjarmasin*. Dibimbing oleh Farid Nofiard.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kota Banjarmasin dalam pengendalian banjir di Kota Banjarmasin. Fokus penelitian diarahkan pada dua bidang utama, yaitu Bidang Sungai dan Bidang Drainase, yang menjadi pelaksana teknis utama dalam mitigasi dan pengendalian banjir. Kota Banjarmasin dengan kondisi geografis 16 cm berada di bawah permukaan laut dan memiliki banyak aliran sungai menghadapi tantangan besar dalam pengelolaan air, sehingga diperlukan peran pemerintah daerah yang terencana dan berkelanjutan. Penelitian ini menggunakan teori peran Blakley dengan 3 indikator di dalamnya yaitu peran sebagai koordinator, peran sebagai fasilitator dan peran sebagai stimulator

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri atas pejabat Dinas PUPR Bidang Sungai dan Bidang Drainase. Analisis data dilakukan dengan tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas PUPR Kota Banjarmasin telah menjalankan perannya secara optimal dalam pengendalian banjir dan penguatan tata kelola lingkungan perkotaan dalam pengendalian banjir di Kota Banjarmasin. Dinas PUPR Kota Banjarmasin memiliki peran strategis dalam pengendalian banjir melalui tiga tahapan sebagaimana teori Blakely, yaitu: (1) sebagai Koordinator, dengan menjalin kolaborasi antara pemerintah daerah, pemerintah pusat, dan masyarakat dalam penanganan kawasan rawan banjir; (2) sebagai Fasilitator, melalui penyediaan dan pembangunan infrastruktur pengendalian banjir seperti turap beton, pintu air, rumah pompa, serta sosialisasi regulasi sumber daya air; dan (3) sebagai Stimulator, dengan mendorong keterlibatan masyarakat melalui kegiatan partisipatif seperti kerja bakti, lomba angkat lumpur, dan program komunitas peduli sungai. Selain itu, peran tersebut dijalankan berdasarkan empat aspek utama sesuai Peraturan Wali Kota Banjarmasin Nomor 58 Tahun 2022, yaitu perencanaan, pelaksanaan, pemantauan, dan evaluasi penyelenggaraan pendayagunaan sumber daya air.

Kepada Dinas PUPR Kota Banjarmasin, diharapkan dapat terus meningkatkan koordinasi dengan instansi terkait serta memperluas program sosialisasi kepada masyarakat agar kesadaran kolektif dalam menjaga kebersihan lingkungan semakin meningkat.

**Kata Kunci:** Peran, Dinas PUPR, Pengendalian Banjir, Kota Banjarmasin, Sungai, Drainase.

## ABSTRACT

Muhammad Makbul Fatmanegara. 2110413210044. 2025. *The Role of the Public Works and Spatial Planning Office (PUPR) of Banjarmasin City in Flood Control in Banjarmasin City*. Supervised by Farid Nofiard.

This study aims to identify and analyze the role of the Public Works and Spatial Planning Office (PUPR) of Banjarmasin City in flood control within the city. The research focuses on two main divisions the River Division and the Drainage Division which serve as the primary technical implementers in flood mitigation and control. Banjarmasin City, located 16 cm below sea level and intersected by numerous rivers, faces major challenges in water management, requiring a well-planned and sustainable role from the local government. This research employs Blakely's theory of roles, which consists of three indicators: the role as a coordinator, the role as a facilitator, and the role as a stimulator.

The study uses a qualitative descriptive approach with data collected through in-depth interviews, field observations, and documentation. Research informants include officials from the PUPR Office's River and Drainage Divisions. Data analysis was conducted through data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The research findings indicate that Public Works and Spatial Planning Office (PUPR) of Banjarmasin City has carried out its role optimally in flood control and in strengthening urban environmental governance in managing floods in Banjarmasin City. The PUPR Office of Banjarmasin City holds a strategic role in flood control through three stages as stated in Blakely's theory: (1) as a Coordinator, by fostering collaboration among local government, central government, and the community in handling flood-prone areas; (2) as a Facilitator, through the provision and construction of flood control infrastructure such as concrete embankments, water gates, pumping houses, as well as the dissemination of water resource regulations; and (3) as a Stimulator, by encouraging community participation through activities such as community clean-ups, mud dredging competitions, and river care programs. Moreover, these roles are implemented based on four main aspects according to Banjarmasin Mayor Regulation Number 58 of 2022, namely planning, implementation, monitoring, and evaluation of water resource utilization management.

It is recommended that the PUPR Office of Banjarmasin City continue to enhance coordination with related institutions and broaden public awareness programs to foster collective environmental responsibility and sustainable urban flood management..

**Keywords:** Role, PUPR Office, Flood Control, Banjarmasin City, River, Drainage

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT, yang telah memberikan Rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir skripsi dengan judul **“Peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin Dalam Pengendalian Banjir Di Kota Banjarmasin”**. sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu, penulis dengan rendah hati mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini agar lebih baik, sebab dengan keterbatasan dan kekurangan penulis telah berupaya untuk menyelesaikan skripsi ini. terselesaikannya skripsi ini, tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan dukungan serta fasilitas akademik yang memadai selama penulis menempuh pendidikan di program studi ini.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan dukungan serta fasilitas akademik yang memadai selama penulis menempuh pendidikan di program studi ini.
3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan arahan, dukungan, serta fasilitas

akademik yang memadai selama penulis menempuh pendidikan di program studi ini.

4. Farid Nofiard, S.H.I., M.IP., selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan penuh perhatian membimbing, memberikan arahan, kritik, dan masukan yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi penulis.
5. Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si., selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan kritik dan saran dalam memperbaiki skripsi penulis.
6. Farah Qubayla, S.IP, M.P.S, selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan kritik dan saran dalam memperbaiki skripsi penulis.

Banjarmasin, Oktober 2025

Penulis,

Muhammad Makbul Fatmanegara

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

1. Seluruh Dosen dan Civitas akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan dedikasi, ilmu, dan dukungan yang diberikan kepada penulis selama menjalani masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini
2. Kedua orang tua, serta seluruh anggota keluarga, yang selalu memberikan cinta, doa, dan dukungan moral maupun materi, sehingga menjadi motivasi terbesar bagi penulis dalam menyelesaikan setiap tahapan pendidikan.
3. Teman-teman angkatan 2021 di Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang selalu memberikan semangat, saling mendukung, dan membantu dalam menghadapi berbagai tantangan selama perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
4. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung, yang turut berkontribusi dalam penyelesaian skripsi penulis.

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Relevansi Dengan Ilmu Pemerintahan.....	11
2.2 Penelitian Terdahulu.....	12
2.3 Konsep Peran.....	17
2.3.1 Pengertian Peran.....	17
2.4 Konsep Pemerintahan.....	22
2.4.1 Pengertian Pemerintahan.....	22
2.4.2 Pemerintah Pusat.....	24
2.4.3 Pemerintah Daerah.....	25
2.4.4 Peran Pemerintah.....	27
2.5 Kedudukan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kota Banjarmasin.....	28
2.6 Peran Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin dalam pengendalian banjir di kota Banjarmasin.....	30

2.8 Banjir.....	32
2.9 Kerangka Pemikiran.....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>36</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	36
3.2 Tipe Penelitian.....	36
3.3 Instrumen Penelitian.....	37
3.4 Sumber Data.....	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.6 Analisis Data.....	39
3.7 Informan Penelitian.....	41
3.8 Lokasi Penelitian.....	42
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>43</b>
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	43
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	43
4.1.2 Letak Geografis Kota Banjarmasin.....	44
4.1.3 Struktur Tanah Kota Banjarmasin.....	45
4.1.4 Demografi Kota Banjarmasin.....	46
4.1.5 Dinas PUPR Kota Banjarmasin.....	46
4.1.6 Karakteristik Hidrologi dan Drainase Kota Banjarmasin.....	48
4.1.7 Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin.....	50
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>53</b>
5.1 Hasil Penelitian.....	53
5.1.1 Peran Dinas PUPR Kota Banjarmasin Dalam Pengendalian Banjir.....	53
5.1.2 Pendayagunaan Sumber Daya Air dan Pengendalian Daya Rusak Air.....	65
5.2 Pembahasan.....	67
5.2.1 Peran Dinas PUPR Kota Banjarmasin Bidang Sungai.....	70
5.3.1 Peran Dinas PUPR Kota Banjarmasin Bidang Drainase.....	75
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>79</b>

6.1 Kesimpulan .....	79
6.2 Saran.....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian.....	41
---	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Geografis Kota Banjarmasin.....	44
Gambar 4.2 Karakteristik Hidrologi dan Drainase Kota Banjarmasin.....	49
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin.....	50

**DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Model Kerangka Pemikiran.....35

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	xiii
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	xiv
Lampiran 3 Dokumentasi Observasi Lapangan.....	xv
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara.....	xvi
Lampiran 5 Peraturan Walikota No 58 Tahun 2022 .....	xvii