

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM  
KETAHANAN PANGAN  
PEMERINTAHAN DESA DALAM PENINGKATAN  
KESEJAHTERAAN MASYARAKAT**

**(Studi di Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan  
Kabupaten Hulu Sungai Tengah)**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

MUHAMMAD RIZKY

2110413210019



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM  
KETAHANAN PANGAN PEMERINTAHAN DESA  
DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT  
(Studi di Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan  
Kabupaten Hulu Sungai Tengah)**

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Rizky NIM : 2110413210019
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 29 April 2025
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua  
Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si.  
NIP. 19710530 199802 1 001
- b. Sekertaris  
Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P.  
NIP. 19900125 201903 1 012
- c. Anggota  
Drs. Abdurrahman, M.Si.  
NIP. 19631227 198903 1 002

Banjarmasin, Mei 2025  
Ketua Pembimbing

Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si.  
NIP. 19710530 199802 1 001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H/ Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Selasa tanggal 29 bulan April tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1835/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 24 April 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Muhammad Rizky  
NIM : 2110413210019  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus: di Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan Kabupaten Hulu Sungai Tengah)


Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama FISIP ULM  
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai  
Nilai : 83,33 (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

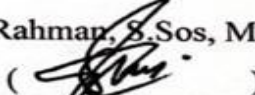
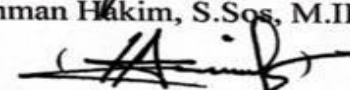
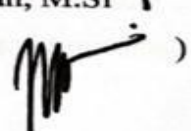
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 29 April 2025

-----  
Tim Penguji,


Mahasiswa yang diuji,

  
Muhammad Rizky

1. Ketua : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
()
2. Sekretaris : Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.IP  
()
3. Anggota : Drs. Abdurrahman, M.Si  
()



Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## **LEMBAR PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :  
Nama : Muhammad Rizky  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110413210019  
Tempat tanggal lahir : Rantau Kujang, 29 April 2003  
Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi di Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan Kabupaten Hulu Sungai Tengah)”, benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain. Tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Ilmiah Program Studi Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 29 Mei 2025

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Rizky

## ABSTRAK

**Muhammad Rizky**, 2110413210019, *Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Di Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan Kabupaten Hulu Sungai Tengah)*. Dibimbing oleh Gazali Rahman.

Penelitian ini dilaksanakan dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan program ketahanan pangan di Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif yang menyajikan data melalui teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Metode analisis data yang digunakan pada penelitian ini berupa pengumpulan data, reduksi data, tampilan data, dan verifikasi dan penegasan kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi kebijakan program ketahanan pangan di Desa Matang Ginalun sudah berjalan dengan system dan prosedur yang berlaku sesuai dengan peraturan yang berlaku juga. Dalam Komunikasi dan Sumber Daya di Desa Matang Ginalun juga sudah terlaksana dengan baik, masyarakat Desa Matang Ginalun sudah mengetahui adanya program ketahanan pangan ini dan adanya keterlibatan langsung masyarakat desa dalam program. Disposisi dan Struktur Birokrasi pada implemetasi kebijakan program ketahanan pangan di Desa Matang Ginalun juga dilaksanakan sesuai dengan peraturan yang berlaku. Berdasarkan harapan dan masukan yang diberikan terhadap masyarakat maupun pemerintah desa, agar dapat berjalannya program yang lebih terencana dan juga berhasilnya program tersebut sehingga dapat memberikan manfaat berjangka panjang.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Ketahanan Pangan, Pemerintah Desa

## **ABSTRACT**

**Muhammad Rizky**, 2110413210019, *Implementation of Village Government Food Security Program Policy in Improving Community Welfare (Study in Matang Ginalun Village, Pandawan District, Hulu Sungai Tengah Regency). Supervised by Gazali Rahman.*

*This study was conducted with the aim of finding out how the implementation of the food security program policy is in Matang Ginalun Village, Pandawan District, Hulu Sungai Tengah Regency. The method used in this study is qualitative with a descriptive research type that presents data through observation, interview, and documentation techniques. The data analysis method used in this study is in the form of data collection, data reduction, data display, and verification and confirmation of conclusions. The results of this study indicate that the implementation of the food security program policy in Matang Ginalun Village has been running with the applicable systems and procedures in accordance with applicable regulations. Communication and Resources in Matang Ginalun Village have also been implemented well, the people of Matang Ginalun Village are already aware of this food security program and there is direct involvement of the village community in the program. Disposition and Bureaucratic Structure in the implementation of food security program policies in Matang Ginalun Village are also implemented in accordance with applicable regulations. Based on the expectations and input given to the community and the village government, so that the program can run more planned and also the success of the program so that it can provide long-term benefits.*

**Keywords:** *Policy Implementation, Food Security, Village Government*

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala limpahan Rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi Kasus : Desa Matang Ginalun Kecamatan Pandawan Kabupaten Hulu Sungai Tengah)”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu/Saudara(i):

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si., yang telah memberikan masukan dan bantuan yang sangat berarti dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.I.P., selaku dosen Penguji 1 pada Sidang Skripsi ini.

6. Dr. Abdurrahman, M.Si., selaku dosen Penguji 2 pada Sidang Skripsi ini.
7. Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si., selaku Dosen Penasehat Akademik.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak membantu dalam bidang akademik maupun administrasi.
9. Kepada orang tua yang selalu memberi semangat kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, baik dari segi isi maupun penyajian. Oleh karena itu, penulis dengan rendah hati mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini dan penelitian yang akan dilakukan kedepannya.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membacanya dan bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 29 Mei 2025

Penulis,



Muhammad Rizky

## DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	i
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI .....	ii
LEMBAR PERNYATAAN .....	iii
ABSTRAK .....	iv
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR BAGAN/SKEMA.....	xii
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	6
1.4. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	9
2.1. Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan .....	9
2.2. Penelitian Terdahulu .....	10
2.3. Implementasi.....	15
2.4. Implementasi Kebijakan .....	16
2.5. Kebijakan Pemerintah .....	24
2.6. Pemerintahan Desa .....	27
2.7. Otonomi Desa .....	28
2.8. Pertanian.....	29
2.8.1. Pengertian Pertanian dalam Arti Luas dan Arti Sempit.....	29
2.8.2. Sektor-Sektor Pertanian .....	30
2.8.3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pertanian .....	31
2.8.4. Bentuk-Bentuk Pertanian.....	32
2.9. Kostratani.....	33
2.10. Ketahanan Pangan.....	35
2.10.1. Arti Ketahanan Pangan .....	36
2.10.2. Aspek Ketahanan Pangan.....	37
2.10.3. Tujuan Ketahanan Pangan.....	39
2.10.4. Faktor yang Mempengaruhi Ketahanan Pangan .....	39
2.11. Pemberdayaan Masyarakat.....	42
2.12. Modal Sosial .....	47
2.13. Kesejahteraan Masyarakat .....	51
2.13.1. Tingkat Kesejahteraan Masyarakat .....	51
2.13.2. Hubungan Kesejahteraan Masyarakat dengan Ketahanan Pangan.....	52
2.14. Kerangka Berpikir.....	54
BAB III. METODE PENELITIAN.....	56
3.1. Pendekatan Penelitian.....	56
3.2. Tipe Penelitian.....	56

3.3.	Instrumen Penelitian .....	56
3.4.	Sumber Data.....	57
3.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	57
3.6.	Analisis Data .....	58
3.7.	Informan Penelitian.....	60
3.8.	Lokasi Penelitian .....	61
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		62
4.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	62
4.1.1.	Letak Geografis Desa Matang Ginalun.....	62
4.1.2.	Keadaan Demografis Desa Matang Ginalun .....	63
4.1.3.	Visi dan Misi Desa Matang Ginalun .....	68
4.1.4.	Potensi yang ada di Desa Matang Ginalun .....	69
4.1.5.	Profil Informan .....	70
4.2.	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Matang Ginalun .....	70
4.3.	Hasil Penelitian.....	71
4.3.1.	Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa .	73
4.3.2.	Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa .....	83
4.4.	Pembahasan .....	86
4.4.1.	Implementasi Kebijakan Program Ketahanan Pangan Pemerintahan Desa .	86
BAB V. PENUTUP.....		90
5.1.	Kesimpulan .....	90
5.2.	Saran .....	91
DAFTAR PUSTAKA .....		92
LAMPIRAN.....		95

## DAFTAR TABEL

1. 1 Jenis Bantuan Bibit Ternak Desa Matang Ginalun .....	5
2. 1 Penelitian Terdahulu .....	14
3. 1 Daftar Informan Penelitian.....	60
3. 2 Daftar Informan Penelitian.....	60
4. 1 Klasifikasi Penduduk Desa Matang Ginalun .....	64
4. 2 Data Penduduk Berdasarkan Status Jenis Pekerjaan.....	65
4. 3 Klasifikasi Penduduk Desa Matang Ginalun Menurut Agama .....	66
4. 4 Klasifikasi Penduduk Desa Matang Ginalun .....	67

## **DAFTAR GAMBAR**

4. 1 Peta Desa Matang Ginalun.....	63
4. 2 Kantor Desa Matang Ginalun .....	68

## **DAFTAR BAGAN/SKEMA**

2. 1 Model Kerangka Berpikir .....	55
4. 1 Struktur Organisasi Desa Matang Ginalun .....	71