

**PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN  
OPERASIONAL PELABUHAN SEGINTUNG DI KABUPATEN SERUYAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Rizki Alfazri

2110413310042



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

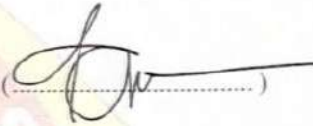
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN**


**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**PERAN PEMERINTA DAERAH DALAM MENINGKATKAN  
OPERASIONAL PELABUHAN SEGINTUNG DI KABUPATEN  
SERUYAN**

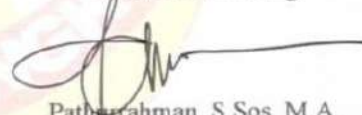
- A. Nama Mahasiswa : Rizki Alfazri  
NIM : 2110413310042
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 25 September 2025
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Pathurrahman, S.Sos, M.A.,  
NIP. 19870527 201504 1 002
  - b. Sekretaris  
Drs. Abdurrahman, M.Si.  
NIP. 19711103199931002
  - c. Anggota  
Nike Purnamawati S.I.P, M.I.P.  
NIP. 199503142022032016

()

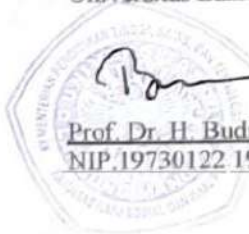
()


()

Banjarmasin, 25 April 2025  
Ketua Pembimbing

(  
Pathurrahman, S.Sos, M.A.,  
NIP. 19721227 200604 1 003

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



(  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP.19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 25 bulan September tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 5332/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 19 September 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Rizki Alfazri  
NIM : 2110413310042  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Operasional Pelabuhan Segintung di Kabupaten Seruyan

Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM  
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai  
Nilai : 81,6  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~



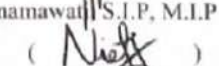
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 25 September 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

  
Rizki Alfazri

1. Ketua : Pathurrahman, S.Sos, M.A  

2. Sekretaris : Drs. Abdurrahman, M.Si  
(  )
3. Anggota : Nike Purnainawati, S.I.P, M.I.P  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Muzaim Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIM 197114031999031002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**SURAT TUGAS**

Nomor : 5332/UN8.1.13/KP.10.00/2025

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara/i :

1. Pathurrahman, S.Sos, M.A
2. Drs. Abdurrahman, M.Si
3. Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P

Untuk menguji Skripsi mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : Rizki Alfazri  
NIM : 2110413310042  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Peran Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Operasional Pelabuhan Segintung di Kabupaten Seruyan

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : Kamis, 25 September 2025  
J a m : 11.00 Wita – Selesai  
T e m p a t : Ruang Sidang 2 Gedung Lama Fisip ULM

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 19 September 2025  
Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001



Catatan :

1. UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau Dokumen Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti yang sah."
2. Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan oleh BSSN.

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rizki Alfazri  
NIM : 2110413310042  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Peran Pemerintah Daerah Dalam Meningkatkan Operasional Pelabuhan Segintung Di Kabupaten Seruyan” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 7 Oktober 2025  
Yang membuat pernyataan,



Rizki Alfazri  
NIM. 2110413310042

## ABSTRAK

Rizki Alfazri, 2110413310042, 2021, *Peran Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Operasional Pelabuhan Segintung di Kabupaten Seruyan di bimbing oleh Pathurrahman.*

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Pemerintah Daerah Kabupaten Seruyan dalam meningkatkan operasional Pelabuhan Segintung. Penelitian ini menggunakan teori proses manajemen Robbins dan Coulter (2011) yang mencakup empat dimensi utama yaitu perencanaan (planning), pengorganisasian (organizing), pengarahan (leading), dan pengendalian (controlling). Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan informan yang terdiri dari pejabat Dinas Perhubungan, pengelola pelabuhan, pemilik kapal, serta masyarakat yang menggunakan jasa pelabuhan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah Kabupaten Seruyan telah berupaya meningkatkan operasional Pelabuhan Segintung melalui beberapa langkah strategis. Pada aspek perencanaan, pemerintah menyusun Rencana Induk Pelabuhan (RIP) yang terintegrasi dengan RTRW dan RPJMD untuk mendukung arah pengembangan pelabuhan. Pada aspek pengorganisasian, koordinasi antarinstansi dilakukan melalui Dinas Perhubungan serta melibatkan sektor swasta dan masyarakat dalam mendukung kelancaran operasional. Pada aspek pengarahan, pemerintah melaksanakan pelatihan serta peningkatan kapasitas sumber daya manusia pelabuhan agar mampu beradaptasi dengan kebutuhan operasional. Sedangkan pada aspek pengendalian, pemerintah mulai menerapkan sistem monitoring dan evaluasi berbasis digital untuk meningkatkan transparansi, efektivitas, dan efisiensi pengelolaan.

**Kata Kunci: Pemerintah Daerah, Operasional Pelabuhan, Pelabuhan Segintung, Kabupaten Seruyan.**

## **ABSTRACT**

*Rizki Alfazri, 2110413310042, The Role of Local Government in Improving the Operational Performance of Segintung Port in Seruyan District, supervised by Pathurrahman.*

*This study aims to examine the role of the Seruyan District Government in improving the operational performance of Segintung Port. The research applies Robbins and Coulter's (2011) management process theory, which consists of four key dimensions: planning, organizing, leading, and controlling. This study employs a qualitative descriptive approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation with informants including officials from the Department of Transportation, port management, ship owners, and local community members who use port services.*

*The findings show that the Seruyan District Government has made several strategic efforts to enhance the port's operations. In terms of planning, the government has prepared a Port Master Plan (RIP) integrated with the Regional Spatial Plan (RTRW) and the Regional Medium-Term Development Plan (RPJMD) as guidelines for development. In organizing, coordination between institutions is conducted through the Department of Transportation and by involving the private sector and community in supporting operational activities. In leading, the government has implemented training and capacity building programs for port human resources to adapt to operational needs. In controlling, monitoring and evaluation systems with digital-based tools are being introduced to strengthen transparency, effectiveness, and efficiency.*

**Keywords:** *Local Government, Port Operations, Segintung Port, Seruyan District.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Peran Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Operasional Pelabuhan Segintung Di Kabupaten Seruyan”. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut-pengikut beliau hingga akhir zaman.

Tujuan dari penulisan ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Peneliti menyadari bahwa penulisan ini masih memiliki banyak kekurangan dalam penyusunan. Karenanya, saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan oleh penulis demi penyusunan yang lebih baik lagi kedepannya. Pada kesempatan ini pula peneliti mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu yang telah membantu dalam penulisan ini, yaitu:

1. Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
3. Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Bapak Husein

Abdurrahman, S.Sos, M.Si.

4. Pathurrahman, S.Sos, M.A, selaku dosen pembimbing dalam skripsi ini yang telah memberikan masukan, bimbingan dan arahan selama penyusunan skripsi ini serta selalu memberikan semangat kepada penulis untuk menghasilkan skripsi yang terbaik.
5. Drs. Abdurrahman, M.Si. selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan koreksian untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
6. Nike Purnamawati S.I.P, M.I.P selaku penguji 2 yang telah memberikan masukan dan koreksian untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
7. Kedua orang tua tersayang yang tidak henti-hentinya memberikan cinta kasih, nasehat dan semangat serta doa tulus dan ikhlas yang luar biasa kepada penulis.
8. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan dukungan kepada penulis.

Banjarmasin, 10 Februari 2025

Rizki Alfazri

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>                   | <b>ii</b>   |
| <b>BERITA ACARA.....</b>                                 | <b>iii</b>  |
| <b>SURAT TUGAS.....</b>                                  | <b>iv</b>   |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....</b>           | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                     | <b>vi</b>   |
| <b><i>ABSTRACT</i> .....</b>                             | <b>vii</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                               | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                   | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR BAGAN .....</b>                                | <b>xiv</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                           | <b>1</b>    |
| 1.1. Latar Belakang.....                                 | 1           |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                               | 8           |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                             | 8           |
| 1.4. Manfaat Penelitian.....                             | 8           |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                      | <b>9</b>    |
| 2.1. Penelitian Terdahulu .....                          | 9           |
| 2.2. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan ..... | 14          |
| 2.3. Konsep Peran Pemerintah Daerah .....                | 15          |
| 2.3.1. Pengertian Peran Pemerintah Daerah .....          | 15          |
| 2.3.2. Tugas dan Kewenangan Pemerintah Daerah .....      | 19          |
| 2.3.3. Peran Pemerintah Daerah dalam Pembangunan.....    | 20          |
| 2.4. Konsep Pelabuhan .....                              | 24          |
| 2.4.1. Pengertian Pelabuhan .....                        | 24          |
| 2.4.2. Peran dan Fungsi Pelabuhan.....                   | 25          |
| 2.3.4. Macam–Macam Pelabuhan .....                       | 27          |
| 2.4.3. Fasilitas dan Kegiatan Operasional Pelabuhan..... | 29          |
| 2.5. Kinerja Pelabuhan.....                              | 32          |
| 2.6. Tantangan Operasional Pelabuhan.....                | 34          |
| 2.6.1. Masalah Infrastruktur .....                       | 35          |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.6.2. Manajemen dan Pengawasan.....                           | 36        |
| 2.7. Regulasi dan Birokrasi Pelabuhan.....                     | 38        |
| 2.7.1. Regulasi Pelabuhan .....                                | 38        |
| 2.7.2. Birokrasi Pelabuhan.....                                | 39        |
| 2.7.3. Teori Proses Manajemen .....                            | 40        |
| 2.8. Kerangka Pemikiran .....                                  | 43        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                         | <b>45</b> |
| 3.1. Pendekatan Penelitian.....                                | 45        |
| 3.2. Jenis Penelitian .....                                    | 45        |
| 3.3. Lokasi Penelitian .....                                   | 45        |
| 3.4. Fokus Penelitian .....                                    | 46        |
| 3.5. Instrumen Penelitian .....                                | 46        |
| 3.6. Informan Penelitian .....                                 | 46        |
| 3.7. Jenis Data.....   | 47        |
| 3.8. Teknik Pengumpulan Data.....                              | 48        |
| 3.9. Teknik Analisis Data.....                                 | 48        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>                               | <b>51</b> |
| 4.1. Gambaran Umum Kabupaten Seruyan.....                      | 51        |
| 4.1.1. Demografi.....  | 51        |
| 4.1.2. Keadaan Penduduk .....                                  | 52        |
| 4.1.3. Pendidikan .....  | 54        |
| 4.1.4. Ekonomi .....   | 55        |
| 4.2. Dinas Perhubungan Kabupaten Seruyan .....                 | 56        |
| 4.2.1. Profil Dinas Perhubungan Kabupaten Seruyan .....        | 56        |
| 4.2.2. Visi dan Misi.....                                      | 58        |
| 4.2.3. Struktur Dinas Perhubungan Kabuapten Seruyan .....      | 60        |
| 4.2.4. Tugas Pokok dan Fungsional Dinas Kabupaten Seruyan .... | 61        |
| 4.3. Pelabuhan Segitung .....                                  | 63        |
| 4.3.1. Sejarah Pelabuhan Segitung .....                        | 63        |
| 4.3.2. Fasilitas Pelabuhan Segitung .....                      | 65        |
| 4.3.3. Operasional Pelabuhan .....                             | 70        |
| <b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>              | <b>73</b> |
| 5.1 Hasil Penelitian.....                                      | 73        |
| 5.1.1 Perencanaan ( <i>Planning</i> ) .....                    | 74        |

|   |            |
|---|------------|
| 5.1.2. Pengorganisasian ( <i>Organizing</i> ) ..... | 82         |
| 5.1.3. Pengarahan ( <i>Leading</i> ).....           | 85         |
| 5.1.4. Pengendalian ( <i>Controlling</i> ) .....    | 87         |
| 5.2. Pembahasan .....                               | 90         |
| <b>BAB VI KESIMPULAN</b> .....                      | <b>93</b>  |
| 6.1 Kesimpulan.....                                 | 93         |
| 6.2 Saran .....                                     | 95         |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....                         | <b>97</b>  |
| <b>LAMPIRAN</b> .....                               | <b>101</b> |

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1 Jumlah Penduduk Kabupaten Seruyan Tahun 2024..... | 52 |
| Tabel 2 Jumlah Sekolah Kabupaten Seruyan 2024.....        | 54 |

## DAFTAR BAGAN

|   |    |
|---|----|
| Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....                           | 44 |
| Bagan 2 Komponen-Komponen Analisis Data .....             | 50 |
| Bagan 3 Struktur Dinas Perhubungan Kabupaten Seruyan..... | 61 |