

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN DANA HIBAH
PADA BAGIAN KESEJAHTERAAN RAKYAT SEKRETARIAT
DAERAH KOTA BANJARMASIN

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik



Muhammad Robit Biana Noor

NIM: 2210411210006

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

2026

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN DANA HIBAH PADA
BAGIAN KESEJAHTERAAN SEKRETARIAT DAERAH KOTA
BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Robit Biana Noor NIM : 2210411210006
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 25 Juni 2026.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002

(.....)

b. Sekretaris

Anjani, S.A.P, M.A.P
NIP. 199506102022032018

(.....)

c. Anggota

Sugiannor, S.Sos, M.A.P
NIP. 198903062022031005

(.....)

Banjarmasin, 25 Juni 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik



Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si.
NIP. 197104201999031001

Hj. Aulia, S.Sos., M.A.P

NIP. 197912262003122001

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Robit Biana Noor
Tempat / Tanggal Lahir : Banjarmasin / 28 Desember 2004
NIM : 2210411210006
Jurusan : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Batu Besar Gang Kts No. 26 RT 33 RW 03

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan / pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 16 Juli 2026



Muhammad Robit Biana Noor
NIM. 2210411210006



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal Dua Puluh Lima bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: 2039/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 18 Juni 2026 untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Robit Biana Noor
NIM : 2210411210006
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penyaluran Dana Hibah Pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin.
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 15.00 Wita s/d selesai
Nilai : 83 / A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 25 Juni 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. Ketua : Avela Dewi, S.Sos.,M.Si
()
2. Sekretaris : Anjani, S.AP.,M.AP
()
3. Anggota : Sugiannor, S.Sos.,M.AP
()

Muhammad Robit Biana Noor

Mengetahui/membenarkan :

Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



ABSTRAK

Muhammad Robit Biana Noor, 2210411210006. Implementasi Kebijakan Penyaluran Dana Hibah Pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin. Di bawah bimbingan Avela Dewi

Penelitian ini membahas implementasi kebijakan penyaluran dana hibah pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin. Penyaluran dana hibah merupakan salah satu bentuk kebijakan pemerintah daerah dalam mendukung kegiatan sosial, keagamaan, pendidikan, dan kemasyarakatan melalui bantuan kepada lembaga atau organisasi yang memenuhi persyaratan. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan penyaluran dana hibah serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaannya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif.

Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari Kepala Bagian Kesejahteraan Rakyat Kota Banjarmasin dan beberapa lembaga penerima dana hibah. Analisis data menggunakan model Miles dan Huberman, yaitu melalui tahapan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Analisis penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edwards III yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penyaluran dana hibah pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin secara umum telah berjalan cukup baik. Proses penyaluran hibah telah dilaksanakan melalui tahapan perencanaan dan pengusulan, penganggaran dan penetapan, pelaksanaan dan pencairan, serta pertanggungjawaban. Namun demikian, pelaksanaannya belum sepenuhnya optimal. Kendala yang ditemukan antara lain masih kurangnya pemahaman sebagian penerima hibah terhadap penggunaan Sistem Informasi Pemerintahan Daerah (SIPD), ketidaklengkapan administrasi, keterlambatan dalam proses pencairan dana hibah, serta penyesuaian jumlah dana hibah dengan kemampuan anggaran daerah. Selain itu, kompleksitas proses birokrasi dan keterbatasan sumber daya juga turut memengaruhi efektivitas implementasi kebijakan.

Kata Kunci: implementasi kebijakan, dana hibah, kesejahteraan rakyat, SIPD, George C. Edwards III

ABSTRACT

Muhammad Robit Biana Noor, 2210411210006. Implementation of Grant Fund Distribution Policy in the Public Welfare Section of the Banjarmasin City Regional Secretariat. Under the guidance of Avela Dewi.

This study discusses the implementation of the grant funding distribution policy at the People's Welfare Department of the Regional Secretariat of Banjarmasin City. The distribution of grant funds is a form of local government policy aimed at supporting social, religious, educational, and community activities by providing assistance to eligible institutions or organizations. This study aims to describe the implementation of the grant distribution policy and identify the inhibiting factors in its execution.

This study utilizes a qualitative approach with a descriptive research design. Data collection techniques were conducted through interviews, observations, and documentation. The research informants consisted of the Head of the People's Welfare Department of Banjarmasin City and several grant-recipient institutions. Data analysis followed the Miles and Huberman model, which includes the stages of data collection, data reduction, data display, and drawing conclusions. The analysis in this study applies George C. Edwards III's policy implementation theory, which encompasses communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The results of the study indicate that the implementation of the grant funding distribution policy at the People's Welfare Department of the Regional Secretariat of Banjarmasin City has generally run quite well. The grant distribution process has been carried out through the stages of planning and proposal, budgeting and determination, implementation and disbursement, and accountability reporting. However, its execution is not yet fully optimal. Obstacles encountered include a lack of understanding among some grant recipients regarding the use of the Local Government Information System (SIPD), administrative deficiencies, delays in the grant disbursement process, and the adjustment of grant amounts to match local budget capacities. Additionally, the complexity of the bureaucratic process and resource limitations also affect the effectiveness of policy implementation.

Keywords: *policy implementation, grant funds, public welfare, SIPD, George C. Edwards III*

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT telah menganugerahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penyaluran Dana Hibah Pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin”. Adapun penelitian ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Strata Tingkat 1 (S1) pada Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan semaksimal mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi. Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.A.P selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
5. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi selama peneliti berkuliah di jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada peneliti.

6. Ibu Anjani. S.A.P, M.A.P selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
 7. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.A.P selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
 8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
 9. Terimakasih Kepada Kepala Bagian Kesejahteraan Rakyat Kota Banjarmasin yang telah membantu dan mendukung untuk penelitian ini.
 10. Kepada kedua orang tua penulis, bapak dan ibu, yang sudah memberi dukungan kepada anaknya secara finansial dan doa. Serta semua keluarga yang sudah mendukung penulis untuk terus menuntut ilmu.
 11. Kepada teman teman grub “Rutan Barabai” peneliti yang telah menemani dari awal kuliah sampai proses penelitian ini yang tak henti-hentinya memberi dukungan dan motivasi sampai saat ini.
 12. Untuk sosok istimewa yang kehadirannya memberi warna dan ketenangan di tengah hiruk-pikuk penyusunan tugas akhir ini. Terima kasih telah menemani setiap langkah perjuangan ini dari awal hingga akhir, menjaga semangat saya tetap menyala, dan meyakinkan saya bahwa hari ini pasti akan tiba
- Semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif.
- Akhir kata, terima kasih atas kontribusi kepada skripsi ini.

Banjarmasin, 13 juni 2025

Muhammad Robit Biana Noor

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep Teoritis	18
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan	22
2.3 Implementasi Kebijakan.....	24
2.4 Faktor Penghambat Dalam Implementasi Kebijakan.....	30
2.5 Pengertian Dana Hibah	32
2.6 Kebijakan Penyaluran Dana Hibah	32
2.7 Alur Penyaluran Dana Hibah	35

2.8	Kerangka Pemikiran.....	37
BAB III METODE PENELITIAN		39
3.1	Pendekatan Penelitian	39
3.2	Tipe Penelitian	40
3.3	Lokasi Penelitian.....	41
3.4	Sumber Data dan Instrument Penelitian.....	42
3.4.1	Data Primer	42
3.4.2	Data Sekunder	43
3.4.1	Instrumen	44
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.5.1	Observasi.....	45
3.5.2	Wawancara.....	46
3.5.3	Dokumentasi	46
3.6	Pengolahan Data.....	47
3.6.1	Pengumpulan Data	47
3.6.2	Reduksi Data	48
3.6.3	Penyajian Data	49
3.6.4	Penarikan Kesimpulan	50
BAB IV HASIL PENELITIAN.....		51
4.1	Gambaran Umum Penelitian.....	51
4.2	Gambaran Umum Bagian Kesejahteraan Rakyat (Kesra) Sekertariat Daerah Kota Banjarmasin	51
4.2.1	Visi Misi Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekertariat Daerah Kota Banjarmasin	52
4.2.2	Tugas dan Fungsi Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekertariat Daerah Kota Banjarmasin.....	52

4.2.3	Struktur Organisasi Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin	53
4.3	Uraian Temuan Penelitian.....	53
4.3.1	Implementasi Kebijakan Pemberian Dana hibah pada Bagian kesejahteraan rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin	53
4.3.2	Faktor Penghambat Implementasi kebijakan penyaluran dana hibah pada bagian kesejahteraan rakyat sekretariat Daerah Kota Banjarmasin.....	81
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		86
5.1	Analisis Hasil Temuan Penelitian	86
5.1.1	Implementasi Kebijakan Penyaluran Dana Hibah Pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin.....	86
5.1.2	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Penyaluran Dana Hibah Pada Bagian Kesejahteraan Rakyat Sekretariat Daerah Kota Banjarmasin	101
BAB VI PENUTUP		106
6.1	Kesimpulan	106
6.2	Saran.....	108
DAFTAR PUSTAKA.....		110
LAMPIRAN.....		114