

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM SARANA DAN PRASARANA
(SARPRAS) PERKEBUNAN KELAPA SAWIT DI DESA
RIMBA SARI KECAMATAN TEWEH TENGAH
KABUPATEN BARITO UTARA

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik



Jessen Yosua Nopriadi
NIM : 2210411310030

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM SARANA DAN PRASARANA (SARPRAS) PERKEBUNAN KELAPA SAWIT DI DESA RIMBA SARI KECAMATAN TEWEH TENGAH KABUPATEN BARITO UTARA

- A. Nama Mahasiswa : Jessen Yosua Nopriadi NIM : 2210411310030
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 07 Mei 2026.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Hj. Aulia, S.Sos., M.AP
NIP. 197912262003122001

()

b. Sekretaris

Avela Dewi, S.Sos., M.Si.
NIP. 197506161999032002

()

c. Anggota

Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP.
NIP. 198804112019032010

()

Banjarmasin, 08 Mei 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik



Dr. H. Wansyah, S.Sos, M.Si.

NIP. 197104201999031001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si.

NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jessen Yosua Nopriadi
Tempat / Tanggal Lahir : Rimba Sari / 14 November 2004
NIM : 2210411310030
Jurusan : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Desa Rimba Sari RT.013 RW.00

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan / pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 08 Mei 2026



Jessen Yosua Nopriadi
NIM. 2210411310030



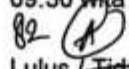
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal Tujuh bulan Mei tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1138 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 05 Mei 2026 untuk menguji skripsi :

Nama : Jessen Yosua Nopriadi
NIM : 2210411310030
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Sarana dan Prasarana (SARPRAS)
Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari Kecamatan
Teweh Tengah Kabupaten Barito Utara
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 09.30 wita s/d selesai
Nilai : 
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

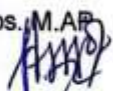
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 07 Mei 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Jessen Yosua Nopriadi

1. Ketua : Hj. Aulia, S.Sos., M.AP.
()
2. Sekretaris : Avela Dewi, S.Sos., M.Si
()
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP.
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n.d. e k a n
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan yang Maha Esa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Program Sarana dan Prasarana Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari Kecamatan Teweh Tengah Kabupaten Barito Utara”. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa dukungan, doa, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak. Penulis dengan tulus menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Avela Dewi, S.Sos., M.Si., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Penguji I, yang telah memberikan ilmu, saran, serta masukan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Hj. Aulia, S.Sos., M.AP, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Trisyvana Azwari, S.Sos., M.AP, selaku Dosen Penguji II, yang telah banyak memberikan ilmu, saran dan masukan dalam penyusunan skripsi.
6. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan selama penulis menempuh studi.
7. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
8. Instansi yang bersangkutan. Bidang Perkebunan Kabupaten Barito Utara, Kepala Desa Rimba Sari, PPL, Dan Poktan Desa Rimba Sari.

9. Seluruh Keluarga peneliti terutama orang tua dan kak peneliti yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.
10. Kepada seseorang yang sangat dekat dengan peneliti yaitu Nadia Damayanti, yang telah menemani, mendukung dan selalu menjadi tempat ternyaman agar peneliti bisa menyelesaikan perkuliahan tepat waktu.
11. Kepada Teman-teman angkatan 2022, Risky, Zaki, Aldani, Farel, Rafiq, Adam, Hairul, Rehan, Shopan, Dimas, Fakhrus, Ilmi, Fattah, Rido, indra, Rama, Zikri yang menjadi jalur kemudahan untuk menjalani proses skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan, khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, April 2026

Jessen Yosua Nopriadi
2210411310030

ABSTRAK

Jessen Yosua Nopriadi, 2210411310030, 2026. Implementasi Program Sarana Dan Prasarana (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit Di Desa Rimba Sari Kecamatan Teweh Tengah Kabupaten Barito Utara. Di bawah bimbingan Aulia

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi Program Sarana dan Prasarana (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari Kecamatan Teweh Tengah Kabupaten Barito Utara serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat pelaksanaannya. Program ini bertujuan mendukung peningkatan produktivitas perkebunan kelapa sawit rakyat melalui bantuan sarana produksi dan prasarana pendukung, namun pelaksanaannya masih menghadapi berbagai kendala sehingga bantuan belum diterima secara merata oleh kelompok tani.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari Tim SARPRAS Bidang Perkebunan Kabupaten Barito Utara, Penyuluh Pertanian Lapangan (PPL), ketua dan anggota kelompok tani, serta Kepala Desa Rimba Sari. Analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan dengan menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edwards III yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program SARPRAS Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari telah dilaksanakan melalui tahapan sosialisasi, pengajuan proposal, verifikasi administrasi dan lapangan, penetapan calon penerima, hingga realisasi bantuan. Berdasarkan indikator komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi, program telah berjalan sesuai mekanisme yang ditetapkan, namun belum optimal karena bantuan belum diterima secara merata. Dari 16 kelompok tani, hanya 2 kelompok tani yang menerima bantuan, sedangkan kelompok lainnya masih dalam proses verifikasi atau belum memenuhi persyaratan program.

Faktor penghambat implementasi program meliputi kurangnya pemahaman petani terhadap program, rendahnya kemampuan administrasi kelompok tani, belum terpenuhinya persyaratan teknis oleh sebagian petani, serta lamanya proses pelaksanaan akibat tahapan verifikasi yang berjenjang. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan sosialisasi, pendampingan administrasi, pembinaan pemenuhan persyaratan teknis, serta penyederhanaan proses birokrasi agar pelaksanaan program lebih optimal dan merata.

Kata Kunci: Implementasi Program, SARPRAS, Kelapa Sawit

ABSTRACT

Jessen Yosua Nopriadi, 2210411310030, 2026. Implementation of the Oil Palm Plantation Facilities and Infrastructure (SARPRAS) Program in Rimba Sari Village, Teweh Tengah District, North Barito Regency. Under the guidance of Aulia

This study aims to identify and analyze the implementation of the Palm Oil Plantation Facilities and Infrastructure (SARPRAS) Program in Rimba Sari Village, Teweh Tengah District, North Barito Regency, and to identify the factors that hinder its implementation. The program is intended to support the improvement of smallholder oil palm plantation productivity through the provision of production facilities and supporting infrastructure. However, its implementation has encountered various obstacles, resulting in unequal distribution of assistance among farmer groups.

This study employed a descriptive qualitative approach. Data were collected through observation, interviews, and documentation. The informants consisted of the SARPRAS Team of the Plantation Division of North Barito Regency, Agricultural Extension Officers (PPL), farmer group leaders and members, and the Head of Rimba Sari Village. Data were analyzed through data reduction, data presentation, and conclusion drawing using George C. Edwards III's policy implementation theory, which includes communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The results show that the implementation of the Palm Oil Plantation SARPRAS Program in Rimba Sari Village has been carried out through program socialization, proposal submission, administrative and field verification, beneficiary determination, and assistance distribution. Based on the indicators of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure, the program has been implemented according to established procedures but has not been optimal because assistance has not been distributed evenly. Of the 16 farmer groups, only 2 received assistance, while the others were still undergoing verification or had not met the program requirements.

The factors hindering program implementation include limited farmer understanding of the program, low administrative capacity of farmer groups, unmet technical requirements, and lengthy implementation procedures. Therefore, stronger socialization, administrative assistance, technical guidance, and simpler bureaucratic procedures are needed to improve program implementation.

Keywords: Program Implementation, SARPRAS, Oil Palm

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	15
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	15
2.2.2 Tujuan Kebijakan Publik.....	16
2.2.3 Tahapan Kebijakan Publik	17
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	19
2.3.1 Pengertian Implementasi	19
2.3.2 Implementasi Kebijakan.....	20
2.3.3 Model – Model Implementasi Kebijakan.....	21
2.3.4 Faktor – Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	27
2.4 Program Sarana dan Prasarana (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit ..	29
2.4.1 Pengertian Program (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit	29

2.4.2 Tujuan Program (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit	30
2.4.3 Program (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit Di Desa Rimba Sari	30
2.5 Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Pendekatan Penelitian	35
3.2 Tipe Penelitian.....	36
3.3 Lokasi Penelitian	36
3.4 Sumber Data dan Instrumen Penelitian	37
3.4.1 Sumber Data	37
3.4.2 Instrumen.....	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	39
3.6 Pengolahan Data.....	41
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	46
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	46
4.1.1 Gambaran Umum Desa Rimba Sari	46
4.1.2 Kelembagaan Kelompok Tani Desa Rimba Sari	47
4.2 Gambaran Umum Tim SARPRAS Kabupaten Barito Utara	49
4.2.1 Visi dan Misi	50
4.2.2 Tujuan dan Sasaran	51
4.2.3 Struktur Organisasi Tim SARPRAS Kabupaten Barito Utara	52
4.3 Uraian Temuan Penelitian	55
4.3.1 Mekanisme Pelaksanaan Program (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari	55
4.3.2 Faktor Penghambat Implementasi Program (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari	78

BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	85
5.1 Analisis Hasil Temuan Penelitian	85
5.1.1 Implementasi Program Sarana dan Prasarana (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit	85
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Program (SARPRAS) Perkebunan Kelapa Sawit di Desa Rimba Sari	92
BAB VI PENUTUP	98
6.1 Kesimpulan.....	98
6.2 SARAN	98
DAFTAR PUSTAKA	101
LAMPIRAN.....	104
PEDOMAN WAWANCARA.....	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tahapan Pengajuan Program SARPRAS Perkebunan Kelapa Sawit	4
Tabel 1. 2 Data Kelompok Tani Desa Rimba Sari Tahun 2025	6
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	13
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	40
Tabel 4. 1 Daftar Kelompok Tani di Desa Rimba Sari	48
Tabel 4. 2 Matriks Hasil Temuan Penelitian.....	76
Tabel 5. 1 Matriks Hasil Temuan Penelitian.....	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	34
Gambar 3. 1 Komponen - Komponen data interaktif Miles dan Huberman.....	45
Gambar 4. 1 Kantor Bidang Perkebunan Kabupaten Barito Utara	50
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Tim SARPRAS Kabupaten Barito Utara	53
Gambar 4. 3 Surat Pernyataan Tidak Dalam Sengketa	64
Gambar 4. 4 Verifikasi Lapangan oleh Tim SARPRAS.....	69
Gambar 4. 5 Realisasi Program SARPRAS Perkebunan Kelapa Sawit.....	73