

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KAWASAN TANPA ROKOK (KTR)
DI KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**



Muhammad Akbar Gunawan

NIM. 2110411310076

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Implementasi Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Kota Banjarmasin

A. Nama Mahasiswa : Muhammad Akbar Gunawan NIM : 2110411310076

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 05 Mei 2026

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Avela Dewi, S.Sos., M.Si)

NIP.19197506161999032002

b. Sekretaris

(Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP)

NIP. 198804112019032010

c. Anggota

(Anjani, S.A.P., M.A.P)

NIP. 199506102022032018

Mengetahui

Dekan FISIP ULM



(Muhammad Wahsyah, S.Sos., M.Si)

NIP. 197104201999031001

Banjarmasin, 05 Mei 2026

Ketua Jurusan

Administrasi Publik

(Avela Dewi, S.Sos., M.Si)

NIP.197506161999032002

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal Lima bulan Mei tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: 1104 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 29 April 2026 untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Akbar Gunawan
NIM : 2110411310076
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Kota Banjarmasin.
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 14.00 Wita s/d selesai
Nilai : 82,3 / 4
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 05 Mei 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Akbar Gunawan

1. Ketua : Avela Dewi, S.Sos, M.Si
()
2. Sekretaris : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP
()
3. Anggota : Anjani, S.AP., M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIM 19160061999032002

LEMBAR PERNYATAAN

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Akbar Gunawan
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 26 Maret 2003
NIM : 2110411310076
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jalan Sultan Adam, Komplek Hunafa RT. 030 RW. 003,
Kelurahan Surgi Mufti, Kecamatan Banjarmasin Utara, Kota
Banjarmasin

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 05 Mei 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Akbar Gunawan

NIM. 2110411310076

ABSTRAK

Muhammad Akbar Gunawan, 2110411310076, Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Kota Banjarmasin. Di bawah bimbingan Avela Dewi.

Kawasan Tanpa Rokok (KTR) merupakan kebijakan yang ditetapkan pemerintah daerah untuk menciptakan lingkungan yang sehat dan bebas dari asap rokok, khususnya pada fasilitas pelayanan publik seperti perkantoran, fasilitas kesehatan, dan transportasi umum. Kebijakan ini bertujuan untuk melindungi masyarakat dari dampak negatif asap rokok serta meningkatkan kualitas kesehatan lingkungan. Namun, dalam pelaksanaannya masih ditemukan berbagai kendala yang menyebabkan implementasi kebijakan ini belum berjalan secara optimal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Kota Banjarmasin serta mengidentifikasi faktor-faktor yang menjadi penghambat dalam pelaksanaannya.

Pendekatan penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan melibatkan berbagai informan seperti pegawai instansi, pengunjung fasilitas publik, petugas lapangan, serta pihak terkait lainnya. Analisis data menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edward III yang meliputi aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Kota Banjarmasin secara umum sudah berjalan dengan baik, namun belum sepenuhnya optimal. Aspek komunikasi telah dilakukan melalui sosialisasi dan pemasangan papan larangan merokok, namun masih terbatas dan kurang variatif. Aspek sumber daya menunjukkan bahwa ketersediaan SDM dan sarana sudah ada, tetapi masih terkendala pada keterbatasan jumlah petugas dan anggaran. Disposisi pelaksana menunjukkan sikap yang cukup mendukung, tetapi belum diiringi dengan ketegasan dalam penegakan aturan. Sementara itu, struktur birokrasi telah memiliki dasar aturan, namun belum didukung oleh koordinasi yang kuat dan prosedur operasional yang jelas. Faktor penghambat utama dalam implementasi kebijakan ini adalah rendahnya kesadaran masyarakat serta keterbatasan pengawasan di lapangan.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, disarankan agar pemerintah daerah meningkatkan intensitas sosialisasi, memperkuat pengawasan dengan dukungan sumber daya yang memadai, serta memperjelas mekanisme koordinasi dan penegakan aturan agar implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok dapat berjalan lebih efektif.

Kata Kunci : Kawasan Tanpa Rokok, Implementasi Kebijakan, Edward III

ABSTRACT

Muhammad Akbar Gunawan, 2110411310076, Implementation of Smoke-Free Areas (KTR) in Banjarmasin City. Under the guidance of Avela Dewi.

Smoke-Free Areas (KTR) are a policy established by the local government to create a healthy, smoke-free environment, particularly in public service facilities such as offices, healthcare facilities, and public transportation. This policy aims to protect the public from the negative impacts of cigarette smoke and improve environmental health. However, various obstacles remain in its implementation, preventing optimal implementation. This study aims to analyze the implementation of the Smoke-Free Area policy in Banjarmasin City and identify factors that hinder its implementation.

The research approach used is qualitative with a descriptive approach. Data collection techniques were conducted through interviews, observation, and documentation, involving various informants such as agency employees, visitors to public facilities, field officers, and other relevant parties. Data analysis used George C. Edward III's policy implementation theory, which includes aspects of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The results of the study show that the implementation of the Smoke-Free Area policy in Banjarmasin City has generally been running well, but is not yet fully optimal. Communication has been implemented through outreach and the installation of no-smoking signs, but remains limited and lacking in variety. Resources indicate that human resources and facilities are available, but are still constrained by limited staff and budget. Implementers are quite supportive, but this has not been accompanied by firm enforcement. Meanwhile, the bureaucratic structure has a regulatory framework, but it is not supported by strong coordination and clear operational procedures. The main inhibiting factors in the implementation of this policy are low public awareness and limited field supervision.

Based on these research findings, it is recommended that the local government increase the intensity of outreach, strengthen supervision with adequate resources, and clarify the coordination and enforcement mechanisms for more effective implementation of the Smoke-Free Zone policy.

Keywords: Smoke-Free Zone, Policy Implementation, Edward III

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan Rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyusun skripsi yang berjudul “Implementasi Kawasan Tanpa Rokok (KTR) di Kota Banjarmasin”. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti, baik secara moral maupun materiil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, peneliti mengucapkan banyak terima kasih khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus sebagai dosen pembimbing skripsi;

4. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan kritik dan saran berkaitan skripsi ini;
6. Ibu Anjani, S.AP., M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan kritik dan saran berkaitan skripsi ini;
7. Seluruh Dosen yang peneliti hormati di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang sudah membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan melalui pengajaran, dukungan, dan masukan selama perkuliahan sampai dengan penyusunan skripsi ini;
8. Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin, Sekretaris Sub Bagian Umum Kepegawaian Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kota Banjarmasin, Kepala Dinas Perhubungan Provinsi Kalimantan Selatan, Penelaah Teknis Kebijakan Dinas Perhubungan Provinsi Kalimantan Selatan, Pengemudi Bus Transbakula, Kepala Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin, Kepala Pusat Kesehatan Masyarakat Kelurahan Sungai Andai, Penanggung Jawab Program KTR dan UBM Puskesmas Sungai Andai, Satpam dan Petugas Parkir dan masyarakat yang sudah bersedia untuk menjadi informan penelitian;

9. Ibu Yulianti selaku ibu dari penulis yang selalu memberikan kasih sayang, do'a dan dukungan yang sangat berarti dalam penyelesaian skripsi ini;
10. Bapak Firmansyah dan Ibu Misnawati selaku kakek dan nenek dari penulis yang selalu memberikan perhatian, do'a, dan dukungan yang sangat berarti dalam penyelesaian skripsi ini;
11. M. Ridha Ansyari Rizky selaku paman dari penulis yang selalu mendukung penulis dan selalu meminjamkan laptopnya agar penulis bisa menyelesaikan skripsi ini;
12. Husnul Khotimah yang selalu menemani, mendukung, percaya, dan memberikan do'a dan kasih sayang kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
13. Seluruh teman-teman Jurusan Administrasi Publik Angkatan 2021 dan serta teman-teman terdekat peneliti yang tidak bisa disebutkan namanya satu-satu yang telah bersedia untuk berdiskusi dan memberikan motivasi serta bantuan kepada peneliti.

Rasa hormat dan terima kasih peneliti ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu, semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti, Aamiin.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan

sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, April 2026

Muhammad Akbar Gunawan

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii

