

SKRIPSI
ASPEK SOSIAL-BUDAYA DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM
BANTUAN JAMBA SEHAT DI KOTA BARABAI
KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik



MAHFUZATUN HASANAH
NIM 2210411120017

POGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN

ASPEK SOSIAL-BUDAYA DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN JAMBA SEHAT DI KOTA BARABAI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH

- A. Nama Mahasiswa: Mahfuzatun Hasanah NIM: 2210411120017
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 25 Juni 2026.
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Dr. H. Nurul Azkar, M.Si.
NIP. 196305011987031002 (.....)
 - b. Sekretaris
Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si.
NIP. 197706012002121001 (.....)
 - c. Anggota
Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP.
NIP. 198804112019032010 (.....)

Banjarmasin, 02 Juli 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik



Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001

Hj. Aulia, S.Sos., M.AP.
NIP. 197912262003122001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal Dua Puluh Lima bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: 1986/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 17 Juni 2026 untuk menguji skripsi :

Nama : Mahfuzatun Hasanah
NIM : 2210411120017
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Aspek Sosial Budaya Dalam Implementasi Program Bantuan Jamban Sehat di Kota Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah.
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 13.30 Wita s/d selesai
Nilai : 85 (A)
Dinyatakan : ~~Lulus / Tidak Lulus~~
✓

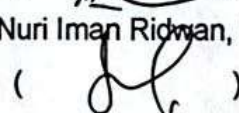
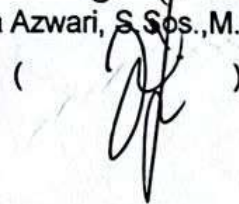
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 25 Juni 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Mahfuzatun Hasanah

1. Ketua : Dr. H. Nurul Azkar, M.Si
()
2. Sekretaris : Dr. H. M. Nuri Iman Ridwan, S.Sos., M.Si
()
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mahfuzatun Hasanah
Tempat/Tanggal Lahir : Pandawan/07 November 2003
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Sepakat Desa Pandawan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 2 Juli 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Mahfuzatun Hasanah

2210411120017

ABSTRAK

Mahfuzatun Hasanah, 2210411120017, 2026. “Aspek Sosial-budaya dalam Implementasi Program Bantuan Jamban Sehat di Kota Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah”. Di bawah bimbingan Nurul Azkar.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis aspek sosial-budaya masyarakat bantaran sungai dalam pelaksanaan Program Bantuan Jamban Sehat di Kota Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih adanya masyarakat yang memanfaatkan sungai untuk aktivitas sehari-hari, seperti mandi, mencuci, dan kebiasaan sanitasi tertentu, meskipun pemerintah telah melaksanakan Program Bantuan Jamban Sehat sebagai upaya meningkatkan akses sanitasi layak dan mengurangi praktik Buang Air Besar Sembarangan (BABS).

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari masyarakat bantaran sungai, ketua RT, pihak kelurahan, puskesmas, serta instansi pemerintah terkait. Analisis penelitian menggunakan model implementasi kebijakan Merilee S. Grindle (1980) yang mencakup isi kebijakan dan konteks implementasi, serta teori kepatuhan Amitai Etzioni untuk melihat kepatuhan masyarakat terhadap penggunaan jamban sehat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa aspek sosial-budaya berpengaruh terhadap pelaksanaan Program Bantuan Jamban Sehat di Kota Barabai. Kebiasaan masyarakat dalam menggunakan sungai, kenyamanan, biaya air, faktor usia, kedekatan tempat tinggal dengan sungai, serta keterbatasan lahan menjadi faktor yang memengaruhi penggunaan jamban sehat. Program ini telah memberikan manfaat dalam meningkatkan akses sanitasi masyarakat, namun perubahan perilaku belum sepenuhnya merata karena masih terdapat masyarakat yang tetap menggunakan sungai untuk aktivitas tertentu.

Berdasarkan hasil penelitian, dapat disimpulkan bahwa Program Bantuan Jamban Sehat memiliki peran penting dalam meningkatkan akses sanitasi dan mengurangi praktik BABS pada sebagian masyarakat. Namun, keberhasilan program belum sepenuhnya optimal karena masih dipengaruhi oleh kebiasaan sosial-budaya masyarakat bantaran sungai. Oleh karena itu, program perlu diperkuat melalui edukasi berkelanjutan, pendampingan masyarakat, pemeliharaan fasilitas, koordinasi lintas sektor, pengawasan, serta pendekatan perubahan perilaku yang sesuai dengan kondisi sosial-budaya masyarakat setempat.

Kata kunci: Sosial-budaya, Implementasi Kebijakan, Jamban Sehat, Masyarakat Bantaran Sungai, Kepatuhan Masyarakat.

ABSTRACT

Mahfuzatun Hasanah, 2210411120017, 2026. "Socio-Cultural Aspects in the Implementation of the Healthy Latrine Assistance Program in Barabai City, Hulu Sungai Tengah Regency". Under the guidance of Nurul Azkar.

This study aims to analyze the socio-cultural aspects of riverbank communities in the implementation of the Healthy Latrine Assistance Program in Barabai City, Hulu Sungai Tengah Regency. This research is motivated by the persistence of community habits in using the river for daily activities, such as bathing, washing, and certain sanitation practices, despite the implementation of the Healthy Latrine Assistance Program by the government as an effort to improve access to proper sanitation and reduce open defecation practices.

This study uses a qualitative approach with a descriptive type. Data collection techniques were carried out through interviews, observation, and documentation. The informants in this study consisted of riverbank community members, neighborhood heads, urban village officials, public health center representatives, and related government agencies. The analysis in this study refers to Merilee S. Grindle's policy implementation model, which includes policy content and implementation context, and Amitai Etzioni's compliance theory to examine community compliance in using healthy latrines.

The results of the study show that socio-cultural aspects influence the implementation of the Healthy Latrine Assistance Program in Barabai City. Community habits in using the river, comfort, water costs, age factors, proximity of housing to the river, and limited land are factors that affect the use of healthy latrines. This program has provided benefits in improving community access to sanitation, but behavioral change has not been evenly achieved because some residents still use the river for certain activities.

Based on the research findings, it can be concluded that the Healthy Latrine Assistance Program plays an important role in improving sanitation access and reducing open defecation practices among some community members. However, the success of the program has not been fully optimal because it is still influenced by the socio-cultural habits of riverbank communities. Therefore, the program needs to be strengthened through continuous education, community assistance, facility maintenance, cross-sector coordination, supervision, and behavioral change approaches that are appropriate to the socio-cultural conditions of the local community.

Keywords: *Socio-Cultural Aspects, Policy Implementation, Healthy Latrine, Riverbank Community, Community Compliance.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT karena atas rahmat, hidayah, dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Aspek Sosial-budaya dalam Implementasi Program Bantuan Jamban Sehat di Kota Barabai Kabupaten Hulu Sungai Tengah”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P.) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini merupakan proses yang tidak hanya memberikan pengalaman akademik, tetapi juga menjadi perjalanan yang penuh dengan pembelajaran, tantangan, dan pengalaman hidup bagi penulis. Selama proses penelitian hingga penyusunan skripsi, penulis memperoleh banyak pelajaran mengenai arti kesabaran, tanggung jawab, kerja keras, serta pentingnya dukungan dari orang-orang di sekitar. Berbagai kendala yang dihadapi selama proses tersebut menjadi bagian dari pembelajaran yang membentuk penulis hingga akhirnya mampu menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dukungan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP. selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Sugiannor, S.Sos., M.AP. selaku Dosen Penasihat Akademik yang telah memberikan arahan dan dukungan kepada penulis selama menempuh perkuliahan di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Dr. H. Nurul Azkar, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, masukan, serta bimbingan dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas perhatian, motivasi, ketelitian, serta kesediaan beliau dalam membimbing penulis di setiap tahapan penelitian, mulai dari penyusunan proposal hingga penyelesaian skripsi. Segala ilmu, pengalaman, dan saran yang diberikan tidak hanya membantu penyempurnaan penelitian ini, tetapi juga menjadi bekal yang sangat berharga bagi penulis dalam mengembangkan kemampuan berpikir secara ilmiah. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, serta membalas segala kebaikan beliau dengan balasan yang berlipat ganda.
6. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang membangun dalam penyempurnaan skripsi ini.
7. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang membangun dalam penyempurnaan skripsi ini.

8. Seluruh dosen Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu, wawasan, dan pengalaman berharga selama penulis menjalani masa perkuliahan.
9. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu penulis dalam berbagai urusan administrasi dan kegiatan akademik selama masa perkuliahan.
10. Seluruh informan penelitian, baik dari unsur masyarakat, ketua RT, kelurahan, puskesmas, maupun aparatur pemerintah terkait di Kabupaten Hulu Sungai Tengah, yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi yang diperlukan dalam penelitian ini.
11. Kedua orang tua tercinta penulis, Mahriana dan Hasani, serta adik tersayang penulis, Mahfizatul Hasanah, yang selalu mengusahakan segala hal terbaik bagi penulis, memberikan doa, kasih sayang, dukungan, semangat, serta kekuatan dalam setiap proses yang penulis jalani. Terima kasih atas segala usaha, pengorbanan, dan keikhlasan yang tidak dapat penulis balas dengan kata-kata.
12. Kepada kakak penulis, Zahida, yang senantiasa menemani setiap proses perjalanan penulis. Terima kasih telah menjadi tempat ternyaman bagi penulis untuk bercerita, bertukar pikiran, berbagi keluh kesah, serta memberikan dukungan dan semangat sejak penulis memutuskan untuk menempuh pendidikan pada jurusan ini hingga akhirnya dapat

menyelesaikan skripsi dan mencapai tahap ini. Terima kasih telah selalu hadir dalam setiap proses, baik dalam keadaan mudah maupun sulit.

13. Nenek tercinta penulis, Nenek Masniah, yang selama ini telah merawat, menjaga, mendoakan, dan memberikan kasih sayang yang begitu besar kepada penulis. Skripsi ini penulis persembahkan secara khusus untuk Nenek yang saat ini sedang berjuang melawan penyakitnya. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kekuatan, kesehatan, kesembuhan, dan keberkahan kepada Nenek.
14. Keluarga penulis, khususnya Uwa Rusnailah dan Uwa Abidinsyah, yang telah banyak membantu dan memberikan tempat tinggal bagi penulis selama masa perkuliahan. Terima kasih atas perhatian, kebaikan, dan dukungan yang telah diberikan selama ini.
15. Kepada diri sendiri, Mahfuzatun Hasanah, terima kasih karena telah bertahan dan terus berusaha menyelesaikan proses ini meskipun tidak selalu mudah. Terima kasih karena tetap melangkah di tengah rasa lelah, tekanan, dan berbagai keadaan yang harus dihadapi, termasuk saat turut mengurus nenek yang sedang sakit jantung. Semoga proses ini menjadi pengingat bahwa setiap perjuangan memiliki arti.
16. Teman-teman terdekat penulis, “Siap Singgang”, yaitu Ayu, Atina, Dimas, Fathaya, Hayana, Ilham, Reihan, dan Safa, yang telah menjadi tempat ternyaman bagi penulis selama masa perkuliahan. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, cerita, bantuan, tawa, dan semangat yang telah

menemani penulis dalam menjalani proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

17. BEM FISIP ULM dan HMI Komisariat FISIP ULM yang telah menjadi tempat bagi penulis untuk belajar, berproses, mengembangkan diri, serta memperoleh banyak pengalaman berharga selama masa perkuliahan.
18. Teman-teman seperjuangan dan seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan, doa, dukungan, dan semangat kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Akhirnya, penulis menyadari bahwa setiap proses yang telah dilalui dalam penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan tanpa pertolongan Allah SWT serta bantuan, doa, dukungan, dan kebaikan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis berharap semoga segala bentuk kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT. Penulis juga berharap semoga skripsi ini tidak hanya menjadi salah satu syarat akademik untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik, tetapi juga dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam kajian implementasi kebijakan publik di bidang sanitasi, serta menjadi referensi bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

Banjarmasin, 25 Juni 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI..	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Konsep Teoritis	13
2.2.1 Konsep Administrasi Publik.....	13
2.2.2 Kebijakan Publik	15
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	18
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.5 Sosial-Budaya	34
2.3 Kerangka Pemikiran.....	38
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Pendekatan Penelitian	41
3.2 Tipe Penelitian	42

3.3	Lokasi Penelitian	43
3.4	Sumber Dan Teknik Pengumpulan Data	43
3.5	Pengolahan Data Analisis	50
BAB IV HASIL PENELITIAN		54
4.1	Gambaran Umum Wilayah Penelitian	54
4.1.1	Gambaran Umum Kota Barabai	54
4.1.2	Deskripsi Wilayah Penelitian	56
4.1.3	Kondisi Sanitasi di Wilayah Penelitian	57
4.2	Uraian Temuan Penelitian	63
4.2.1	Program Bantuan Jamban Sehat	64
4.2.2	Sistem Sosial-budaya Masyarakat Bantaran Sungai	69
4.2.3	Persepsi Masyarakat terhadap Program Bantuan Jamban Sehat	78
4.2.4	Kepatuhan Masyarakat terhadap Program Bantuan Jamban Sehat	87
4.2.5	Faktor Penghambat dan Pendukung Pelaksanaan Program	97
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		107
5.1	Pembahasan Implementasi Program Bantuan Jamban Sehat Berdasarkan Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	108
5.1.1	Kepentingan yang Dipengaruhi (<i>Interest Affected</i>)	110
5.1.2	Manfaat yang Dihasilkan (<i>Type of Benefits</i>)	114
5.1.3	Perubahan yang Diharapkan (<i>Extent of Change Envisioned</i>)	118
5.1.4	Letak Pengambilan Keputusan (<i>Site of Decision Making</i>)	121
5.1.5	Pelaksana Program (<i>Program Implementers</i>)	125
5.1.6	Sumber Daya yang Digunakan (<i>Resources Committed</i>)	130
5.1.7	Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor	136
5.1.8	Karakteristik Lembaga dan Rezim	140
5.1.9	Kepatuhan dan Daya Tanggap Kelompok Sasaran	146
5.2	Analisis Kepatuhan Masyarakat Berdasarkan Teori Amitai Etzioni	151
5.2.1	Kepatuhan karena Manfaat	153
5.2.2	Kepatuhan karena Kesadaran	157
5.2.3	Ketidakpatuhan karena Kebiasaan Sosial-budaya	160
5.3	Sintesis Pembahasan Hasil Penelitian	165
BAB VI PENUTUP		170

6.1	Kesimpulan	170
6.2	Saran	173
DAFTAR PUSTAKA.....		176
LAMPIRAN.....		181

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Bantuan Jamban Sehat Pemerintah Kabupaten Hulu Sungai Tengah Tahun 2022-2024	3
Tabel 2.1 Perbedaan dan Persamaan Penelitian.....	10
Tabel 3.1 Informan Masyarakat dan Ketua RT.....	44
Tabel 3.2 Informan Pemerintah Kelurahan dan Instansi Terkait	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle (1980)	25
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Meter dan Horn	28
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Menurut George C. Edward III	32
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran	40
Gambar 3.1 Analisis Data Kualitatif.....	51
Gambar 3.2 Tahap Pengolahan Data Kualitatif.....	52
Gambar 4.1 Peta Letak Kabupaten Hulu Sungai Tengah (Badan Pusat Statistik, 2024)	55
Gambar 4.2 Aktivitas Masyarakat di Sungai.....	59
Gambar 4.3 Keberadaan Jamban Lanting di Aliran Sungai	60
Gambar 4.4 Kondisi Jamban Sehat di Rumah Warga.....	61

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Pedoman Wawancara.....	182
Lampiran 2: Surat Izin Penelitian dari Fakultas.....	188
Lampiran 3: Surat Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu.....	198
Lampiran 4: Dokumentasi.....	220