

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN ANAK TERLANTAR  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 13 TAHUN 2017  
KOTA BANJARBARU TENTANG PENANGANAN FAKIR MISKIN DAN  
ANAK TERLANTAR**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada  
Program Studi Administrasi Publik**

**OLEH**

**MUHAMMAD REZA ADITYA ABDI**

**1810411210014**



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2022**

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN ANAK TERLANTAR  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NO 13 TAHUN 2017 KOTA  
BANJARBARU TENTANG PENANGANAN FAKIR MISKIN DAN ANAK  
TERLANTAR

- A. Nama Mahasiswa : M. Reza Aditya Abdi NIM : 1810411210014  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana  
(S1), Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung  
Mangkurat pada tanggal 28 Desember 2022 Tim Penguji :

a. Ketua

(Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA)  
NIP. 197303162005011001

(.....)

b. Sekretaris

(Drs. H. Nurul Azkar, M.Si, Ph.D)  
NIP. 196305011987031002

(.....)

c. Anggota

(Sugeng Karyadi, S.Sos., M.AP)  
NIP. 197501182000031002

(.....)

Mengetahui  
Dekan FISIP ULM

Banjarmasin 25 Desember 2023  
Koordinator Program Studi



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002

## ABSTRAK

**Muhammad Reza Aditya Abdi, 1810411210014. Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 13 Tahun 2017 Tentang Penanganan Anak Terlantar dan Fakir Miskin. Di bawah bimbingan Muhammad Riduansyah Syafari.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar di Kota Banjarbaru serta untuk mengetahui faktor pendorong dan penghambat dalam Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Kota Banjarbaru.

Penelitian ini menggunakan metode pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini ada data primer yang diperoleh dari wawancara. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2017 Tentang Fakir Miskin dan Anak Terlantar dilihat dari mekanisme program penanganan anak terlantar dengan tiga tahap yaitu sosialisasi dan edukasi, laporan dan pengarahan, pelatihan semua tahap nya sudah berjalan dengan baik. Faktor Pendorong berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat disimpulkan yaitu program ini dilaksanakan secara berkelanjutan, adanya kerja sama yang cukup baik membuat program anak terlantar di Kota Banjarbaru menjadi terlaksana, kerja sama tercipta karena adanya komunikasi antar stakeholders yang terkait, dari masyarakat memudahkan Dinas Sosial dalam mendata anak terlantar yang masih membutuhkan bantuan. akan tetapi ada satu penghambat yang menjadi sedikit masalah pada tahap pelatihan yaitu adanya keterbatasan anggaran yang membuat sedikit menghambat untuk memberikan pelatihan kepada anak-anak terlantar yang ada di Kota Banjarbaru.

Hasil penelitian ini disarankan : 1. Sosialisasi dan edukasi dari Dinas Sosial diharapkan dilakukan setiap minggu atau 2 minggu sekali agar masyarakat selalu mendapatkan edukasi bagaimana kalau ada anak terlantar disekitar mereka. 2. Pihak Dinas Sosial segera mengajukan kepada pemerintah Kota Banjarbaru untuk membangun Panti Sosial yang dimiliki oleh pemerintah Kota Banjarbaru sendiri agar anak-anak terlantar yang ada di Kota Banjarbaru tidak di rekomendasikan ke Panti Sosial yang dimiliki oleh Pemerintah Provinsi apabila ada Panti Sosial dari pemerintah Kota Banjarbaru anak-anak terlantar yang di Kota Banjarbaru dapat di bina oleh pemerintah Kota Banjarbaru itu sendiri. 3. Diharapkan kedepannya Program Penanganan anak terlantar bisa mendapatkan anggaran khusus dari pemerintah dalam menjalankan program.

**Kata Kunci : Implementasi Program, Anak Terlantar, Penanganan.**

## ABSTRACT

**Muhammad Reza Aditya Abdi, 1810411210014. Implementation Of The Neglected Children Handling Program Based On Banjarbaru City Regional Regulations Number 13 Of 2017 Concerning The Handling Of Neglected Children And The Poor. Under the guidance Muhammad Riduansyah Syafari.**

*This study aims to find out how the Implementation of the Program Handling Neglected Children in Banjarbaru City and to find out the driving and inhibiting factors in the implementation of the program for handling neglected children in Banjarbaru City.*

*This research uses a qualitative approach with a descriptive research type. The data source used in this research is primary data obtained from interviews. Data collection techniques used are interviews, observation and documentation.*

*The results showed that the Implementation of the Program for Handling Abandoned Children Based on Regional Regulation Number 13 of 2017 concerning the Poor and Neglected Children was seen from the mechanism of the program for handling abandoned children with three stages, namely socialization and education, reports and directions, training, all stages had gone well. The driving factors based on the results of research and discussion can be concluded that this program is implemented in an ongoing manner, there is good enough cooperation to make the neglected children program in Banjarbaru City implemented, cooperation is created because of communication between relevant stakeholders, from the community it makes it easier for the Social Service to collect data neglected children who still need help. However, there is one obstacle that becomes a bit of a problem at the training stage, namely the limited budget which makes it a little difficult to provide training to abandoned children in the city of Banjarbaru.*

*The results of this study suggest: 1. Socialization and education from the Social Service is expected to be carried out every week or every 2 weeks so that people always get education what if there are abandoned children around them. 2. The Social Service immediately proposed to the Banjarbaru City government to build a Social Institution owned by the Banjarbaru City government itself so that abandoned children in Banjarbaru City would not be recommended to Social Institutions owned by the Provincial Government if there were Social Institutions from the City government Banjarbaru abandoned children in Banjarbaru City can be fostered by the Banjarbaru City government itself. 3. It is hoped that in the future the Program for Handling abandoned children can get a special budget from the government in running the program.*

**Keywords: Program Implementation, Abandoned Children, Handling**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberi segala nikmat dan hidayah, berkat ridho dan atas rahmat-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2017 Tentang Fakir Miskin dan Anak Terlantar Kota Banjarbaru”. Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana pada program Strata-1 di Jurusan Administrasi Publik (S.A.P). Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dari berbagai pihak. Karena itu pada kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak Dr. M. Riduansyah Syafari, MPA selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dukungan, dan pengetahuan dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Bapak Drs. H. Nurul Azkar, M.Si, Ph.D selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan saran dan masukan bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Sideratul Akbar, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam menentukan KRS.
8. Ibu Lilis Maryati, S.H., L. M selaku Kepala Bidang Rehabilitasi Sosial Dinas Sosial Kota Banjarbaru yang telah banyak membantu penulis dalam melakukan penelitian sehingga memperoleh informasi yang diperlukan dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Staff pegawai bidang Rehabilitasi Sosial Dinas Sosial Kota Banjarbaru yang juga memberikan informasi diperlukan dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan mengajarkan pengetahuan dan memberikan ilmu di bidang Administrasi Publik.
11. Terkasih, tersayang dan tercinta kedua orang tua, Bapak Rudi Abdi dan Ibu Elly Melania Yanti yang tidak pernah henti mendoakan, memberikan dukungan, semangat, dan pengorbanan yang luar biasa tidak ada habisnya untuk penulis dari kecil hingga sekarang untuk dapat menyandang gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P).
12. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2018 dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu yang telah memberikan semangat, bantuan, dan dukungan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Serta berbagai pihak yang telah ikut memberikan saran, masukan dan dukungan kepada penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Rasa Hormat dan terima kasih yang sebesar besarnya penulis ucapkan kepada semua pihak semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis, Aamiin.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan pada skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan khususnya dalam pengembangan ilmu pengetahuan Administrasi Publi

Banjarmasin, Desember 2022

Penulis

**Muhammad Reza Aditya Abdi**

NIM.1810411210014

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>7</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>8</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>9</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>12</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>15</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>16</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>1.1 Latar Belakang Masalah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>1.2 Fokus Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>1.3 Rumusan Masalah</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>1.4 Tujuan Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>1.5 Manfaat Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.1 TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2 Konsep Kebijakan Publik</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.2.2 Proses Kebijakan Publik</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.3 Implementasi Kebijakan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.3.1 Model Implementasi Kebijakan</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.4 Anak Terlantar</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.4.1 Definisi Anak Terlantar</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.4.2 Ciri-Ciri Anak Terlantar</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>2.5 Kerangka Pemikiran</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
<b>3.1 Pendekatan Penelitian</b> .....	Error! Bookmark not defined.

<b>3.2 Tipe Penelitian .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.4 Sumber Data .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.4.1 Data Primer .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.4.2 Data Sekunder .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.5 Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.6 Teknik Analisis Data.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.6.1 Reduksi Data .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.6.2 Penyajian Data .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>3.6.3 Penarikan Kesimpulan .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>4.1 Gambaran Umum .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
<b>5.1 Hasil Penelitian.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.1 Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2017 Kota Banjarbaru Tentang Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.1.1 Tahap Sosialisasi dan Edukasi.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.1.2 Laporan dan Pengarahan.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.1.3 Pelatihan.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.2 Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah No 13 Tahun 2017 Kota Banjarbaru Tentang Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.2.1 Faktor Pendorong .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.1.2.2 Faktor Penghambat.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.2 Pembahasan .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

<b>5.2.1 Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 13 Tahun 2017 Kota Banjarbaru Tentang Fakir Miskin dan Anak Terlantar .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.2.1.1 Tahap Sosialisasi dan Edukasi.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.2.1.2 Laporan dan Pengarahan.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.2.1.3 Pelatihan.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.3 Faktor Pendorong dan Penghambat Implementasi Program Penanganan Anak Terlantar Berdasarkan Peraturan Daerah No 13 Tahun 2017 Kota Banjarbaru Tentang Penanganan Fakir Miskin dan Anak Terlantar.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>5.3.1 Faktor Penghambat.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>6.1 Kesimpulan .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>6.2 Saran.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Anak Terlantar dan Balita Terlantar Kota Banjarbaru.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
Tabel 4.1 Tabel Luas Wilayah Kota Banjarbaru .....	46
Tabel 4.1.2 Jumlah Penduduk Kota Banjarbaru Berdasarkan Kelurahan.....	46
Tabel 5.1 Matriks Temuan Hasil Penelitian .....	69

## **DAFTAR GAMBAR**

2.1 Gambar Model Implementasi George Edward III .....	29
2.2 Gambar Model Implementasi Daniel A. Mazmanian dan Paul A. Sabatier .....	32
2.3 Kerangka Pemikiran.....	36
3.1 Teknik Analisis Data.....	43
4.2 Gambar Lokasi Maps Dinas Sosial Kota Banjarbaru .....	47
4.3 Gambar Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Banjarbaru .....	48