

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
DALAM PENANGGULANGAN BENCANA
KEBAKARAN HUTAN DAN LAHAN
DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh :

**M. NAUFAL HIBBATULLAH
NIM. 2320421310016**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2025**

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanggulangan
Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan di Provinsi Kalimantan
Selatan
Nama : M. Naufal Hibbatullah
NIM : 2320421310016

Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I



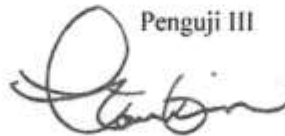
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji II



Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si
NIP. 19591211988111001

Penguji III



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

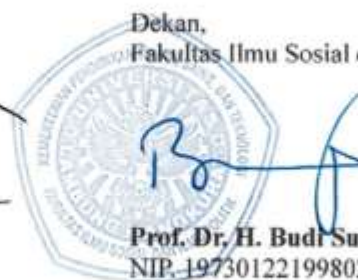
Diketahui :

Koordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan



Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus : 4 Juni 2025

Tanggal Wisuda :

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dincantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 4 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan



M. Naufal Hibbatullah
NIM. 2320421310016



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Rabu Tanggal Empat Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima*,
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :
Nomor : 2806/UN8.1.13/KP.10.00/2025
Tanggal : 04 Juni 2025
Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **M. Naufal Hibbatullah**
NIM : **2320421310016**
Tempat/Media Ujian : Online Zoom
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**
Tanggal : 04 Juni 2025
Waktu Ujian : 16:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : **82.66 (A)**

Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : **04 Juni 2025**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji I	
2	Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si	NIP. 195912101988111001	Penguji II	
3	Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc	NIP. 196710051997021001	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

M. Naufal Hibbatullah





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

SERTIFIKAT PLAGIASI

Nomor: 014/PLAG-MIP/2025

Sertifikat ini diberikan kepada:

M. NAUFAL HIBBATULLAH
NIM. 2320421310016

Judul Tesis :

"Implementasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan Dan Lahan Di Provinsi Kalimantan Selatan"

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$ dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 12 Agustus 2025



Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,

Dr. Samahuddin, S.P., M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

ABSTRAK

M. Naufal Hibbatullah, 2320421310016, 2025. 'Implementasi Kebijakan Pemerintah dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan di Provinsi Kalimantan Selatan'. Dibawah bimbingan Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.

Studi ini bertujuan menganalisis penerapan kebijakan pemerintah Provinsi Kalimantan Selatan untuk penanggulangan bencana kebakaran hutan dan lahan (Karhutla). Fokus utama tesis ini yaitu mengidentifikasi Faktor yang berpengaruh terhadap keberhasilan dan hambatan terkait implementasi kebijakan Karhutla di Provinsi Kalimantan Selatan berdasarkan teori Van Meter dan Van Horn terkait implementasi kebijakan, khususnya di Kota Banjarbaru. Metode penelitian memakai pendekatan kualitatif yang bertipe deskriptif. Studi dilakukan di Kota Banjarbaru. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Penelitian dilaksanakan di Kota Banjarbaru, sebagai wilayah dengan tingkat kerawanan Karhutla yang tinggi dan peran strategis dalam penanggulangan bencana.

Hasil studi memaparkan bahwasanya penerapan kebijakan sudah dijalankan secara baik. Hambatan utama mencakup terbatasnya tenaga manusia dan logistik, kurangnya koordinasi antar instansi dan dinamika politik yang memengaruhi kecepatan penetapan status siaga darurat. Meskipun demikian, pemerintah telah membentuk Pos Komando Siaga Darurat dan meningkatkan peran Tim Reaksi Cepat (TRC) dengan tim gabungan sebagai langkah mitigasi. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan implementasi kebijakan Karhutla sangat bergantung pada koordinasi antar instansi, partisipasi masyarakat, dan optimalisasi sumber daya.

Rekomendasi dalam penelitian ini mencakup optimalisasi sumber daya dan anggaran yang adaptif, penguatan koordinasi lintas lembaga dengan dukungan teknologi informasi, serta peningkatan sosialisasi kebencanaan berbasis kearifan lokal. Selain itu, disarankan pemberian insentif dan perlindungan bagi pelaksana lapangan, penguatan kepemimpinan politik daerah dalam situasi darurat, serta penerapan evaluasi kebijakan berbasis data real-time untuk meningkatkan ketepatan intervensi.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Penanggulangan Bencana, Kebakaran Hutan dan Lahan, Kalimantan Selatan, Kebijakan Publik.

ABSTRACT

M. Naufal Hibbatullah, 2320421310016, 2025. " *The Implementation of Government Policy in Forest and Land Fire Disaster Management in South Kalimantan Province*" Supervised by Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.

This study aims to analyze the implementation of the South Kalimantan Provincial Government's policy for forest and land fire (Karhutla) disaster management. The main focus of this thesis is to identify factors influencing the success and obstacles related to the implementation of the Karhutla policy in South Kalimantan Province, based on the Van Meter and Van Horn theory regarding policy implementation, particularly in Banjarbaru City. The research method used is a qualitative descriptive approach. The study was conducted in Banjarbaru City, an area with a high level of vulnerability to Karhutla and a strategic role in disaster management.

The study results indicate that the policy has been implemented effectively. The main obstacles include limited human resources and logistics, lack of coordination between agencies, and political dynamics that affect the speed of declaring an emergency alert status. Nevertheless, the government has established an Emergency Alert Command Post and increased the role of the Rapid Response Team (TRC) with a joint team as a mitigation measure. This study concludes that the successful implementation of the Karhutla policy is highly dependent on inter-agency coordination, community participation, and resource optimization.

The recommendations of this study include the optimization of adaptive resources and budget allocation, strengthening inter-agency coordination supported by information technology, and enhancing disaster education based on local wisdom. Additionally, it recommends providing incentives and protection for field personnel, reinforcing local political leadership during emergencies, and implementing data-driven, real-time policy evaluation to improve the precision of interventions.

Keywords: Policy Implementation, Disaster Management, Forest and Land Fires, South Kalimantan, Public Policy.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas setiap limpahan karunia-Nya yang menjadikan penulis mampu menuntaskan penyusunan tesis dengan judul **“Implementasi Kebijakan Pemerintah dalam Penanggulangan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan di Provinsi Kalimantan Selatan”**. Penyusunan tesis ini termasuk sebagai syarat mendapatkan gelar magister pemerintahan pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulisan tesis ini tidak terlepas adanya berbagai bimbingan, dukungan dan bantuan oleh banyak pihak, sehingga penulis benda memberikan penghargaan dan terima kasih kepada beberapa pihak berikut:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan dan Guru Besar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus sebagai dosen pembimbing yang mengarahkan, memotivasi serta memberikan bimbingan secara ilmiah kepada penulis dalam proses penulisan tesis.
3. Bapak Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si selaku Koordinator Magister Ilmu Pemerintahan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si. Selaku Guru Besar FISIP ULM sekaligus Dosen Penguji I yang telah memberikan saran dan masukannya dalam rangka penyempurnaan Tesis ini.
5. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc. Selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukannya dalam rangka penyempurnaan Tesis ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf Akademik di Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, FISIP Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang sangat berharga selama masa studi penulis.
7. Pihak BPBD Provinsi Kalimantan Selatan, Polda Kalsel, Korem 101/Antasari, Lanud Sjamsudin Noor, Dinas Kehutanan Provinsi Kalimantan Selatan, serta tokoh masyarakat dan relawan yang telah berkenan menjadi informan dan memberikan data serta informasi penting untuk mendukung penelitian ini.
8. Keluarga besar penulis terutama kedua orang penulis yang penulis cintai karena telah memberikan doa, mendukung secara moral dan materiil serta

menyemangati penulis tiada henti untuk menyelesaikan pendidikan magister.

9. Rekan-rekan seperjuangan di lingkungan Magister Ilmu Pemerintahan, yang telah menjadi tempat berbagi ide dan motivasi selama proses studi.

Penulis sadar bahwasanya penyusunan tesis ini memiliki banyak kekurangan, sehingga penulis terbuka atas segala saran dan kritik konstruktif untuk perbaikan tesis ini di masa yang akan datang. Penulis berharap penelitian ini mampu memberikan manfaat untuk pengembangan keilmuan pemerintahan, terutama dalam bidang implementasi kebijakan publik dan penanggulangan bencana.

Banjarbaru, 4 Juni 2025

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Kontribusi Penelitian	9
BAB II	10
TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	10
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	12
2.2.2 Pengertian Kebijakan.....	14
2.2.3 Unsur Implementasi	17
2.2.4 Teori Implementasi Kebijakan.....	20
2.3 Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan.....	25
2.3.1 Faktor Pemicu Bencana Karhutla	26
2.3.2 Dampak Bencana Karhutla	27
2.3.3 Kebijakan Pemerintah dalam Penanggulangan Karhutla.....	28
2.3.4 Implementasi Kebijakan Penanggulangan Karhutla di Kalimantan Selatan.....	30
2.4 Kerangka Teori	32
BAB III.....	34
METODE PENELITIAN	34
3.1 Pendekatan Penelitian	34
3.2 Tipe Penelitian	35

3.3 Lokasi.....	36
3.4 Fokus Penelitian.....	37
3.5 Informan dan Teknik Penentuan Informan	39
3.6 Sumber dan Jenis Data	41
3.7 Teknik Pengumpulan Data	42
3.8 Teknik Analisis Data	44
3.9 Pengujian Keabsahan Data.....	46
3.10 Waktu Penelitian	49
BAB IV	50
GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	50
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarbaru	50
4.1.1 Sejarah Kota Banjarbaru	50
4.1.2 Kondisi Geografis dan Administratif	51
4.1.3 Demografi dan Kondisi Sosial dan Ekonomi	51
4.1.4 Karakteristik Lingkungan Hidup.....	52
4.1.5 Peran Strategis Kota Banjarbaru dalam Penanggulangan Karhutla	52
4.2 Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Kalimantan Selatan.....	54
4.2.1 Latar Belakang Pembentukan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Kalimantan Selatan	54
4.2.2 Dasar Hukum Pembentukan dan Tugas Pokok Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Kalimantan Selatan.....	55
4.2.3 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Kalimantan Selatan	56
4.2.4 Tugas Pokok Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Kalimantan Selatan	58
4.2.5 Uraian Tugas Pokok Badan Penanggulangan Bencana Daerah Provinsi Kalimantan Selatan	59
BAB V.....	61
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61

5.1 Hasil Penelitian	61
5.1.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	62
5.1.2 Sumber Daya	68
5.1.3 Hubungan Antar Organisasi	74
5.1.4 Karakteristik Agen Pelaksana	79
5.1.5 Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik	84
5.1.6 Disposisi Implementor (Sikap dan Komitmen Pelaksana).....	89
5.2 Pembahasan	94
5.2.1 Standar dan Sasaran Kebijakan	94
5.2.2 Sumber Daya	96
5.2.3 Karakteristik Agen Pelaksana	98
5.2.4 Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Politik	102
5.2.5 Disposisi Implementor (Sikap dan Komitmen Pelaksana).....	106
BAB VI	110
PENUTUP	110
6.1 Kesimpulan	110
6.2 Rekomendasi	112
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR GAMBAR

1.1	Data Rekapitulasi Penanganan Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan Provinsi Kalimantan Selatan Tahun 2023	1
2.1	Teori Implementasi Kebijakan Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn	33
5.1	Posko Siaga Darurat Karhutla di Wilayah Ring 1 Provinsi Kalimantan Selatan	61
5.2	Tim Satgas Darat dan Satgas Udara dalam Pelaksanaan Penanggulangan Karhutla Provinsi Kalimantan Selatan	72
5.3	Pelaksanaan Rapat Koordinasi Kesiapsiagaan Penanganan Karhutla yang Dihadiri Lintas Instansi	78