

**PEMERINTAHAN KOLABORATIF ANTARA DINAS PERTANIAN DAN
KELOMPOK TANI DALAM MENINGKATKAN HASIL PERTANIAN DI
DESA PAYA BESAR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan

ANISA

2110413120004



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**PEMERINTAHAN KOLABORATIF ANTARA DINAS PERTANIAN DAN
KELOMPOK TANI DALAM MENINGKATKAN HASIL PERTANIAN DI
DESA PAYA BESAR**

- A. Nama Mahasiswa : Anisa NIM : 2110413120004
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 18 Juni 2025
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Drs. Abdurrahman, M.Si
NIP. 19631227 198903 1 002 (.....)
 - b. Sekretaris
Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A
NIP. 19901010 201903 2 029 (.....)
 - c. Anggota
Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int
NIP. 19891127 201903 2 014 (.....)

Banjarmasin, 18 Juni 2025
Ketua Pembimbing

Drs. Abdurrahman, M.Si
NIP. 19631227 198903 1 002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP.19730122/199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 12 bulan Juni tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2887/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 12 Juni 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Anisa
NIM : 2110413120004
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian dan Kelompok Tani dalam Meningkatkan Hasil Pertanian di Desa Paya Besar

Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 09.00 Wita – Selesai
Nilai : 82,67
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~


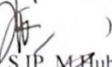

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 12 Juni 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Anisa

1. Ketua : Drs. Abdurrahman, M.Si
()
2. Sekretaris : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A
()
3. Anggota : Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husni Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Anisa

NIM : 2110413120004

Tempat Tanggal Lahir : Hulu Sungai Tengah, 15 Februari 2003

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini yang berjudul "Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian Dan Kelompok Tani Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Di Desa Paya Besar" merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dari ketidakbenaran pernyataan tersebut.

Hal-hal yang terkait dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 18 Juni 2025



Anisa

NIM 2110413120004

ABSTRAK

Anisa, 2110413120004, 2025, Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian Dan Kelompok Tani Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Di Desa Paya Besar. Di bawah bimbingan Bapak Drs. Abdurrahman, M.Si.

Hal yang melatarbelakangi peneliti untuk melakukan penelitian dengan judul “Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian Dan Kelompok Tani Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Di Desa Paya Besar” adalah karena melihat potensi yang ada di Desa Paya Besar, seharusnya pemerintah memprioritaskan pembangunan pertanian padi dan perkebunan. Seperti yang sudah dilakukan oleh desa-desa lain seperti Desa Aluan Mati yang sudah mengembangkan pertanian dengan sistem *Smart Farming* atau Pertanian Pintar yang membuat hasil pertaniannya lebih bervariasi dan tidak berfokus pada satu jenis saja seperti padi. Namun sebaliknya, pemerintah tidak memberikan perhatian yang cukup kepada kelompok tani di Desa Paya Besar, hal ini dapat dilihat dari kurangnya penyuluhan dan pendampingan yang diberikan kepada petani, ditambah kendala utama yang dihadapi oleh petani di Desa Paya Besar adalah banjir yang sering melanda area persawahan, sehingga hal ini menyebabkan hasil pertanian di Desa Paya Besar kurang optimal dibandingkan dengan desa lain.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bentuk-bentuk dan mengetahui apa saja faktor-faktor penghambat dalam pemerintahan kolaboratif antara dinas pertanian dan kelompok tani dalam meningkatkan hasil pertanian di Desa Paya Besar. Metode penelitian yang peneliti gunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Sumber data pada penelitian ini adalah data primer yang diambil dari hasil wawancara dengan informan penelitian, dan data sekunder yang peneliti peroleh dari buku serta hasil penelitian lainnya yang relevan.

Berdasarkan hasil penelitian, kolaborasi antara Dinas Pertanian dan kelompok tani di Desa Paya Besar ada menunjukkan bentuk pemerintahan kolaboratif yang baik dengan menggunakan teori bentuk-bentuk pemerintahan kolaboratif menurut (Qomariyah, 2023) ada enam indikator pemerintahan kolaboratif, yaitu: Forum Multi *Stakeholder*, Partisipasi Publik dalam Perencanaan Kebijakan, Proyek Bersama, Kemitraan Pemerintah-Swasta, Delegasi Tanggung Jawab dan Konsultasi Berbasis Komunitas yang dapat berjalan dengan baik karena adanya keterbukaan pemerintah untuk menerima masukan dari komunitas. Adapun faktor penghambat dari kolaborasi tersebut adalah rendahnya partisipasi kelompok tani dalam forum pertemuan karena alasan kesibukan dan jadwal yang kurang sesuai, tingginya resiko gagal panen akibat bencana banjir yang sering terjadi di desa paya besar, serta tidak ada kemitraan pemerintah swasta dikarenakan ketiadaan perusahaan besar di wilayah Hulu Sungai Tengah yang menjadi kendala utama terjalannya kemitraan yang lebih luas di luar instansi pemerintah.

Kata Kunci: Pemerintahan Kolaboratif, Dinas Pertanian, Kelompok Tani

ABSTRACT

Anisa, 2110413120004, 2025, Collaborative Governance Between the Agriculture Office and Farmer Groups in Improving Agricultural Yields in Paya Besar Village. Under the guidance of Mr. Drs. Abdurrahman, M.Si.

The reason behind the researchers conducting the study titled "Collaborative Governance Between the Agricultural Office and Farmer Groups in Improving Agricultural Yields in Paya Besar Village" is due to the potential observed in Paya Besar Village; the government should prioritize the development of rice and plantation agriculture. As has been done by other villages such as Aluan Mati Village, which have developed agriculture using the Smart Farming system, making their agricultural yields more varied and not focused solely on one type like rice. However, on the contrary, the government does not provide sufficient attention to farmer groups in Paya Besar Village, as seen from the lack of extension and assistance given to farmers. Additionally, the main obstacle faced by farmers in Paya Besar Village is the frequent flooding in the rice fields, which causes the agricultural yields in Paya Besar Village to be less optimal compared to other villages.

The purpose of this research is to identify the forms and factors that hinder collaborative governance between the agricultural office and farmer groups in improving agricultural yields in Paya Besar Village. The research method used by the researcher is a qualitative research method with a descriptive research type. The data sources in this study are primary data obtained from interviews with research informants, and secondary data obtained from books and other relevant research findings.

Based on the research results, the collaboration between the Agriculture Office and farmer groups in Paya Besar Village shows a good form of collaborative governance. Using the theory of collaborative governance forms according to (Qomariyah, 2023), there are six indicators of collaborative governance, namely: Multi-Stakeholder Forum, Public Participation in Policy Planning, Joint Projects, Public-Private Partnerships, Delegation of Responsibility, and Community-Based Consultation, which can run well due to the government's openness to receiving input from the community. The inhibiting factors of the collaboration are the low participation of farmer groups in meeting forums due to busyness and unsuitable schedules, the high risk of crop failure due to frequent floods in Paya Besar village, and the lack of public-private partnerships due to the absence of large companies in the Central Hulu Sungai region, which is the main obstacle to forming broader partnerships beyond government agencies.

Keywords: *Collaborative Governance, Agricultural Office, Farmer Groups*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulisan proposal yang berjudul **“Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian Dan Kelompok Tani Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Di Desa Paya Besar”** dapat diselesaikan.

Berhasilnya penulisan proposal ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis dalam menghadapi setiap tantangan, sehingga sepatutnya pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Drs. H. Apriansyah, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

6. Bapak Drs. Abdurrahman, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama penulis menyusun skripsi ini.
7. Ibu Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA selaku Penguji 1 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
8. Ibu Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int selaku Penguji 2 penulis yang berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Seluruh Informan yang sudah membantu penulis dalam mengumpulkan informasi dan data yang diperlukan dalam skripsi ini.
11. Kepada Orang tua penulis yang tercinta Bapak Kandung Syafruddin dan Ibu Kandung Iriati, dan Bapak Tiri Yusuf serta Ibu Tiri Jubaidah, atas kasih sayang dan sabar yang tulus sudah merawat dan membesarkan penulis, serta selalu memberikan doa dan dukungan kepada penulis dalam menempuh pendidikan baik berupa moral dan material. Untuk adik tiri dari penulis Muhammad Maulana Saputra, Muhammad Haiqal Ansyar terimakasih karena selalu menghibur dan menjadi semangat untuk penulis dalam penulisan proposal skripsi ini.
12. Beberapa teman dekat yaitu Anna, Amrita, Ica, Tantri, Laila, Nabila, Manda, Almarhum Nanda, Dea, Ridho, Aul, Rial, Rama, yang

menemani penulis saat melaksanakan penelitian dan selalu memberikan dukungan.

13. Seluruh teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat angkatan 2021.
14. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seseorang yang tidak bisa disebutkan namanya, yang selalu menemani dan *men-support* penulis dari awal kuliah hingga sampai bisa di titik ini.
15. Dan yang terakhir, terima kasih kepada diri saya sendiri. Sudah bertahan sejauh ini. Terima kasih tetap memilih berusaha dan merayakan dirimu sendiri sampai di titik ini, walau sering kali merasa putus asa atas apa yang diusahakan dan belum berhasil, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba.

Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada siapapun yang membacanya.

Banjarmasin, 20 Mei 2025



ANISA

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
BERITA ACARA	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	iii
ABSTRAK.....	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Pemerintahan Kolaboratif (<i>Collaborative Governance</i>).....	14
2.3 Dinas Pertanian.....	19
2.4 Kelompok Tani	20
2.5 Kerangka Pemikiran	21
BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Pendekatan Penelitian.....	25
3.2 Tipe penelitian	25
3.3 Lokasi Penelitian	26
3.4 Instrumen Penelitian	26
3.5 Informan Penelitian	27
3.6 Sumber Data	28
3.7 Teknik Pengumpulan Data	28
3.8 Teknik Analisis Data	30

BAB IV GAMBARAN UMUM.....	33
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	33
4.1.1 Sejarah Singkat Desa	33
4.1.2 Visi dan Misi Kepala Desa Paya Besar.....	35
4.1.3 Letak Geografi Dan Demografi Desa Paya Besar.....	37
4.1.4 Tingkat Pendidikan dan Mata Pencaharian.....	39
4.1.5 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa	40
4.2 Gambaran Umum Gabungan Kelompok Tani Desa Paya Besar	42
4.2.1 Gabungan Kelompok Tani.....	42
4.2.2 Fungsi Gapoktan	43
4.2.3 Struktur Kepengurusan	44
4.3 Gambaran Umum Dinas Pertanian Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	44
4.3.1 Dinas Pertanian	44
4.3.2 Tugas dan Fungsi Dinas Pertanian.....	45
4.3.3 Visi dan Misi Dinas Pertanian	46
4.3.4 Struktur Organisasi Dinas Pertanian	47
4.4 Gambaran Umum Balai Penyuluhan Pertanian (BPP).....	47
4.4.1 Balai Penyuluhan Pertanian (BPP)	47
4.4.2 Tugas dan Fungsi Balai Penyuluhan Pertanian.....	48
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49
5.1 Hasil Penelitian.....	49
5.1.1 Bentuk-Bentuk Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian Dan Kelompok Tani Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Di Desa Paya Besar .	49
5.1.2 Faktor-Faktor Penghambat Dalam Pemerintahan Kolaboratif Antara Dinas Pertanian Dan Kelompok Tani Dalam Meningkatkan Hasil Pertanian Di Desa Paya Besar.....	72
5.2 Pembahasan	77
BAB VI PENUTUP	88
6.1 Kesimpulan.....	88
6.2 Saran	89
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN.....	93

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Matriks Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 3. 1 Matriks Informan Penelitian	27
Tabel 4. 1 Matriks Nama-Nama Kepala Desa Paya Besar dan Sekdesnya.....	34
Tabel 4. 2 Matriks Nama-Nama Lembaga Yang Ada Di Desa Paya Besar dan Ketuanya	34
Tabel 4. 3 Matriks Demografi Desa.....	38
Tabel 4. 4 Matriks Tingkat Pendidikan.....	39
Tabel 4. 5 Matriks Mata Pencaharian	39

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Struktur Pemerintahan Desa Paya Besar	40
Gambar 4. 2 Struktur Badan Pemusyawaratan Desa	41
Gambar 4. 3 Dinas Pertanian Hulu Sungai Tengah Barabai.....	45
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Dinas Pertanian	47

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka Pemikiran	23
-------------------------------------	----