

SKRIPSI

**PENDEKATAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT YANG
TERBAIKAN: KELEMAHAN STRATEGI MITIGASI BENCANA
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)
KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH (HST)**



TIARA SELVIA PERDANA

2110415320085

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI SOSIOLOGI**

2025

HALAMAN PENGESAHAN



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**PENDEKATAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT YANG TERBAIKAN:
KELEMAHAN STRATEGI MITIGASI BENCANA BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH (HST)**

Disusun dan diajukan oleh:

TIARA SELVIA PERDANA
2110415320085

Dinyatakan lulus dengan nilai 86,6 (A) dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, pada tanggal: 19 Maret 2025

Menyetujui,
Pembimbing,

Ismar Hamid, S.S., M.Si.
NIP. 198511162019031006

Penguji 1,

Khafussalam, S.Ag., M.Si.
NIP. 197503072008121003

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
NIP. 197301221998021001

Penguji 2,

Siti Zulaikha, S.Sos., M.Sos.
NIP. 199310162022032019

Ketua Program Studi Sosiologi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Drs. H. Seto Budhi, M.Si. Ph.D.
NIP. 196501011990031008

BERITA ACARA



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu, 19 Maret 2025 Pukul 12.30 WITA, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: UN8.1.13/KP.10.00/2025 Tanggal 2025 untuk menguji skripsi :

Nama : Tiara Selvia Perdana
NIM : 2110415320085
Jurusan/Program Studi : Sosiologi
Judul Skripsi : Ketika Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat Terbatas Dalam Tataran Ide: Kelemahan Strategi Mitigasi Bencana yang Diimplementasikan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Hulu Sungai Tengah (HST)

Tempat Ujian : Ruang Baca Sosiologi
Waktu Ujian : 19/03/2025 s/d Selesai
Nilai : 86,6 (A)
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 19 Maret 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, Tiara Selvia Perdana

1. Ketua : Ismar Hamid, S.S., M.Si. ()
2. Sekretaris : Khairussalam, S.Ag., M.Si. ()
3. Anggota : Siti Zulaikha, S.Si., M.Sos. ()

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi

Drs. Setia Budhi, M.Si. Ph.D

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tiara Selvia Perdana
Nomor Induk Mahasiswa : 2110415320085
Program Studi : Sosiologi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul,

**“PENDEKATAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT YANG
TERBAIKAN: KELEMAHAN STRATEGI MITIGASI BENCANA
BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)
KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH (HST)”**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pemikiran orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa sebagian atau keseluruhan skripsi ini adalah karya orang lain, bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut sesuai dengan peraturan yang mengaturnya.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya, tanpa paksaan dan intimidasi dari pihak manapun.

Banjarmasin, 22 April 2025

Yang menyatakan,



Tiara Selvia Perdana
NIM. 2110415320085

KATA PENGANTAR

“Sayangi dirimu dan berhentilah menyenangkan semua orang”

Satu kutipan yang selalu terbesit di benakku ini, terutama saat aku menyadari bahwa aku telah lama kehilangan jati diri sendiri. Entah sadar ataupun memang tidak peduli, banyak hal yang membuatku melupakan siapa diri ini sebenarnya. Waktu kian berjalan, bagaikan tak ada jeda untuk menarik nafas dalam dan kian membuatku bertanya, *“Sebaiknya sudah sampai di sini aja, gak, sih?”*. Melelahkan, berdebat dengan batin sendiri akan takutnya jalannya hal yang berada di luar ekspektasi kita itu, sangat mengerikan. Maka dari itu, tulisan ini kupersembahkan untuk diriku yang tak kunjung bersama.

Tulisan ini tak akan memiliki makna sedalam ini tanpa kasih dan ridho Allah SWT, yang senantiasa membimbing setiap langkah, saat terjatuh, bangkit, bahkan ketika harus kembali tersungkur. Doa-doa yang kupanjatkan, air mata yang mengalir tanpa henti, semuanya kupasrahkan sebagai penguat kewarasan dan penjaga asa yang tak pernah padam.

Setiap perjalanan ini tetap berarti karena dua sosok yang selalu teguh di sisiku, Abah dan Mama. Mereka tak pernah lelah mendukung, meski jalan yang kupilih kadang sulit dipahami. Ungkapan ini mungkin sederhana, tetapi penuh rasa syukur untuk mereka yang terus percaya pada diri ini, bahkan ketika aku sendiri meragukannya. Tidak akan terlewatkan, dalam kesempatan ini dengan segala hormat dan seluruh kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan studi di Universitas Lambung Mangkurat.
- 2) Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
- 3) Drs. H. Setia Budhi, M.Si. Ph.D., selaku ketua Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin atas dedikasinya yang telah memberikan ruang dan waktu serta berlimpah ilmu hingga penulis dapat berada di tahap ini.

- 4) Ismar Hamid, S.S., M.Si., selaku pembimbing yang tidak hanya memberi arahan dalam penyusunan rancangan penelitian, tetapi menjadi dosen yang kian ada saat-saat penulis menapaki dunia perkuliahan ini.
- 5) Khairussalam, S.Ag., M.Si., selaku dosen penguji satu penulis, tutur katanya yang kian memberi masukan dengan kata-kata yang kian halus dan terarah.
- 6) Siti Zulaikha, S.Sos., M.Sos., selaku dosen penguji dua penulis, kian mengarahkan dan membantu penulis untuk lebih terarah dalam penyusunan karya ini.
- 7) Seluruh dosen dan Staff Program Studi Sosiologi Universitas Lambung Mangkurat, atas segala bantuan dan kepedulian yang tidak habis-habisnya sehingga penulis dapat selalu melalui berbagai proses selama perkuliahan.
- 8) Ka Dessy Selvia, walaupun cukup menyebalkan, tetapi terima kasih sudah hadir dan memperlakukanku selayaknya adik kesayanganmu, juga terima kasih telah melindungiku saat-saat abah sedang kesal denganku, *hehehe*.
- 9) Dina, Naurah, Noli, dan Wafiq yang selalu membersamaiku baik dalam keadaan sulit ataupun senang. Bagaimanapun ujungnya nanti, kuharap tidak ada kata penyesalan dalam mengenal dan berteman dengan berbagai sikap anehku ini.
- 10) Teman-teman Kanigara, yang selalu memberikan ke optimisan bahwa tidak ada yang tak mampu untuk apa yang ingin kita capai.
- 11) Seluruh karyawan BPBD Kab. Hulu Sungai Tengah, yang sangat amat terbuka terhadap penelitian penulis lakukan, terima kasih ini semoga tak berhenti sampai di sini saja.
- 12) Seluruh karyawan PT. Putra Perkasa Abadi site Adaro Indonesia, yang telah mengizinkan penulis untuk menyusun skripsi ini dengan melibatkan dukungan-dukungan emosional serta beragam ilmu baru yang penulis dapatkan.
- 13) Semua pihak yang telah berjasa membantu penulis dalam proses penyusunan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Skripsi ini menjadi persembahan dan manifestasi rasa cinta penulis kepada orang-orang yang tertulis maupun tidak tertulis dalam skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak terlibat dan orang yang membacanya

meskipun penulis menyadari bahwa skripsi ini memiliki banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Terima kasih, salam hangat.

Banjarmasin, 15 Maret 2025

Tiara Selvia Perdana

2110415320085

ABSTRAK

Tiara Selvia Perdana. 2025. “*Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat yang Terabaikan: Kelemahan Strategi Mitigasi Bencana Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Hulu Sungai Tengah (HST)*”. Dibimbing oleh Ismar Hamid, S.S., M.Si.

Keberagaman geografis Kabupaten Hulu Sungai Tengah (HST) menyebabkan tantangan berbeda dalam mitigasi bencana di setiap wilayah, sementara tidak semua masyarakat memiliki pemahaman yang memadai terhadap kesiapsiagaan bencana. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi strategi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) HST dalam mengurangi tingkat kerawanan dan kerentanan, serta meningkatkan kapasitas masyarakat melalui pendekatan pemberdayaan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus, melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, serta dianalisis menggunakan *Manual Data Analysis Procedure* (MDAP). Hasil penelitian menunjukkan bahwa sumber daya manusia menjadi komponen paling krusial dalam mitigasi bencana, namun keterbatasan personel yang terlatih dan minimnya material masih menghambat respons di lapangan. BPBD HST telah menjalankan strategi direct-action melalui program Desa Tangguh Bencana (Destana), namun keberlanjutannya sangat tergantung pada inisiatif dan kapasitas lokal. Desa-desa seperti Haruyan yang memiliki kesadaran tinggi mampu menjalankan program secara mandiri, sementara desa lainnya mengalami stagnasi. Penelitian ini menekankan pentingnya pendekatan transformatif dan penetapan skala prioritas berbasis kondisi sosial serta kapasitas kelembagaan lokal. Dengan demikian, program Destana perlu diarahkan sebagai investasi sosial jangka panjang yang membangun ketangguhan masyarakat secara berkelanjutan, bukan sekadar tanggapan terhadap risiko sesaat.

Kata kunci: Mitigasi Bencana; Pemberdayaan Masyarakat; Mobilisasi Sumber Daya.

ABSTRACT

Tiara Selvia Perdana. 2025. “*Neglected Community Empowerment Approach: The Weakness of the Disaster Mitigation Strategy of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Hulu Sungai Tengah Regency (HST)*”. Guided by Ismar Hamid, S.S., M.Si.

The geographical diversity of Hulu Sungai Tengah (HST) Regency presents different challenges in disaster mitigation across its regions, while not all communities possess an adequate understanding of disaster preparedness. This study aims to evaluate the strategies of the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of HST in reducing disaster risk and vulnerability, as well as enhancing community capacity through empowerment approaches. This research employed a qualitative method with a case study approach, utilizing observation, interviews, and documentation, and analyzed using the Manual Data Analysis Procedure (MDAP). The findings indicate that human resources are the most crucial component in disaster mitigation; however, the lack of adequately trained personnel and limited materials still hinders field response. BPBD HST has implemented a direct-action strategy through the Disaster Resilient Village (Destana) program, but its sustainability heavily relies on the initiative and capacity of each village. Villages such as Haruyan, with high awareness, can operate the program independently, whereas others experience stagnation. This study highlights the importance of a transformative approach and the need to prioritize based on local social conditions and institutional capacities. Therefore, the Destana program should be reoriented as a long-term social investment aimed at building sustainable community resilience rather than merely serving as a response to immediate risks.

Keywords: *Disaster Mitigation, Community Empowerment, Resource Mobilization.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
BERITA ACARA	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD).....	11
2.2 Strategi Mitigasi Bencana	12
2.3 Teori Mobilisasi Sumber Daya	15
2.4 Teori Pemberdayaan Masyarakat	16
2.5 <i>Review</i> Penelitian Terdahulu.....	18
2.6 <i>State of the Art</i> Penelitian	27
BAB III METODE PENELITIAN	30
3.1 Metode	30
3.2 Pendekatan Penelitian	30
3.3 Objek Penelitian.....	31
3.4 Lokasi Penelitian.....	32
3.5 Informan Penelitian.....	32
3.6 Metode Pengumpulan Data.....	33
3.6.1 Observasi Partisipan.....	33
3.6.2 Wawancara Semi Terstruktur	34
3.6.3 Dokumentasi	34
3.6.4 Studi Pustaka.....	35

3.7	Teknik Analisis Data.....	35
3.8	Waktu dan Tahapan Pelaksanaan Penelitian	37
BAB IV MOSAIK SOSIAL DAN DINAMIKA KEBENCANAAN DI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH.....		39
4.1	Kondisi Wilayah Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	39
4.1.1	Topografi.....	41
4.1.2	Kelerengan	43
4.1.3	Hidrologi.....	43
4.1.4	Geologi.....	44
4.1.5	Jenis Tanah.....	45
4.1.6	Klimatologi	46
4.2	Kondisi Sosial di Kabupaten Hulu Sungai Tengah	47
4.2.1	Kondisi Demografi.....	49
4.2.2	Kondisi Pendidikan.....	51
4.2.3	Kondisi Ekonomi Masyarakat.....	53
4.2.4	Kondisi Sosial-Budaya.....	56
4.3	Potret Bencana di Kabupaten Hulu Sungai Tengah	59
4.3.1	Bencana Banjir.....	60
4.3.2	Bencana Tanah Longsor.....	65
4.3.3	Bencana Kekeringan	66
4.3.4	Bencana Kebakaran Hutan dan Lahan	68
4.4	Identitas dan Informasi dari Informan	70
1)	Ahmad Apandi	71
2)	Edriani Rahman	73
3)	Muhammad Noor Irfansyah.....	74
4)	Fitriadinoor	75
5)	Amir Murthado	77
6)	Nor Ariza Ariadi.....	79
7)	Masratu	81
8)	Doni Norrahim.....	84
9)	Wahyudillah	87
10)	Nehimia Lasi.....	88
11)	Ijun.....	90
12)	Ahmad Rijali.....	92

BAB V PROGRAM MITIGASI BENCANA DI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH.....94

5.1	Profil BPBD Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	94
5.2	Paradigma dan Strategi Mitigasi Bencana di Kab. HST.....	100
5.2.1	Paradigma Pengurangan Risiko Menurut BAKORNAS PB.....	101
5.2.2	Strategi Mitigasi Bencana oleh BPBD Kab. HST.....	102
5.3	Identifikasi Tingkat Kerawanan Bencana oleh BPBD Kab. HST.....	108
5.3.1	Pemetaan Zona Rawan Bencana.....	110
5.3.2	Kajian Risiko Bencana (KRB) Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	112
5.4	Penanggulangan Bencana oleh BPBD Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	114
5.4.1	Program Penurunan Tingkat Kerawanan Bencana Alam.....	116
5.4.2	Program Penurunan Tingkat Kerentanan Masyarakat dalam Menghadapi Bencana Alam.....	120
5.4.3	Program Peningkatan Kapasitas dalam Menghadapi Bencana Alam.....	124
5.5	Persepsi Masyarakat terhadap Program Mitigasi Bencana oleh BPBD HST.....	128

BAB VI MOBILISASI SUMBER DAYA PADA PROGRAM MITIGASI BENCANA OLEH BPBD KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH.....135

6.1	Optimalisasi Sumber Daya Organisasi.....	135
6.1.1	Dalam Mengurangi Kerawanan Bencana.....	136
6.1.2	Dalam Menurunkan Tingkat Kerentanan Masyarakat.....	139
6.1.3	Dalam Meningkatkan Kapasitas Daerah dan Masyarakat.....	140
6.2	Pengelolaan Sumber Daya Manusia.....	142
6.3	Pemanfaatan Sumber Daya Kultural.....	145
6.4	Pemanfaatan Sumber Daya Moral.....	149
6.5	Pengelolaan Sumber Daya Material.....	155
6.6	Pergerakan di Tengah Keterbatasan Sumber Daya BPBD HST.....	163
6.7	Skala Prioritas Sumber Daya Mitigasi Bencana oleh BPBD HST.....	165

BAB VII PENDEKATAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT YANG DITERAPKAN OLEH BPBD KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH..169

7.1	Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat pada Upaya Mengurangi Tingkat Kerawanan.....	169
7.1.1	Program-program yang Dilaksanakan.....	169
7.1.2	Peran Masyarakat.....	173
7.1.3	Capaian Program.....	176
7.2	Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat pada Upaya Menurunkan Tingkat Kerentanan.....	182

7.3 Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat pada Upaya Meningkatkan Kapasitas Masyarakat.....	184
7.4 <i>Direct-Action</i> Memainkan Peran dalam Pemberdayaan pada Konteks Kebencanaan.....	185
7.5 Kontekstualisasi Pendekatan Pemberdayaan Masyarakat dalam Mitigasi Bencana oleh BPBD HST.....	189
BAB VIII KESIMPULAN DAN SARAN	193
7.1 Kesimpulan	193
7.2 Saran	194
DAFTAR PUSTAKA	197
LAMPIRAN.....	206

DAFTAR TABEL

Tabel 1 1 Dokumen Tugas Rencana Kontijensi, 2021	7
Tabel 3 1 Data Informan Penelitian	32
Tabel 3 2 Matriks Tahapan dan Jadwal Penelitian	37
Tabel 4 1 Badan Meteorologi Klimatologi dan Geofisika (KRB)	46
Tabel 4 2 Statistik Kunci 2021-2023 (BPS HST)	48
Tabel 4 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Masyarakat HST	49
Tabel 4 4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Usia (BPS HST).....	50
Tabel 5 1 Anggota Tim Reaksi Cepat (TRC) BPBD HST 2024-2025	96
Tabel 6 1 Daftar Sarana Prasarana PB BPBD HST	157
Tabel 6 2 Beberapa List Perlengkapan Seksi Kedaruratan dan Logistik 2024 ...	159

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 1 Grafik Curah Hujan Kab. HST periode 2017-2021	3
Gambar 4 2 Pemukiman Warga Desa Haruyan, Kecamatan Haruyan.....	64
Gambar 4 3 Gotong Royong Pembersihan Jalan Akibat Tanah Longsor.....	65
Gambar 4 4 Pemadaman Karhutla di Desa Balanti.....	69
Gambar 4 5 Lokasi Pengungsian Banjir Bandang di Desa Jaranih	83
Gambar 5 1 Struktur Organisasi BPBD HST 2024-2025	95
Gambar 5 2 Informasi Bencana Banjir di HST.....	105
Gambar 5 4 Langkah dan Strategi (kejadian)	107
Gambar 5 4 Langkah dan Strategi (pasca).....	108
Gambar 5 6 Data Daerah di HST yang Terdampak Banjir Bandang 2021	109
Gambar 5 7 Tampilan Laporan Kajian Risiko Bencana Wilayah HST.....	112
Gambar 5 8 Kondisi Desa Haruyan Saat Terdampak Banjir Bandang	117
Gambar 5 9 Tampilan EWS di Depan Kantor DPRD HST	119
Gambar 5 10 Sosialisasi Peningkatan Kapasitas Destana di Desa Haruyan.....	129
Gambar 6 1 Penanggulangan Bencana Tanah Longsor.....	138
Gambar 6 2 Sosialisasi program Destana di Desa Haruyan.....	141
Gambar 6 3 Tampilan Media Sosial Instagram BPBD HST	147
Gambar 6 4 Tampilan Website Silacak BPBD HST	148
Gambar 6 5 Penyerahan Bantuan Bersama Stakeholder HST	150
Gambar 6 6 Pemadaman Karhutla Bersama Relawan HST.....	152
Gambar 6 7 Diskusi Program Mitigasi Bencana Bersama Mahasiswa Sosiologi FISIP ULM.....	154
Gambar 6 9 Penyampaian Materi oleh BPBD HST.....	162
Gambar 7 1 Struktur Organisasi Destana Desa Haruyan, 2024	175
Gambar 7 2 Pelatihan Water Rescue oleh BPBD HST di Desa Hinas Kanan	180