

TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT NOMOR 46
TAHUN 2020 TENTANG PENCEGAHAN DAN PENURUNAN STUNTING
DI KABUPATEN TANAH LAUT**

Diajukan oleh:

**RUSVA EKA MARIYATNI
NIM. 2320421320008**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2024**

TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI TANAH LAUT NOMOR 46
TAHUN 2020 TENTANG PENCEGAHAN DAN PENURUNAN STUNTING
DI KABUPATEN TANAH LAUT**

**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan
Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan**

Diajukan oleh:

**RUSVA EKA MARIYATNI
NIM. 2320421320008**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

2024

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 46 Tahun 2020
Tentang Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kabupaten Tanah
Laut
Nama : Rusva Eka Mariyatni
N I M : 2320421320008

**Disetujui :
Komisi Penguji**

Penguji I

Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D
NIP. 196501011990031008

Penguji II

Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si
NIP. 197105301998021001

Penguji III

Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP
NIP. 197304052002121006

Diketahui :

Keordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan,

Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus :

Tanggal Wisuda :

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 27 Desember 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Rusva Eka Mariyatni
NIM. 2320421320008

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik. Penelitian dengan judul “**Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 46 Tahun 2020 tentang Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kabupaten Tanah Laut**” ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Dalam proses penyusunan penelitian ini, penulis memperoleh banyak bantuan, bimbingan, motivasi, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh ketulusan, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. **Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si.**, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat;
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
4. Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;

5. Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing, yang telah memberikan bimbingan dan arahan dengan penuh kesabaran dalam proses penelitian ini;
6. Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si., dan Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP., selaku Dosen Penguji yang memberikan saran dan koreksi konstruktif selama penyusunan tesis ini;
7. Seluruh Dosen di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, khususnya pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah berbagi ilmu, pengalaman, dan motivasi selama masa perkuliahan hingga penyusunan penelitian ini;
8. Pemerintah Kabupaten Tanah Laut, khususnya para aparatur di Sekretariat Daerah Kabupaten Tanah Laut, yang telah memberikan dukungan dan kemudahan dalam pelaksanaan penelitian ini;
9. Kedua orang tua, Sukindar dan Siti Jahrah Yatni, yang telah memberikan doa, dukungan, dan perhatian yang begitu besar;
10. Suami tercinta, Haryadi Ismail, beserta anak tercinta, Ameera Arsy Azzahra, yang selalu memberikan cinta, pengertian, dan dukungan selama proses penyelesaian penelitian ini;
11. Adik-Adik terkasih, Feni Amalia Rahmayatni dan Dea Syafera Azahra yang selalu siap membantu selama proses perkuliahan sampai penyusunan tesis ini;
12. Seluruh rekan Angkatan Magister Ilmu Pemerintahan Tahun 2023, yang saling memberikan dukungan dan motivasi;

13. Sahabat dan teman-teman terdekat, yang terus memberikan semangat dan masukan yang membangun sehingga penelitian ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat konstruktif sangat diharapkan untuk perbaikan lebih lanjut.

Akhir kata, penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat sebagai referensi bagi civitas akademika Universitas Lambung Mangkurat serta menjadi masukan bagi Pemerintah Kabupaten Tanah Laut, khususnya dalam upaya pencegahan dan penurunan *stunting* di wilayah Kabupaten Tanah Laut.

Terima kasih.

Banjarmasin, 27 Desember 2024

RUSVA EKA MARIYATNI
NIM.2320421320008

ABSTRAK

RUSVA EKA MARIYATNI. NIM : 2320421320008. Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 46 Tahun 2020 Tentang Pencegahan dan Penurunan *Stunting* di Kabupaten Tanah Laut. Dosen Pembimbing : H. Setia Budhi. Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 46 Tahun 2020 Tentang Pencegahan dan Penurunan *Stunting* di Kabupaten Tanah Laut serta faktor-faktor apa saja yang menjadi penghambat dalam pelaksanaannya.

Pendekatan penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik analisa data dilakukan dengan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Pemeriksaan keabsahan data dilakukan dengan menggunakan teknik triangulasi data.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 46 Tahun 2020 tentang Pencegahan dan Penurunan *Stunting* di Kabupaten Tanah Laut belum berjalan secara optimal, terutama pada aspek komunikasi antarorganisasi yang terlibat dalam pengampu program *stunting*. Kurangnya koordinasi dan sinergi antar Tim Percepatan Penurunan *Stunting* (TPPS) di tingkat kabupaten, kecamatan, dan desa/kelurahan menjadi salah satu tantangan utama. Hal ini berdampak pada kurang efektifnya pelaksanaan program yang dirancang untuk mencegah dan menurunkan angka *stunting*, sehingga membutuhkan evaluasi menyeluruh terhadap mekanisme komunikasi dan kolaborasi yang ada. Selain itu, beberapa indikator dalam Percepatan Penurunan *Stunting* (PPS) belum berhasil dicapai sesuai target yang telah ditetapkan. Indikator-indikator ini mencakup berbagai aspek penting dalam program pencegahan *stunting*, yang menjadi tanggung jawab masing-masing Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) terkait. Pelaksanaan Peraturan Bupati ini dihambat oleh berbagai faktor yang menjadi kendala dalam mencapai hasil yang optimal. Salah satu faktor utama adalah pemanfaatan organisasi non-pemerintah, keterbatasan sumber daya manusia terutama di bidang kesehatan, lemahnya koordinasi lintas sektor, dan kurangnya sosialisasi peraturan bupati.

Dari penelitian ini penulis menyarankan perlu dibuatkannya aturan tentang sanksi, perlu meningkatkan koordinasi lintas instansi, perlu melakukan pemberdayaan masyarakat, perlu dilakukan sosialisasi tentang bahaya *stunting*, dan perlu meningkatkan kesadaran dan partisipasi tentang pentingnya pencegahan *stunting*.

Kata Kunci : Implementasi, Pencegahan dan Penurunan *Stunting*, Peraturan Bupati Nomor 46 Tahun 2020

ABSTRACT

RUSVA EKA MARIYATNI. NIM : 2320421320008. Implementation of Tanah Laut Regent Regulation Number 46 of 2020 concerning Prevention and Reduction of Stunting in Tanah Laut Regency. Supervising Lecturer: H. Setia Budhi. Master of Government Science Study Program, Postgraduate Program at Lambung Mangkurat University Banjarmasin.

This study aims to determine the implementation of the Tanah Laut Regent Regulation Number 46 of 2020 concerning Prevention and Reduction of Stunting in Tanah Laut Regency and what factors are obstacles in its implementation.

The research's approach is qualitative and the research's type is descriptive. Data collection were carried out by observation, interviews and documentation. Data analysis were carried out by data reduction, data display, and conclusion. Data validity was carried out by data triangulation technique.

The results showed that the implementation of Tanah Laut Regent Regulation Number 46 of 2020 concerning Prevention and Reduction of Stunting in Tanah Laut Regency has not run optimally, especially in the aspect of communication between organizations involved in the stunting program. The lack of coordination and synergy between the Stunting Reduction Acceleration Team (TPPS) at the district, sub-district and village levels is one of the main challenges. This has an impact on the ineffective implementation of programs designed to prevent and reduce stunting, requiring a thorough evaluation of existing communication and collaboration mechanisms. In addition, several indicators in the Acceleration of Stunting Reduction (PPS) have not been successfully achieved according to the set targets. These indicators cover various important aspects of the stunting prevention program, which are the responsibility of each relevant Regional Work Unit (SKPD). The implementation of this Regent Regulation is hampered by various factors that become obstacles in achieving optimal results. One of the main factors is the use of non-governmental organizations, limited human resources especially in the health sector, weak cross-sectoral coordination, and lack of socialization of the regent's regulation.

From this research, the author suggests that it is necessary to make rules regarding sanctions, it is necessary to improve coordination across agencies, it is necessary to empower the community, it is necessary to socialize the dangers of stunting, and it is necessary to increase awareness and participation about the importance of stunting prevention.

Keywords : Implementation, Prevention and Reduction of Stunting, Regent Regulation Number 46 of 2020

DAFTAR ISI

	Halaman
Cover	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	18
1.3. Tujuan Penelitian	18
1.4. Manfaat Penelitian	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Penelitian Terdahulu	21
2.2. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	27
2.3. Tinjauan Teoritis	29
2.3.1 Implementasi.....	29
2.3.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	35
2.3.3 Model Pendekatan Implementasi Kebijakan.....	54
2.3.4 Diskursus <i>Stunting</i>	63
2.4. Kerangka Pemikiran.....	66
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian	68
3.2. Tipe Penelitian	69
3.3. Instrumen Penelitian	70
3.4. Informan Penelitian	71
3.5. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	72
3.6. Teknik Analisis Data	73
3.7. Keabsahan Data.....	73
BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN	
4.1. Sejarah	76
4.2. Letak Geografi.....	79
4.3. Pemerintahan.....	80
4.4. Kecamatan dan Desa.....	81
4.5. Demografi.....	83

4.6. Bidang Pariwisata.....	84
4.7. Bidang Kesehatan.....	86
4.8. Kecamatan Pelaihari.....	88
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1. Hasil Penelitian dan Analisis	96
5.1.1 Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	97
5.1.2 Sikap Para Pelaksana.....	126
5.1.3 Komunikasi Antar Organisasi/ <i>Stakeholder</i>	147
5.2. Faktor penghambat dalam pelaksanaan Peraturan Bupati Tanah Laut Nomor 46 Tahun 2020 tentang Pencegahan Dan Penurunan Stunting di Kabupaten Tanah Laut.....	183
5.2.1 Organisasi Non Pemerintah.....	183
5.2.2 Sumber Daya Manusia (SDM).....	187
5.2.3 Koordinasi Lintas Sektor.....	195
5.2.4 Sosialisasi Peraturan Bupati (Perbup).....	204
BAB VI PENUTUP	
6.1. Kesimpulan	207
6.2. Saran	209
DAFTAR PUSTAKA	211
LAMPIRAN	218

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Data <i>Stunting</i> Prov. Kalsel per 28 Oktober 2024	10
Gambar 2.1 Tiga Unsur Sistem Kebijakan Menurut Dunn.....	37
Gambar 2.2 Faktor Yang Mempengaruhi Sistem Kebijakan	39
Gambar 2.3 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn.....	52
Gambar 2.4 Model Implementasi Kebijakan Edward III.....	58
Gambar 2.5 Kerangka Pemikiran Implementasi Peraturan Bupati Tanah Laut.....	67
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Tanah Laut	80
Gambar 4.2 Peta Wilayah Kecamatan Pelaihari.....	90
Gambar 5.1 Rembuk <i>Stunting</i> Kecamatan Pelaihari 2024.....	112
Gambar 5.2 Rembuk <i>Stunting</i> Kabupaten Tanah Laut Tahun 2024.....	133
Gambar 5.3 Diseminasi Evaluasi Audit Kasus <i>Stunting</i> Semester I.....	137
Gambar 5.4 Pemkab Tanah Laut dalam Penyediaan Air Bersih.....	175

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1 Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Tanah Laut.....	82
Tabel 4.2 Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan, 2023.....	84
Tabel 4.3 Nama Objek Wisata di Kabupaten Tanah Laut, 2023.....	85
Tabel 4.4 Luas Daerah Menurut Desa/Kelurahan di Kec. Pelaihari.....	90
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Menurut Desa/Kelurahan di Kec. Pelaihari, 2023.....	92
Tabel 4.6 Jenis Saranan Kesehatan di Kecamatan Pelaihari.....	94
Tabel 4.7 Banyaknya Warga Penderita Kekurangan Gizi Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Pelaihari, 2023.....	94
Tabel 5.1 Tren Data <i>Stunting</i> Berdasarkan e-PPGBM.....	100
Tabel 5.2 Jumlah dan Prevalensi <i>Stunting, Wasting, Underweight</i> Seluruh Kecamatan.....	102
Tabel 5.3 Keluarga Berisiko <i>Stunting</i> Kabupaten Tanah Laut.....	113
Tabel 5.4 Capaian Indikator Perpres 72/2021 dan RAN PASTI Semester I Tahun 2024 Kab. Tanah Laut.....	114
Tabel 5.5 Kegiatan Prioritas Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Bersumber APBD.....	144
Tabel 5.6 Kegiatan Prioritas Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> Bersumber Insentif Fiskal.....	145
Tabel 5.7 Dukungan Kebijakan Bupati.....	146
Tabel 5.8 Data Balita <i>Stunting</i> Di Wilayah Kecamatan Pelaihari Per Desember 2024.....	167

DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 5.1 Tren Data <i>Stunting</i> Balita Kab. Tanah Laut Berdasarkan Survei Nasional	99

DAFTAR SINGKATAN

SSGI	: Survei Status Gizi Indonesia
SKI	: Survei Kesehatan Indonesia
Riskesdas	: Riset Kesehatan Dasar
BKPK	: Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan
SDGs	: <i>Sustainable Development Goals</i>
SPM	: Standar Pelayanan Minimal
IPKM	: Indeks Pembangunan Kesehatan Masyarakat
PIS-PK	: Program Indonesia Sehat-Pendekatan Keluarga
Germas	: Gerakan Masyarakat Sehat
TPPS	: Tim Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>
e-PPGBM	: Elektronik Pencatatan dan Pelaporan Gizi Berbasis Masyarakat
ISPS	: Intervensi Serentak Pencegahan <i>Stunting</i>
KPS	: Konvergensi Pencegahan <i>Stunting</i> di Desa
PPS	: Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>
KBS	: Keluarga Berisiko <i>Stunting</i>