

**SKRIPSI**  
**ANALISIS KERUSAKAN DAN GANGGUAN FUNGSI JALAN**  
**TENTANG KEBERADAAN SUKARELAWAN PENGATUR LALU**  
**LINTAS (SUPELTAS)**



Diajukan Oleh  
**MUHAMMAD FAUZI ADABI**  
**NIM.2110211310007**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET**  
**TEKNOLOGI**  
**Banjarmasin, Juni 2025**

**SKRIPSI**  
**ANALISIS KERUSAKAN DAN GANGGUAN FUNGSI JALAN**  
**TENTANG KEBERADAAN SUKARELAWAN PENGATUR LALU**  
**LINTAS (SUPELTAS)**



Diajukan Oleh  
**MUHAMMAD FAUZI ADABI**  
**NIM.2110211310007**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN**  
**TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Juni 2025**

**ANALISIS KERUSAKAN DAN GANGGUAN FUNGSI JALAN  
TENTANG KEBERADAAN SUKARELAWAN PENGATUR LALU  
LINTAS (SUPELTAS)**

**SKRIPSI**

**Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi  
Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat**



**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN**

**TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Juni 2024**



**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ANALISIS KERUSAKAN DAN GANGGUAN FUNGSI JALAN TENTANG  
KEBERADAAN SUKARELAWAN PENGATUR LALU LINTAS  
(SUPELTAS)**

Diajukan oleh :

**Muhammad Fauzi Adabi**  
**NIM.2110211310007**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji

Pada hari Selasa 7 Juli 2025

Dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

Dosen pembimbing



**Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.**

**NIP : 197805022001122002**

Diketahui,

Banjarmasin, 7 Juli 2025

Kepala Program Studi Program Sarjana Ilmu Hukum



**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
**NIP : 198309032009121002**

**ANALISIS KERUSAKAN DAN GANGGUAN FUNGSI JALAN  
TENTANG KEBERADAAN SUKARELAWAN PENGATUR LALU  
LINTAS (SUPELTAS)**

**Diajukan Oleh :**

**Muhammad Fauzi Adabi**

**2110211310007**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk  
disahkan sebagai persyaratan yudisium

Nomor : **354/UN8.1.11/SP/2025**

Tanggal : **1.1 JUL 2025**

**Disahkan**

**Dekan**



**Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.**  
**NIP.197506152003121001**

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan  
Pada hari  
Dengan susunan panitia penguji

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua ; M. Ali Amrin, S.H., M.H.

Sekretaris : Deden Koswara, S.H., M.H.

Anggota : Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.



**Ditetapkan dengan Keputusan:**

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat**

Nomor : 678/UN8.1.11/SP/2025

Tanggal : 2 Juli 2025

Di depan sidang panitia penguji

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Fauzi Adabi  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211310007  
Tempat, Tanggal Lahir : Banjarbaru, 26 Desember 2002  
Program Peminatan : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul :

**“ANALISIS KERUSAKAN DAN GANGGUAN FUNGSI JALAN TENTANG  
KEBERADAAN SUKARELAWAN PENGATUR LALU LINTAS  
(SUPELTAS)”**

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa proposal skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 17 Juni 2025  
Yang membuat pernyataan,



**Muhammad Fauzi Adabi**  
NIM.2110211310007

## **MOTTO**

“WE NEVER KNOW”

## **PERSEMBAHASAN**

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa serta ridho-Nya lah karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi.

### **Ayah, ibu dan ibunda terkasih**

Sebagai wujud nyata dari rasa bakti, hormat yang mendalam, serta sembah sujud penuh cinta yang lahir dari lubuk hati ananda yang paling dalam, izinkanlah ananda mempersembahkan karya ini kepada sosok paling mulia dalam hidupku — ayah Muhammad Herry Sandy, Ibu Neneng Rahmwati dan ibunda suprapti orang tua tercinta yang senantiasa menjadi cahaya dan penuntun jalan hidupku.

Terima kasih yang tak terhingga ananda haturkan atas setiap bentuk pengorbanan yang telah Ayah ibu dan ibunda berikan, baik yang terlihat maupun yang tersembunyi, atas kasih sayang tulus yang tak pernah mengenal lelah, serta perhatian yang tak pernah pudar, dari sejak ananda berada dalam buaian hingga menginjak dewasa dan mampu berdiri di atas kaki sendiri. Terima kasih karena telah menanamkan nilai-nilai kehidupan yang begitu luhur, terutama dalam membimbing ananda untuk senantiasa dekat dengan Tuhan, menjadi insan yang taat pada agama, berusaha untuk terus memperbaiki diri, menjadi pribadi yang berguna bagi orang lain, serta mampu menjalani hidup dengan kemandirian dan keteguhan hati. Setiap tetes keringat yang Ayah, Ibu dan ibunda curahkan demi masa depanku, setiap doa yang kalian panjatkan dalam diam dan harap, serta setiap harapan yang kalian sematkan dalam langkah-langkahku, semuanya merupakan warisan cinta yang sangat berharga dan tidak akan pernah mampu ananda balas sepenuhnya dengan apapun di dunia ini.. Ananda menyadari sepenuhnya bahwa pencapaian ini — kelulusan yang telah diraih — bukan semata-mata hasil dari usaha pribadi, melainkan buah dari jerih payah, doa, dan restu kalian yang tiada henti. Semoga capaian ini dapat menjadi salah satu bentuk kebahagiaan dan kebanggaan bagi Ayah, Ibu, dan ibunda serta menjadi awal dari perjalanan ananda untuk terus mengabdikan, bukan hanya kepada keluarga, tetapi juga kepada agama, masyarakat, dan kemanusiaan secara luas.

### **Dosen pembimbing skripsi**

Terima kasih yang sebesar-besarnya saya sampaikan kepada Ibu Erlina, selaku dosen pembimbing skripsi, atas segala bimbingan dan arahan yang telah diberikan sepanjang proses penulisan skripsi ini sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini tepat pada waktunya. Terima kasih atas segala bantuan dan bimbingannya yang tak ternilai

## RINGKASAN

Skripsi ini berjudul "**Analisis Kerusakan dan Gangguan Fungsi Jalan tentang Keberadaan Sukarelawan Pengatur Lalu Lintas (SUPELTAS)**" yang ditulis oleh Muhammad Fauzi Adabi. Penelitian ini berfokus pada fenomena "SUPELTAS", yaitu individu yang secara informal mengatur lalu lintas di jalanan tanpa kewenangan resmi, serta dampak negatifnya terhadap fungsi jalan. Latar belakang penelitian menunjukkan bahwa kondisi lalu lintas di Indonesia sering terganggu oleh praktik pengaturan lalu lintas informal, yang dapat mengakibatkan kemacetan, kecelakaan, dan kerusakan infrastruktur jalan. Fenomena ini muncul karena adanya kekurangan dalam penegakan hukum dan ketidaktahuan masyarakat terhadap regulasi lalu lintas. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi dampak keberadaan "SUPELTAS" terhadap kelancaran arus lalu lintas, menilai peran pemerintah dalam menjaga hak masyarakat, dan memberikan rekomendasi kebijakan untuk meningkatkan penegakan hukum serta pengaturan lalu lintas. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan hukum normatif dengan analisis deskriptif kualitatif, melibatkan pengumpulan data melalui studi pustaka dan wawancara dengan narasumber terkait. Temuan utama menunjukkan bahwa keberadaan "SUPELTAS" mengganggu kelancaran lalu lintas, menciptakan ketidakpastian, dan meningkatkan risiko kecelakaan. Selain itu, intervensi mereka dapat mempercepat kerusakan jalan akibat beban dinamis yang tidak teratur. Aktivitas ini juga meningkatkan risiko bagi pengguna jalan dan menciptakan ketidaknyamanan, terutama bagi pengemudi wanita. Kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa keberadaan "SUPELTAS" merupakan pelanggaran terhadap hukum lalu lintas yang berdampak negatif pada fungsi jalan. Oleh karena itu, penegakan hukum yang tegas dan pendekatan komprehensif sangat diperlukan untuk mengatasi fenomena ini. Rekomendasi yang diusulkan meliputi peningkatan koordinasi antarinstansi, edukasi publik tentang bahaya mengikuti instruksi tidak resmi, serta perbaikan infrastruktur melalui rekayasa lalu lintas untuk mengurangi peluang "SUPELTAS" beroperasi. Skripsi ini memberikan wawasan penting untuk memahami dampak sosial dan hukum dari praktik informal dalam pengaturan lalu lintas di Indonesia dan menekankan perlunya tindakan pemerintah untuk menjaga ketertiban umum.

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "Analisis Kerusakan dan Gangguan Fungsi Jalan tentang Keberadaan SUPELTAS" yang ditulis oleh Muhammad Fauzi Adabi. Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi dampak keberadaan "SUPELTAS" terhadap kelancaran arus lalu lintas di Indonesia. Dalam konteks ini, "SUPELTAS" merujuk pada individu yang secara informal mengatur lalu lintas di persimpangan jalan, sering kali tanpa otoritas resmi. Penelitian ini juga menilai peran pemerintah dalam menjaga hak masyarakat, khususnya terkait dengan keselamatan dan kenyamanan pengguna jalan. Selain itu, penelitian ini memberikan rekomendasi kebijakan untuk meningkatkan penegakan hukum dan pengaturan lalu lintas yang lebih efektif.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan hukum normatif dengan analisis deskriptif kualitatif. Data dikumpulkan melalui studi pustaka yang mencakup literatur hukum dan penelitian terdahulu, serta wawancara dengan narasumber terkait, seperti petugas kepolisian, pengatur lalu lintas resmi, dan pengguna jalan. Peneliti berusaha menggali perspektif yang beragam untuk memahami fenomena ini secara komprehensif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan "SUPELTAS" seringkali mengganggu kelancaran lalu lintas, menciptakan ketidakpastian, dan meningkatkan risiko kecelakaan. Intervensi mereka berpotensi memperburuk kerusakan jalan akibat beban dinamis yang tidak teratur.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan "SUPELTAS" mengganggu kelancaran lalu lintas, menciptakan ketidakpastian, dan meningkatkan risiko kecelakaan. Intervensi mereka berpotensi mempercepat kerusakan jalan akibat beban dinamis yang tidak teratur. Aktivitas ini juga menciptakan ketidaknyamanan bagi pengguna jalan, terutama bagi pengemudi wanita. Penegakan hukum yang tegas dan pendekatan komprehensif sangat diperlukan untuk mengatasi fenomena ini dan menjaga ketertiban umum di ruang publik. Rekomendasi yang diusulkan mencakup peningkatan koordinasi antarinstansi, edukasi publik tentang bahaya mengikuti instruksi tidak resmi, serta perbaikan infrastruktur lalu lintas yang lebih baik. Dengan langkah-langkah ini, diharapkan dapat tercipta kondisi lalu lintas yang lebih aman dan tertib, serta melindungi hak-hak masyarakat sebagai pengguna jalan. Penelitian ini memberikan wawasan penting untuk memahami tantangan yang dihadapi dalam pengaturan lalu lintas di Indonesia dan menyarankan solusi yang relevan untuk meningkatkan keselamatan dan kenyamanan di jalan.

**Kata Kunci: SUPELTAS, Arus Lalu Lintas, Gangguan Fungsi Jalan, Penegakan Hukum**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Penulis mengucapkan rasa syukur dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, karena dengan melalui petunjuk dan Ridho-Nya lah penyusunan skripsi ini dapat terlaksana dengan lancar. Yang senantiasa memberikan Penulis kekuatan dan kesehatan untuk terus menyelesaikan penyusunan skripsi ini sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini, Penulis tentu memperoleh banyak dukungan, masukan, semangat dari berbagai pihak baik secara perorangan maupun kelembagaan. Maka dengan ini, izinkan Penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya dengan rasa hormat kepada pihak yang telah berperan membantu menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Namun pada kesempatan ini tentu tidak mungkin dapat penulis sebutkan satu persatu para pihak yang turut membantu mempersiapkan, menyusun, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, penulis hanya dapat menyebutkan beberapa nama saja, yaitu:

1. Yang terhormat, Bapak Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima skripsi ini untuk diajukan dan dipertahankan di hadapan para penguji skripsi;
2. Yang saya hormati, Bapak Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H., selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada Penulis sejak awal studi sampai saat ini;
3. Yang saya hormati, Ibu Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan kritik yang membangun selama proses penyusunan skripsi ini;
4. Yang saya hormati, Bapak Muhammad Yasir, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing akademik Penulis selama ini;

5. Yang saya hormati, seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman berharga selama masa studi Penulis;
6. Seluruh Staff Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu Penulis untuk memenuhi persyaratan administrasi skripsi ini;
7. Orang tua tercinta, bapa Herry Sandy, ibu Neneng Rahmawati dan Ibunda Suprapti yang selama ini telah mendidik, merawat, menjadi tempat berkeluh kesah, menjaga penulis dan segala pengorbanan yang diberikan kepada penulis selama bangku perkuliahan sampai penulis mampu menempuh gelar sarjana berkat doa dan dukungan yang diberikan, cucuran keringat dan tangismu tidak dapat kubalas, doa serta harapanmu hingga terwujud.
8. Teruntuk saudara penulis tersayang Jolie dan Vino yang menjadi motivasi penulis untuk tetap berjuang hingga saat ini dan telah memberikan dukungan dan kasih sayang penuh kepada penulis.
9. Serta keluarga besar penulis yang selalu memberikan doa, dukungan, semangat yang tidak pernah terputus hingga saat ini penulis dapat menyelesaikan jenjang perkuliahan saat ini;
10. Teruntuk sahabat terdekat penulis Fahruraji, Zaky dan Iqbal terima kasih telah hadir dalam kehidupan penulis dan selalu memberikan dukungan yang luar biasa, doa, selalu menghibur di hari-hari tersulit, memberikan semangat dan bantuan serta mengarahkan penulis menjadi pribadi yang lebih baik, terima kasih karena tidak pernah meninggalkan penulis sendirian;
11. Keluarga Alex Group dan Malam Cemara yang menjadi bagian dari kehidupan Penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
12. Seluruh teman-teman Angkatan 2021 Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terima kasih sudah menjadi pendukung bagi penulis dalam menjalani perkuliahan ini;
13. Teruntuk Nabilla Salsabilla, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis, bersedia berkontribusi, menghibur dalam kesulitan, mendengar keluh kesah serta memberi apresiasi dan semangat untuk pantang menyerah dalam

penulisan skripsi ini, semoga gelar ini bermanfaat dan kedepannya diberikan segala kemudahan untuk mencapai segala sesuatu yang kita inginkan;

14. Dan yang terpenting yaitu diri saya sendiri, apresiasi sebesar-besarnya karena telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Sulit untuk bisa bertahan sampai dititik ini, terima kasih untuk tetap hidup dan merayakan dirimu sendiri, walaupun sering kali merasa putus asa atas apa yang sedang diusahakan, namun terima kasih tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah untuk mencoba.

Banjarbaru, 11 Mei 2025

Penulis,

Muhammad Fauzi Adabi

NIM : 2110211310007



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL LUAR.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN SAMPUL DALAM .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....</b>	<b>vii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>viii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ix</b>
<b>RINGKASAN .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xi</b>
<b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN.....</b>	<b>xvii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Keaslian Penelitian.....	4
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
E. Metode Penelitian .....	6
F. Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
A. Tinjauan Umum Lalu Lintas .....	11
B. Tinjauan Umum SUPELTAS .....	20
C. Aparat Penegak Hukum Lalu Lintas.....	22
D. Pengertian Kerusakan Dan Gangguan Jalan .....	25

<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>30</b>
A. Kerusakan dan Gangguan Fungsi Jalan .....	30
B. Peran Pemerintah Dalam Mempertahankan Hak Masyarakat dan Menjaga Keamanan serta Kenyamanan Lalu Lintas .....	40
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>52</b>
A. Kesimpulan.....	52
B. Saran.....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>56</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>59</b>



## **DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN**

- 1) Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2005
- 2) Peraturan Kapolri Nomor 10 Tahun 2012 tentang Pengaturan Lalu Lintas

