

**SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM  
PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK DI  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana  
(S1) Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Uswatun Khoiriyah**

**NIM. 2110411320044**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PEMERINTAH DALAM PENYEDIAAN  
RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK DI KOTA BANJARMASIN**

A. Nama Mahasiswa : **Uswatun Khoiriyah** NIM : 2110411320044

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 02 Januari 2025.

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Dr. H. Nurul Azkar, M.Si)

NIP. 196305011987031002

(.....)

b. Sekretaris

(Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc)

NIP. 198210022005012002

(.....)

c. Anggota

(Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP)

NIP. 198804112019032010

(.....)

Mengetahui  
Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 02 Januari 2025  
Koordinator Program Studi  
Administrasi Publik



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal Dua bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6615 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 30 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Uswatun Khoiriyah  
NIM : 2110411320044  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik Di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 11.00 wita s/d selesai  
Nilai : ~~B~~ **A**  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~


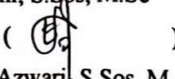

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 2 Januari 2025

-----  
Tim Penguji,


Mahasiswa yang diuji,

  
Uswatun Khoiriyah

1. ketua : Dr. H. Nurul Azkar, M.Si  
()
2. Sekretaris : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
()
3. Anggota : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP  
()



Mengetahui/membenarkan :  
Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Uswatun Khoiriyah  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 17 Maret 2003  
NIM : 2110411320044  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Ratu Zaleha Gang Puspa Sari RT. 10, Kecamatan  
Banjarmasin Timur, Kota Banjarmasin

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 02 Januari 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



**Uswatun khoiriyah**

**NIM. 2110411320044**

## ABSTRAK

**Uswatun Khoiriyah (2110411320044), 2025. Evaluasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik Di Kota Banjarmasin.**  
Di bawah bimbingan Nurul Azkar.

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 3 Tahun 2017 tentang Ruang Terbuka Hijau mengatur bahwa proporsi minimal Ruang Terbuka Hijau di Kota Banjarmasin adalah 30% dari total luas wilayah, yang terdiri atas 20% Ruang Terbuka Hijau publik dan 10% Ruang Terbuka Hijau privat. Namun, hingga saat ini, Kota Banjarmasin belum memenuhi ketentuan Ruang Terbuka Hijau publik karena baru mencapai sekitar 1,9% dari total luas wilayah Kota Banjarmasin. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengevaluasi kebijakan pemerintah dalam penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) publik di Kota Banjarmasin.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan menggunakan tipe penelitian deskriptif. Data terdiri atas data primer dan data sekunder, yang dikumpulkan melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Kedua jenis data tersebut dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan pemerintah dalam penyediaan ruang terbuka hijau publik di Kota Banjarmasin masih belum berjalan secara optimal. Hal ini disebabkan oleh keterbatasan anggaran, kepadatan bangunan sehingga menyebabkan lahan menjadi terbatas, dan tidak semua aset lahan sarana untuk pembangunan ruang terbuka hijau publik di kawasan perumahan diserahkan kepada pemerintah kota oleh para pengembang perumahan. Selain itu, secara politis, ruang terbuka hijau publik bukan merupakan program prioritas.

**Kata Kunci :** Evaluasi Kebijakan, Peraturan Daerah, Ruang Terbuka Hijau

## **ABSTRACT**

***Uswatun Khoiriyah (2110411320044), 2025. Evaluation of Government Policy in Provision of Public Green Open Space (RTH) in Banjarmasin City. Under the guidance of Nurul Azkar.***

*Banjarmasin City Regional Regulation Number 3 of 2017 concerning Green Open Space stipulates that the minimum proportion of Green Open Space in Banjarmasin City is 30% of the total area, consisting of 20% public Green Open Space and 10% private Green Open Space. However, until now, Banjarmasin City has not met the provisions of public Green Open Space because it has only reached around 1.9% of the total area of Banjarmasin City. The purpose of this study was to evaluate government policies in providing public Green Open Space (RTH) in Banjarmasin City.*

*The research method used is a qualitative method using a descriptive research type. The data consists of primary data and secondary data, which are collected through interviews, observations and documentation. Both types of data are analyzed using the Miles and Huberman model which includes data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions.*

*The results of this study indicate that government policies in providing public green open space in Banjarmasin City are still not running optimally. This is due to budget constraints, building density causing land to be limited, and not all land assets for the development of public green open spaces in housing areas are handed over to the city government by housing developers. In addition, politically, public green open spaces are not a priority program.*

***Keywords:*** *Policy Evaluation, Regional Regulations, Green Open Space*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan karunia-Nya semata sehingga penulis mampu menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Evaluasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik Di Kota Banjarmasin”. Adapun Penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan dengan baik tanpa bantuan atau dukungan dari berbagai pihak. Penulis menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan skripsi ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E, M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP., M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial

dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan arahan dan bimbingan di setiap semester perkuliahan.

5. Bapak Dr. H. Nurul Azkar, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah berperan banyak dalam memberikan bimbingan, arahan, dan tak segan meluangkan banyak waktunya untuk membimbing penulis selama fase penyusunan.
6. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc selaku Dosen Penguji 1 yang telah membantu dalam memberikan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji 2 yang telah membantu dalam memberikan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
9. Orang tua, kakak, dan keluarga yang selalu mendoakan, mendukung dan percaya dengan apapun yang selama ini penulis kerjakan.
10. Sahabat-sahabat dan teman-teman seperjuangan yang selalu mendukung dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini Deva, Muna, Rizka, Angger, Fira, Rina, Naifa, Ira, Trisa dan sahabat yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
11. Seluruh pihak yang telah membantu peneliti dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat peneliti sebutkan satu-persatu, baik yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung.

12. Kepada diri saya sendiri terima kasih karena sudah mampu berjuang sampai ditahap ini, terima kasih karena sudah selalu kuat dalam menghadapi situasi apapun, tetap semangat dan jangan putus asa.

Pada akhirnya penulis sangat menyadari bahwa pada penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, masih banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun. Penulis berharap, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Banjarmasin, 2 Januari 2025

Uswatun Khoiriyah

2110411320044

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Konsep Kebijakan Publik .....	14
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik .....	14
2.2.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	16
2.3 Konsep Evaluasi Kebijakan .....	18
2.3.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan .....	18
2.3.2 Tujuan Evaluasi Kebijakan .....	20
2.3.3 Karakteristik dan Jenis-Jenis Evaluasi Kebijakan .....	21
2.3.4 Tipe Evaluasi .....	23
2.3.5 Faktor Kendala Evaluasi Kebijakan .....	27
2.4 Kerangka Pemikiran.....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	31
3.2 Tipe Penelitian .....	32
3.3 Lokasi Penelitian.....	33
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	33
3.4.1 Sumber Data .....	33

3.4.2	Instrumen .....	36
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	36
3.6	Pengolahan Data .....	38
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
4.1	Gambaran Umum Penelitian.....	42
4.1.1	Kondisi Geografis Kota Banjarmasin .....	42
4.1.2	Kondisi Demografi Kota Banjarmasin .....	46
4.1.3	Ruang Terbuka Hijau (RTH) Kota Banjarmasin.....	48
4.2	Uraian Temuan Penelitian.....	54
4.2.1	Evaluasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik Di Kota Banjarmasin.....	54
<b>BAB V</b>	<b>PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>92</b>
5.1	Evaluasi Kebijakan Pemerintah Dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik Di Kota Banjarmasin.....	92
5.1.1	Kendala Psikologis .....	92
5.1.2	Kendala Ekonomis .....	95
5.1.3	Kendala Teknis.....	98
5.1.4	Kendala Politis .....	100
5.1.5	Kurang Tersedianya Sumber Daya Manusia.....	102
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>107</b>
6.1	Kesimpulan .....	107
6.2	Saran .....	107
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>109</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>112</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Matriks Jumlah RTH Di Kota Banjarmasin Pada Tahun 2023 Berdasarkan Jenis .....	6
Tabel 2.1	Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 3.1	Informan penelitian .....	34
Tabel 4.1	Luas Wilayah Kota Banjarmasin .....	45
Tabel 4.2	Jumlah Persebaran Penduduk Kota Banjarmasin .....	46
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Berdasarkan Umur 2024 .....	47
Tabel 4.4	RTH Publik Kota Banjarmasin .....	49
Tabel 4.5	Target dan Realisasi Ketercapaian Penyediaan RTH Publik Kota Banjarmasin Tahun 2022 dan 2023 .....	82
Tabel 4.6	Matriks Hasil Penelitian .....	90
Tabel 5.1	Matriks Pembahasan Hasil Penelitian .....	105

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	30
Gambar 3.1 Komponen Pengolahan Data: Model Interaktif .....	41
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Banjarmasin.....	43
Gambar 4.2 Peta Potensi RTH Kota Banjarmasin .....	64