

**STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK KELUARGA BERENCANA
DAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK DALAM
MENGATASI PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN BARITO KUALA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan

FAHMI YANOR

2110413310016



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**STRATEGI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK KELUARGA
BERENCANA DAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN
ANAK DALAM MENGATASI PERNIKAHAN DINI DI KABUPATEN
BARITO KUALA**

- A. Nama Mahasiswa : Fahmi Yanor NIM : 2110413310016
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 22 April 2025
- C. Tim Penguji:

a. Ketua
Dr. Samahuddin Muharram, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

(.....)

b. Sekretaris
M. Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A
NIP. 19900823 201903 1 014

(.....)

c. Anggota
Pahurrahman, S.Sos, M.A
NIP. 19870527 201504 1 002

(.....)

Banjarmasin, 22 April 2025
Ketua Pembimbing

Dr. Samahuddin Muharram, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP.19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 22 bulan April tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1764/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 21 April 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Fahmi Yanor
NIM : 2110413310016
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Strategi Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dalam Mengatasi Pernikahan Dini di Kabupaten Barito Kuala

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 15.00 Wita – Selesai
Nilai : **80 (A)**
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 22 April 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Fahmi Yanor

1. Ketua : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
2. Sekretaris : M. Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A
3. Anggota : Pathurrahman, S.Sos, M.A



Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Fusedin Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fahmi Yanor

NIM : 2110413310016

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Strategi Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dalam Mengatasi Pernikahan Dini di Kabupaten Barito Kuala” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 11 Maret 2025

Yang membuat pernyataan,



Fahmi Yanor

NIM. 2110413310016

ABSTRAK

Fahmi Yanor, 2110413310016, Strategi Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dalam Mengatasi Pernikahan Dini di Kabupaten Barito Kuala di bimbing oleh Samahuddin Muharram.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui strategi yang diterapkan oleh Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Kabupaten Barito Kuala dalam mengatasi pernikahan dini. Penelitian ini menggunakan teori strategi dari J.Winardi, dimensi dalam strategi pada suatu organisasi yaitu tujuan atau sasaran organisasi, kebijakan dan tindakan pokok atau program. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, dengan informan yang terdiri dari Kepala Bidang Perlindungan Perempuan dan Anak, Kepala Bidang Keluarga Berencana, Kasi Perlindungan Perempuan dan Anak, Pengurus Forum Anak, Ketua RT, masyarakat, dan remaja yang menikah di usia dini.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Kabupaten Barito Kuala telah menerapkan strategi yang sangat bagus dan efektif, meliputi penetapan tujuan yang jelas, seperti menurunkan angka pernikahan dini, meningkatkan kesadaran masyarakat tentang dampak negatif pernikahan dini, serta meningkatkan partisipasi masyarakat dalam program pencegahan. Dalam menjalankan strateginya DPPKBP3A memiliki dasar hukum yaitu Peraturan Bupati Nomor 89 Tahun 2020 tentang Pencegahan Perkawinan Usia Anak yang menjadi landasan hukum dan operasional dalam upaya pencegahan. DPPKBP3A juga merumuskan kebijakan penting, seperti pembuatan MOU dengan Kementerian Agama dan memberikan penyuluhan kepada remaja yang ingin menikah di usia dini. Program-program strategis seperti pembentukan Forum Anak, pengaktifan kembali PUSPAGA (Pusat Pembelajaran Keluarga), Program Pusat Informasi dan Konsultasi (PIK) Keluarga, mengadakan sosialisasi di masyarakat dan sekolah, serta kampanye di media sosial telah berhasil meningkatkan pemahaman masyarakat tentang risiko pernikahan dini dan pentingnya pendidikan.

Kata Kunci: Strategi, Pernikahan Dini, DPPKBP3A

ABSTRACT

Fahmi Yanor, 2110413310016, Strategy for the Population Control Service, Family Planning and Women's Empowerment, Child Protection in Overcoming Early Marriage in Barito Kuala Regency, guided by Samahuddin Muharram.

This study aims to determine the strategies implemented by the Population Control, Family Planning and Women's Empowerment and Child Protection Service of Barito Kuala Regency in overcoming early marriage. This study uses the strategy theory of J. Winardi, the dimensions of strategy in an organization are the goals or objectives of the organization, policies and main actions or programs. This study uses a qualitative approach with a descriptive research type. Data were collected through observation, interviews, and documentation, with informants consisting of the Head of the Women and Children Protection Division, Head of the Family Planning Division, Head of Women and Children Protection, Children's Forum administrators, RT Heads, the community, and teenagers who marry at an early age.

The results of the study show that the Population Control, Family Planning and Women's Empowerment and Child Protection Service of Barito Kuala Regency has implemented a very good and effective strategy, including setting clear goals, such as reducing the number of early marriages, increasing public awareness of the negative impacts of early marriage, and increasing community participation in prevention programs. In implementing its strategy, DPPKBP3A has a legal basis, namely Regent Regulation Number 89 of 2020 concerning the Prevention of Child Marriage which is the legal and operational basis for prevention efforts. DPPKBP3A also formulates important policies, such as creating an MOU with the Ministry of Religion and providing counseling to teenagers who want to marry at an early age. Strategic programs such as the establishment of the Children's Forum, reactivation of PUSPAGA (Family Learning Center), Family Information and Consultation Center (PIK) Program, holding socialization in the community and schools, and campaigns on social media have succeeded in increasing public understanding of the risks of early marriage and the importance of education.

Keywords: Strategy, Early Marriage, DPPKBP3A

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmad dan Hidayat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Strategi Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dalam Mengatasi Pernikahan Dini di Kabupaten Barito Kuala”. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut-pengikut beliau hingga akhir zaman.

Tujuan dari penulisan ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Peneliti menyadari bahwa penulisan ini masih memiliki banyak kekurangan dalam penyusunan. Karenanya, saran dan kritik yang membangun sangat di harapkan oleh penulis demi penyusunan yang lebih baik lagi kedepannya. Pada kesempatan ini pula peneliti mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu yang telah membantu dalam penulisan ini, yaitu:

1. Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
3. Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si.

4. Dr. Samahuddin Muharram, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan masukan, bimbingan dan arahan selama penyusunan skripsi ini serta selalu memberikan semangat kepada penulis untuk menghasilkan skripsi yang terbaik.
5. Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A selaku penguji 1 yang telah memberikan masukan dan koreksian untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
6. Pathurrahman, S.Sos, M.A selaku penguji 2 yang telah memberikan masukan dan koreksian untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
7. Kedua orang tua tersayang yang tidak henti-hentinya memberikan cinta kasih, nasehat dan semangat serta doa tulus dan ikhlas yang luar biasa kepada penulis.
8. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan dukungan kepada penulis.

Akhir kata saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga kebaikan kalian dibalas Allah SWT.

Banjarmasin, 11 Maret 2025

Fahmi Yanor

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
BERITA ACARA.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Konsep Strategi	9
2.2.1 Pengertian Strategi	9
2.2.2 Tipe Strategi	11
2.2.3 Fungsi Strategi	12
2.2.4 Dimensi Strategi.....	12
2.3 Pengendalian Penduduk	13
2.4 Keluarga Berencana	16
2.5 Pemberdayaan Perempuan	17
2.6 Perlindungan Anak	18
2.7 Konsep Pernikahan Dini	20
2.7.1 Pengertian Pernikahan Dini.....	20
2.7.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pernikahan Dini	21
2.7.3 Dampak Pernikahan Dini	23
2.8 Kerangka Pemikiran.....	26
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	27

3.2 Sumber Data Penelitian.....	27
3.3 Lokasi Penelitian.....	28
3.4 Instrumen Penelitian.....	28
3.5 Teknik Pengumpulan Data	29
3.6 Informan Penelitian.....	30
3.7 Fokus Penelitian	30
3.8 Analisis Data	30
3.9 Keabsahan Data.....	32
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	34
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Barito Kuala	34
4.1.1 Profil Daerah	34
4.1.2 Letak Geografis.....	35
4.1.3 Kependudukan.....	36
4.1.4 Pendidikan.....	37
4.1.5 Ekonomi	37
4.2 Gambaran Umum DPPKBP3A Kabupaten Barito Kuala	38
4.2.1 Profil DPPKBP3A Kabupaten Barito Kuala.....	38
4.2.2 Visi dan Misi.....	39
4.2.3 Tugas Pokok dan Fungsi	40
4.2.4 Struktur Organisasi.....	42
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	43
5.1 Hasil Penelitian	43
5.1.1 Tujuan atau Sasaran Organisasi	45
5.1.2 Kebijakan	50
5.1.3 Tindakan Pokok atau Program	57
5.2 Pembahasan.....	75
5.2.1 Tujuan atau Sasaran Organisasi	76
5.2.2 Kebijakan	77
5.2.3 Tindakan Pokok atau Program	78
BAB VI PENUTUP	81
6.1 Kesimpulan	81
6.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	83
LAMPIRAN.....	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Pernikahan Dini di Kabupaten Barito Kuala	2
Tabel 2 Jumlah Penduduk di Kabupaten Barito Kuala Tahun 2024.....	36
Tabel 3 Total Penurunan Angka Pernikahan Dini di Kabupaten Barito Kuala	76

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Berpikir.....	26
Bagan 2 Komponen Komponen Analisis Data	32
Bagan 3 Struktur Organisasi DPPKBP3A Kabupaten Barito Kuala	42

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 SOP Pembuatan MOU dengan Kementerian Agama	50
Gambar 2 SOP Pembentukan Forum Anak	58
Gambar 3 Temu Forum Anak Kabupaten Barito Kuala	61
Gambar 4 SOP Pengaktifan Kembali PUSPAGA	63
Gambar 5 Pembentukan Pusat Informasi dan Konsultasi Keluarga	70
Gambar 6 SOP Pembentukan Pusat Informasi dan Konsultasi Keluarga	71