

**OPTIMALISASI PROGRAM PEMBANGUNAN DAN
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI KELURAHAN ANGSAU
KECAMATAN PELAIHARI KABUPATEN TANAH LAUT**

TESIS

**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan
Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan**

Diajukan oleh:

**NURHOLIS
NIM. 2120421310003**

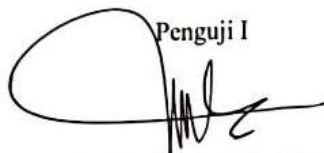


**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN 2024**

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Optimalisasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Angsau Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut
Nama : Nurholis
NIM : 2120421310003

Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I


Dr. Taufik Arbain, M.Si
NIP. 197403072002121003

Penguji II



Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA
NIP. 197303162005011001

Penguji III



Dr. Gazah Rahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197105301998021001

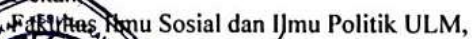
Diketahui :

Koordinator Prodi
Magister Administrasi, 

Dr. H. Hidayatullah, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Dekan



Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM, 

Prof. Dr. H. Budi Sutardi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus : 20 Juni 2024

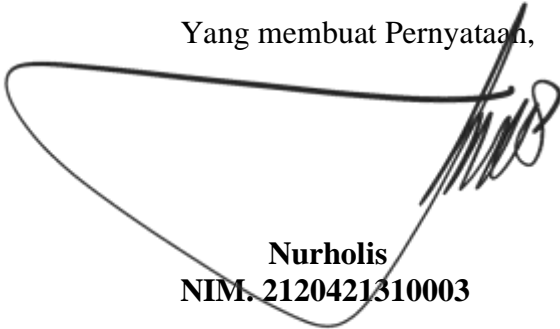
PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan Penelitian Saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 20 Juni 2024

Yang membuat Pernyataan,



Nurholis
NIM. 2120421310003

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **”Optimalisasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Angsau Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut”**. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Penulis dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Drs. Ahmad Suriansyah, M.Pd., Ph.D Selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat sekaligus sebagai pembimbing I yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat serta arahnya yang sangat baik.
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Drs. H. Setia Budhi, Ph.D selaku Plt. Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
5. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Bapak Pembimbing I yang telah membimbing yang telah membimbing dan mengarahkan hingga selesainya Tesis ini.
6. Bapak Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si selaku Penguji I yang telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.
7. Bapak Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA selaku Penguji II yang telah memberikan masukan sehingga dapat menjadikan Tesis ini agar lebih baik.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
9. Staf Pengelola Magister Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pelayanan yang sangat baik.
10. Kepada istriku Raisha Dewina Sari, Ibu dan Ayah, kedua mertua, serta seluruh keluarga dan teman-teman saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini.

Akhir kata penulis berharap Tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 30 Juni 2024

Penulis,

ABSTRAK

NURHOLIS (NIM: 2120421310003) *Optimalisasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Angsau Kecamatan Pelaihari Kabupaten Tanah Laut*, Dosen Pembimbing : Taufik Arbain

Berdasarkan Permendagri nomor 130 tahun 2018 tentang Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan dan Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan, sejak tahun 2019 hingga tahun 2024 Kelurahan Angsau mengimplementasikan dalam bentuk Program Pemberdayaan Masyarakat yang terdiri dari 3 (tiga) kegiatan yaitu: (1) Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan, Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat, dan Kegiatan Evaluasi Kelurahan., namun jumlah anggaran yang diberikan terlalu sedikit dalam mengatasi pembangunan wilayah yang sangat luas dan kepadatan penduduk yang besar. Sehingga diperlukan optimalisasi pada program pemberdayaan masyarakat tersebut. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan optimalisasi program pembangunan dan pemberdayaan masyarakat di Kelurahan Angsau dan apa saja faktor pendukung serta faktor penghambat dalam optimalisasi tersebut. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif melalui teknik pengumpulan data dokumentasi dan wawancara dengan sumber informasi yaitu : Lurah Angsau, seluruh Kepala Seksi Kelurahan Angsau, LPM Maju Bersama, dan Perwakilan Masyarakat penerima manfaat program pemberdayaan masyarakat tersebut.

Hasil penelitian terkait Optimalisasi Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Angsau menunjukkan bahwa optimalisasi pembangunan dan pemberdayaan masyarakat di Kelurahan Angsau telah menunjukkan hasil yang baik, terutama melalui mekanisme swakelola tipe 4 yang meningkatkan efisiensi anggaran dan memberdayakan masyarakat secara langsung. Namun, masih diperlukan perbaikan dalam kegiatan pemberdayaan masyarakat dan evaluasi kelurahan, terutama dalam aspek pembinaan dari tingkat kecamatan dan kabupaten serta partisipasi masyarakat yang belum optimal. Untuk meningkatkan program ini, disarankan untuk menambah alokasi anggaran melalui pengajuan ke tingkat kecamatan, kabupaten, dan mencari pendanaan alternatif seperti hibah atau dana CSR. Selain itu, penting untuk meningkatkan pembinaan dan dukungan dengan program pelatihan rutin dan pendampingan, melibatkan masyarakat lebih aktif dalam proses perencanaan, pelaksanaan, dan evaluasi program melalui sosialisasi intensif dan transparansi informasi, serta memanfaatkan lokasi strategis dengan mengoptimalkan kerjasama dengan organisasi non-pemerintah, perusahaan, dan lembaga pendidikan setempat.

Kata Kunci : Program Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat, Partisipasi Masyarakat, Kelurahan Angsau

ABSTRACT

NURHOLIS (NIM: 2120421310003) *Optimization of Community Empowerment Programs in Angsau Subdistrict, Pelaihari District, Tanah Laut Regency, Advisor: Taufik Arbain*

Based on Minister of Home Affairs Regulation No. 130 of 2018 concerning the Development of Urban Infrastructure and Community Empowerment, since 2019, Angsau Subdistrict has been implementing a Community Empowerment Program comprising three main activities: (1) Development of Urban Infrastructure, (2) Community Empowerment Activities, and (3) Subdistrict Evaluation Activities. However, the budget allocated for these initiatives is insufficient to address the extensive area and dense population. Therefore, optimization of the community development and empowerment program is necessary. This study aims to describe the optimization of the community development and empowerment program in Angsau Subdistrict and identify the supporting and inhibiting factors in this optimization process. This research employs a descriptive qualitative method through data collection techniques such as documentation and interviews with key informants, including the Head of Angsau Subdistrict, all Heads of Sections in Angsau Subdistrict, LPM Maju Bersama, and representatives of community members benefiting from the empowerment program.

The research results regarding the Optimization of Development and Community Empowerment Programs in Kelurahan Angsau indicate that the optimization of development and community empowerment in Kelurahan Angsau has shown positive outcomes, particularly through the self-management mechanism type 4, which enhances budget efficiency and directly empowers the community. However, improvements are still needed in community empowerment activities and village evaluations, especially in the aspects of guidance from the district and regency levels and community participation, which remains suboptimal. To enhance this program, it is recommended to increase budget allocation by submitting proposals to the district and regency levels and seeking alternative funding sources such as grants or CSR funds. Additionally, it is crucial to enhance guidance and support through regular training programs and mentoring, actively involve the community in the planning, implementation, and evaluation processes through intensive socialization and information transparency, and leverage the strategic location by optimizing cooperation with non-governmental organizations, companies, and local educational institutions.

Keywords: *Community Development and Empowerment Program, Community Participation, Angsau Subdistrict*

DAFTAR ISI

	Halaman
SAMPUL DEPAN	i
KATA PENGANTAR	ii
ABSTRACT	iv
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Hasil Penelitian Terdahulu	11
2.2. Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	14
2.3. Tinjauan Teoritis	15
2.3.1 Teori Pembangunan Daerah.....	15
2.3.2 Teori Pemberdayaan Masyarakat.....	18
2.3.3 Teori Implementasi Kebijakan.....	27
2.3.4 Teori Patisipasi Masyarakat.....	34
2.3.5 Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan.....	38
2.4 Kerangka Pemikiran.....	40
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian	41
3.2. Tipe Penelitian	41
3.3. Lokasi Penelitian	42
3.4. Informan Penelitian	42
3.5. Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	43
3.5.1 Observasi	43
3.5.2 Wawancara	44

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1	Jumlah Dana Program Pemberdayaan Masyarakat pada 5 (lima) kelurahan Kecamatan Pelaihari tahun 2020-2024 6
Tabel 1.2	Rekapitulasi Wilayah dan Jumlah Penduduk 5 (lima) kelurahan di Kecamatan Pelaihari..... 7
Tabel 4.1	Luas Wilayah Kelurahan Angsau..... 53
Tabel 4.2	Mata Pencaharian Penduduk Terbanyak di Kelurahan Angsau..... 53
Tabel 4.3	Daftar Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana pada Program Pemberdayaan Masyarakat pada tahun 2020 s/d 2024..... 55
Tabel 4.4	Daftar Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat pada Program Pemberdayaan Masyarakat pada tahun 2020 s/d 2024..... 57
Tabel 4.5	Daftar Kegiatan Evaluasi Kelurahan pada Program Pemberdayaan Masyarakat pada tahun 2020 s/d 2024 59

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1	Bagan Kegiatan pada Program Pemberdayaan Masyarakat di Kelurahan Angsau..... 4
Gambar 2.1	Ringkasan Teknis Pelaksanaan Perencanaan Pembangunan Menurut Hasil Penelitian..... 14
Gambar 2.2	Faktor Penentu Keberhasilan Implementasi menurut Edward III..... 28
Gambar 2.3	Tahapan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah melalui Swakelola..... 39
Gambar 2.4	Kerangka Pemikiran Optimalisasi Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Angsau..... 40
Gambar 4.1	Peta Kabupaten Tanah Laut..... 49
Gambar 4.2	Peta Kecamatan Pelaihari..... 52
Gambar 4.3	Peta Kelurahan Angsau..... 54
Gambar 4.4	Struktur Organisasi Kelurahan Angsau..... 55
Gambar 5.1	Contoh Pencantuman Swakelola Tipe 4 pada Dokumen Pelaksanaan Anggaran (DPA) Kelurahan Angsau tahun 2021..... 73
Gambar 5.2	Bagan Upaya Optimalisasi Perencanaan pada Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan Angsau..... 85
Gambar 5.3	Jumlah Volume Pererasan pada DPA Kelurahan Angsau..... 93
Gambar 5.4	Jumlah Volume Pererasan pada DPA Kelurahan Angsau..... 94
Gambar 5.5	Dokumentasi Partisipasi Masyarakat dalam Gotong Royong Pembersihan Lahan Perkerasan Jalan..... 98
Gambar 5.6	Bagan Upaya Optimalisasi Tahap pada Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan Angsau..... 103
Gambar 5.7	Bagan Upaya Optimalisasi Tahap pada Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana Kelurahan Angsau..... 108
Gambar 5.8	Optimalisasi Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana pada Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Angsau..... 109
Gambar 5.9	Optimalisasi Kegiatan Pembangunan Sarana dan Prasarana pada Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Angsau..... 115
Gambar 5.10	Dokumentasi Pelatihan Rangkaian Pernikahan Adat Banjar tahun... 118
Gambar 5.11	Dokumentasi Pemberian Alat Bahan Usaha Waffle kepada 5 (lima) Peserta..... 121
Gambar 5.12	Dokumentasi Pengumuman Seleksi Peserta Pelatihan Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat..... 124
Gambar 5.13	Optimalisasi Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat pada Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Angsau..... 128

Gambar 5.14	Bagan Upaya Optimalisasi pada Kegiatan Evaluasi Kelurahan Angsau.....	132
Gambar 5.15	Optimalisasi Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Angsau.....	145