

SKRIPSI
**IMPLEMENTASI PROGRAM INTERVENSI PENCEGAHAN
DAN PENURUNAN *STUNTING* DI KELURAHAN ALALAK
SELATAN KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Jurusan Administrasi Publik**



Afiana CahyaNingrum

NIM: 2210411320023

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM INTERVENSI PENCEGAHAN DAN PENURUNAN
STUNTING DI KELURAHAN ALALAK SELATAN KOTA BANJARMASIN

A. Nama Mahasiswa: Afiana CahyaNingrum NIM. 2210411320023

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 23 April 2026.

C. Tim Penguji:

a. Ketua

(Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si.)

NIP. 197303132003121001


(.....)

b. Sekretaris

(Widyakanti, S. Sos., M.AP.)


NIP. 196811021994032001


(.....)

c. Anggota

(Avela Dewi, S.Sos., M.Si.)

NIP. 197506161999032002


(.....)


Banjarmasin, 4 Mei 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi
Publik

Dekan FISIP ULM




Avela Dewi, S.Sos., M.Si.
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afiana CahyaNingrum
Tempat/Tanggal Lahir : Kotabaru, 23 Juni 2002
NIM : 2210411320023
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Desa Mayangsari, RT.009, RW.002, Kecamatan Pamukan Barat, Kabupaten Kotabaru.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 4 Mei 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Afiana CahyaNingrum

NIM. 2210411320023

ABSTRAK

Afiana CahyaNingrum, 2210411320023, 2026, Implementasi Program Intervensi Pencegahan Dan Penurunan *Stunting* di Kelurahan Alalak Selatan, Dibawah bimbingan Sidderatul Akbar.

Stunting adalah masalah serius yang selalu menjadi sorotan di Indonesia. Di Kota Banjarmasin, prevelensi *stunting* pada tahun 2024 mencapai angka 26,5%, meningkat dari 22,4% di tahun 2022. Pemerintah daerah telah melaksanakan berbagai upaya salah satunya yakni program intervensi pencegahan dan penurunan *stunting* guna menekan angka *stunting* agar penurunannya lebih stabil. Di Kelurahan Alalak Selatan, angka *stunting* menunjukkan perubahan yang signifikan dari tahun ke tahun, yaitu 78 balita pada tahun 2022, meningkat menjadi 141 balita di tahun 2022, kembali menurun menjadi 82 balita di tahun 2024, dan meningkat kembali menjadi 120 balita pada tahun 2025. Kondisi ini menunjukkan bahwa angka *stunting* di wilayah tersebut masih belum stabil, tidak heran jika wilayah ini pernah dijadikan sebagai wilayah prioritas dalam penurunan *stunting* ditahun 2024 oleh Pemerintah Kota Banjarmasin.

Penelitian ini bertujuan untuk medeskripsikan implementasi program intervensi pencegahan dan penurunan *stunting* di Kelurahan Alalak Selatan serta mengidentifikasi faktor penghambat dalam pelaksanaan program tersebut. Kualitatif deskriptif dipilih peneliti sebagai metode penelitian ini, dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa program intervensi pencegahan dan penurunan *stunting* di Kelurahan Alalak Selatan sudah terlaksana dengan baik, melalui beberapa yakni kegiatan penyediaan air bersih dan sanitasi, pemberian makanan tambahan bergizi bagi balita, pelatihan pemantauan kesehatan ibu hamil dan menyusui, serta dukungan kegiatan Posyandu sebagai pemeriksaan kesehatan ibu hamil atau ibu menyusui secara berkala. Meskipun demikian, dalam implementasi program tersebut di lapangan belum berjalan dengan maksimal karena memiliki beberapa hambatan berupa keterbatasan sumber daya manusia dan keterbatasan anggaran.

Solusi yang diterapkan meliputi perlu adanya penambahan petugas gizi di Puskesmas Alalak Selatan dan penambahananggaran, sehingga program ini dapat dijalankan lebih optimal dengan adanya sumber daya yang memadai.

Kata Kunci: Implementasi Program, *Stunting*, Intervensi *Stunting*.

ABSTRAC

Afiana CahyaNingrum, 2210411320023, 2026, Implementation of the Stunting Prevention and Reduction Intervention Program in Alalak Selatan Village, under the guidance of Sidderatul Akbar.

Stunting is a serious problem that continues to be a focus of attention in Indonesia. In Banjarmasin City, the prevalence of stunting in 2024 reached 26.5%, up from 22.4% in 2022. The local government has implemented various efforts, including intervention programs to prevent and reduce stunting, to stabilize the rate. In South Alalak Village, the stunting rate showed significant changes from year to year, from 78 toddlers in 2022, to 141 toddlers in 2022, to 82 toddlers in 2024, and to 120 toddlers in 2025. This condition indicates that the stunting rate in the region is still unstable. It is no wonder that the Banjarmasin City Government has designated this area as a priority area for stunting reduction in 2024.

This study aims to describe the implementation of the stunting prevention and reduction intervention program in Alalak Selatan Village and identify inhibiting factors. The researcher chose a qualitative descriptive method, with data collection techniques including observation, interviews, and documentation.

The research results show that the stunting prevention and reduction intervention program in South Alalak Village has been implemented well, through several activities, namely the provision of clean water and sanitation, the provision of nutritious supplementary food for toddlers, training in monitoring the health of pregnant and breastfeeding mothers, and support for Posyandu activities as a regular health check for pregnant or breastfeeding mothers. However, the program's implementation in the field has not been optimal due to several obstacles, including limited human resources and budget constraints.

The solutions implemented include the need for additional nutrition staff at the Alalak Selatan Community Health Center and an increase in budget, so that the program can be implemented more optimally with adequate resources.

Keywords: Program Implementation, Stunting, Stunting Intervention.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan skripsi yang berjudul *"Implementasi Program Intervensi Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kelurahan Alalak Selatan Kota Banjarmasin"* dapat terselesaikan.

Penyusunan skripsi ini penulis ajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya peneliti tidak akan berhasil tanpa bantuan dari berbagai pihak yang selalu mendukung peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak selaku Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat serta Dosen Penguji II yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan kritik dan saran yang berguna sebagai penyempurna skripsi ini.
4. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada penulis.

5. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang selalu meluangkan waktu untuk memberikan masukan, bimbingan, serta pengarahan kepada penulis atas segala kekurangan dalam penulisan proposal penelitian skripsi.
6. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 1 yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan kritik dan saran yang berguna bagi penulis.
7. Seluruh Dosen Pengajar serta Staf Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
8. ibu Ariyati, STM.Kes selaku POKJA KIA dan Gizi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian.
9. Staf Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin bidang Cipta Karya yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian.
10. Bapak Muhammad Liqa Syuhada, S.STP selaku Lurah Alalak Selatan yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian.

11. Ibu Ariyani, SKM.Kes selaku ibu Ariyati, STM.Kes selaku POKJA KIA dan Gizi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian.
12. Bapak Herry selaku Petugas Gizi Puskesmas Alalak Selatan yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian.
13. Ibu Irma selaku bidan Kesehatan Ibu dan Anak Puskesmas Alalak Selatan yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian
14. Ibu Sarah selaku ketua RT Kelurahan Alalak Selatan telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian.
15. Ibu Linda dan ibu Sabrah selaku Kader Posyandu Elang dan Pokmas PMT yang telah berkenan memberikan bantuan kepada penulis selama melakukan penelitian
16. Masyarakat Kelurahan Alalak Selatan yang telah berkenan memberikan waktu dan bantuannya kepada penulis selama penelitian berlangsung.
17. Kepada Ibu Supi yang selalu memberikan kasih sayang, doa, selalu menjadi pendengar yang baik bagi penulis, serta memberikan dukungan materil maupun non materil kepada penulis dalam setiap proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih kepada alm Bapak Abdul Syukur yang selalu memberikan kasih sayang serta sudah menjadi ayah yang baik bagi penulis walau dengan waktu yang singkat. Terimakasih kepada kakak tersayang dan Bapak Kasban yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada penulis sehingga

setiap pelaksanaan dan proses penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan baik hingga selesai.

18. Kepada Anggi yang selalu memberikan *support*, dukungan materil maupun non materil, serta terimakasih sudah membersamai penulis saat suka maupun duka selama penyusunan skripsi ini.
19. Kepada teman kos mili dan jemah yang selalu membantu penulis dalam melakukan penelitian serta teman terkasih lainnya yang selama ini sudah memberikan dukungan kepada penulis.
20. Kepada diri sendiri yang telah berjuang dengan penuh kerja keras, kesabaran, dan keteguhan hati dalam menghadapi setiap proses, tantangan, serta berbagai hambatan selama penyusunan skripsi ini, hingga akhirnya dapat di selesaikan.

Banjarmasin, 15 Februari 2026

Afiana CahyaNingrum

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRAC	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Konsep Kebijakan Publik	14
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	14
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik	15
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan	17
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	17
2.3.4 Model Implementasi Kebijakan.....	17
2.3.5 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	21
2.4 Konsep Implementasi Program.....	24
2.4.1. Pengertian Implementasi Program.....	24
2.4.2. Model Implementasi Program.....	25
2.4.3. Faktor Penghambat Implementasi Program.....	27
2.5 Konsep Intervensi	28
2.5.1. Pengertian Intervensi	28
2.5.2 Jenis intervensi <i>Stunting</i>	29
2.6 Konsep <i>Stunting</i>	31
2.6.1 Pengertian <i>Stunting</i>	31
2.6.2 Penyebab <i>Stunting</i>	32
2.6.3 Tanda dan Gejala <i>Stunting</i>	33
2.6.4 Pencegahan <i>Stunting</i>	35
2.7 Kerangka Pemikiran.....	35

BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Pendekatan Penelitian	38
3.2 Tipe Penelitian	39
3.3 Lokasi Penelitian.....	40
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data	41
3.6 Pengolahan Data	42
BAB IV HASIL PENELITIAN	46
4.1 Gambaran Umum Kelurahan Alalak Selatan	46
4.1.1 Letak Geografis Kelurahan Alalak Selatan	46
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Alalak Selatan.....	46
4.1.3 Tugas dan Fungsi Kelurahan	47
4.1.4 Tujuan, Sasaran, Program dan Kegiatan Kelurahan Alalak Selatan.....	49
4.1.5 Penduduk.....	50
4.1.6 Kesehatan	52
4.1.7 Struktur Organisasi.....	53
4.2 Uraian Temuan Peneliti.....	54
4.2.1 Implementasi Program Intervensi Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kelurahan Alalak Selatan	55
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	76
5.1 Implementasi Program Intervensi Pencegahan dan Penurunan <i>Stunting</i> di Kelurahan ALalak Selatan Kota Banjarmasin	76
5.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Intervensi Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kelurahan Alalak Selatan	93
BAB VI PENUTUP	96
6.1 Kesimpulan	96
6.2 Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data <i>Stunting</i> Di Kelurahan Kota Banjarmasin 2023	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kelurahan Alalak Selatan Tahun 2024.....	51
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Kelurahan Alalak Selatan Berdasarkan Umur 2025.	51
Tabel 4.3 Sarana Kesehatan Kelurahan Alalak Selatan Tahun 2025.....	52
Tabel 4.4 Matriks Hasil Temuan Penelitian Implementasi Program Intervensi Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kelurahan Alalak Selatan.....	71
Tabel 5.1 Matrik Hasil Penelitian Implementasi Program Intervensi Pencegahan dan Penurunan Stunting di Kelurahan Alalak Selatan.....	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Prevelensi Status Gizi (TB/U) Pada Balita Provinsi Kalimantan Selatan Menurut Kab/Kota	4
Gambar 1.2 Grafik Jumlah Balita Stunting di Kelurahan Alalak Selatan.....	7
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	37
Gambar 3.1 Teknik Pengumpulan Data Kualitatif Model Miles dan Huberman (1984).....	43
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Kelurahan Alalak Selatan	53
Gambar 4.2 Kondisi Pipa Akses Air Bersih	57
Gambar 4.3 Kondisi <i>Septic Tank</i> Bantuan Program KOTAKU dari Dinas PUPR Kota Banjarmasin	58
Gambar 4.4 Kondisi Jamban Warga di Bantaran Sungai	60
Gambar 4.5 Makanan Tambahan Lokal	65
Gambar 4.6 Pengantaran Makanan PMT Oleh Pokmas.....	66
Gambar 4.7 Kegiatan Peningkatan Kapasitas Petugas dalam Pelayanan ANC oleh Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin.....	68
Gambar 4.8 Pemeriksaan Kesehatan Berkala Ibu Hamil atau Ibu Menyusui di Posyandu Kelurahan Alalak Selatan	70