

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN MAKANAN TAMBAHAN (PMT) BERBASIS PANGAN LOKAL PADA BALITA STUNTING DI PUSKESMAS PEKAPURAN RAYA KOTA BANJARMASIN

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Jurusan Administrasi Publik**



Rizka Fadillah

NIM : 2210411320011

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERIAN MAKANAN TAMBAHAN (PMT) BERBASIS PANGAN LOKAL PADA BALITA STUNTING DI PUSKESMAS PEKAPURAN RAYA KOTA BANJARMASIN

A. Nama Mahasiswa : Rizka Fadillah NIM : 2210411320011

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 11 Mei 2026.

C. Tim Penguji :

a. **Ketua**

Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
NIP. 197706012002121001


(.....)

b. **Sekretaris**

Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
NIP. 198708222020122010


(.....)

c. **Anggota**

Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP
NIP. 198804112019032010


(.....)

Banjarmasin, 28 Mei 2026

Mengetahui,

Koordinator Jurusan Adm. Publik



Dekan FISIP ULM

Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si

NIP. 197104201999031001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal Sebelas bulan Mei tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1148 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 07 Mei 2026 untuk menguji skripsi :

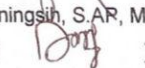
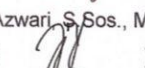
Nama : Rizka Fadillah
NIM : 2210411320011
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Berbasis Pangan Lokal Pada Balita Stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 13.30 wita s/d selesai
Nilai : 80,16 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 11 Mei 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si
()
2. Sekretaris : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
()
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP
()


Rizka Fadillah

Mengetahui/membenarkan :
a.n/ Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,


Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizka Fadillah

Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin / 06 Mei
2004

NIM : 2210411320011

Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Alamat Rumah : Jl. Kelayan A, GG. Bodrex RT.18, RW.02 NO.42

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya

Banjarmasin, 28 Mei 2026



Rizka Fadillah

NIM. 2210411320011

ABSTRAK

Rizka Fadillah, 2210411320011, 2025. *Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Berbasis Pangan Lokal pada Balita Stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin*. Dibawah bimbingan M. Nur Iman Ridwan.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) berbasis pangan lokal pada balita stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaannya. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada tingginya angka stunting di wilayah Pekapuran Raya sehingga diperlukan upaya intervensi gizi melalui pemanfaatan pangan lokal guna meningkatkan status gizi balita.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara dengan 7 informan, observasi, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edwards III yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) berbasis pangan lokal di Puskesmas Pekapuran Raya telah berjalan cukup baik melalui tahapan perencanaan, pelaksanaan, pemantauan, dan evaluasi yang melibatkan Dinas Kesehatan, puskesmas, kader posyandu, kelompok masyarakat, serta masyarakat setempat. Komunikasi antar pelaksana program berjalan cukup efektif, sumber daya tersedia meskipun masih terbatas, sikap pelaksana menunjukkan komitmen yang baik, dan struktur birokrasi telah mendukung pelaksanaan program. Namun demikian, pelaksanaan program belum optimal karena masih terdapat beberapa hambatan, seperti rendahnya pemahaman dan partisipasi masyarakat, keterbatasan sumber daya manusia dan anggaran, serta kurang efektifnya komunikasi program kepada orang tua balita. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan edukasi gizi, penguatan koordinasi antar pelaksana, dan optimalisasi sistem monitoring serta evaluasi agar program PMT berbasis pangan lokal dapat lebih efektif dalam menurunkan angka stunting di wilayah tersebut.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, PMT, Pangan Lokal, Stunting, Puskesmas.

ABSTRACT

Rizka Fadillah, 2210411320011, 2025. Implementation of a Local Food-Based Supplementary Feeding Program (PMT) for Stunted Toddlers at the Pekapuran Raya Community Health Center in Banjarmasin City. Under the guidance of M. Nur Iman Ridwan.

This study aims to analyze the implementation of a local food-based Supplementary Feeding Program (PMT) for stunted toddlers at the Pekapuran Raya Community Health Center in Banjarmasin City and identify inhibiting factors. The background of this study is based on the high stunting rate in the Pekapuran Raya area, necessitating nutritional interventions through the use of local foods to improve the nutritional status of toddlers.

The research method used was descriptive qualitative, with data collection techniques including interviews with seven informants, observation, and documentation. Data analysis was conducted through data reduction, data presentation, and drawing conclusions. This study utilized George C. Edwards III's policy implementation theory, which encompasses communication, resources, implementer disposition, and bureaucratic structure..

The research results indicate that the implementation of the local food-based Supplementary Feeding Program (PMT) at the Pekapuran Raya Community Health Center (Puskesmas) has been quite successful, encompassing the planning, implementation, monitoring, and evaluation stages involving the Health Office, the community health center, integrated health post (Posyandu) cadres, community groups, and the local community. Communication between program implementers has been quite effective, resources are available, although still limited, implementers demonstrate good commitment, and the bureaucratic structure supports program implementation. However, program implementation has not been optimal due to several obstacles, such as low community understanding and participation, limited human resources and budget, and ineffective program communication to parents of toddlers. Therefore, increased nutrition education, strengthened coordination between implementers, and optimized monitoring and evaluation systems are needed to ensure the local food-based PMT program is more effective in reducing stunting rates in the region.

Keywords: Policy Implementation, PMT, Local Food, Stunting, Puskesmas.

KATA PENGANTAR

Dalam proses pembuatan proposal skripsi ini, penulis tentunya menghadapi sejumlah kendala, tantangan, dan kesulitan. Namun berkat dukungan dari berbagai pihak yang membantu dan memberikan arahan, tantangan tersebut dapat dilalui dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M. Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP selaku Dosen Penasihat Akademik selama peneliti berkuliah di Jurusan Administrasi Publik, sekaligus sebagai Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan

dalam penyusunan skripsi. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada peneliti.

7. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang selama dibangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
9. Seluruh Keluarga peneliti terutama orang tua Peneliti Muhammad Effendi dan Siti Noor Jamilah yang selalu memberikan doa, memberikan semangat, menyediakan tempat yang paling nyaman, serta memberikan dukungan dan motivasi agar para peneliti dapat menyelesaikan studi mereka tepat waktu.. Terima kasih atas apa yang telah diberikan kepada Peneliti yang tidak bisa dibandingkan dan digantikan dengan apapun selamanya.
10. Kepada teman-teman Angkatan 2022 Terimakasih atas suka duka yang telah kita lalui, semoga kita semua jadi orang yang sukses.
11. Kepada Sahabat Terbaik Peneliti Firda Zahiyyah Zahra, Siti Noor Fadhila, Metia Putri Rahmani, dan Raudatul Jannah yang telah melindungi saya, memberi nasihat, mencurahkan doa, dukungan dan dorongan yang tidak dapat ditemukan di tempat lain, dan memberikan berbagai pendapat ketika peneliti menghadapi tantangan.
12. Kepada diri sendiri, Rizka Fadillah. Apresiasi sebesar besarnya yang telah berjuang untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Sulit bisa bertahan.

sampai titik ini, terima kasih untuk tetap hidup dan merayakan dirimu. Walaupun kamu kadang merasa putus asa mengenai tujuan yang ingin kamu capai, tetaplah menjadi pribadi yang terus berusaha dan tidak pernah berhenti untuk mencoba. *God thank you for being me independent women, i kown there are more great ones but i'm proud of this achievement.*

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif. Akhir kata, diharapkan saran ulasan yang membangun audiens untuk memperbaiki rancangan skripsi ini.

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Konsep Teoritis.....	25
2.2.1 Konsep Program.....	25
2.2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	26
2.2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	30
2.2.4 Konsep Stunting.....	39
2.3 Konsep Pemberian Makanan Tambahan (PMT)	42
2.4 Kerangka Pemikiran.....	45
BAB III METODE PENELITIAN.....	46
3.1 Pendekatan Penelitian.....	46
3.2 Tipe Penelitian.....	47
3.3 Lokasi Penelitian	47

3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	48
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	50
3.6 Pengolahan Data.....	52
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	54
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	54
4.1.1 Letak dan Luas Kecamatan Banjarmasin Timur.....	54
4.1.2 Profil Puskesmas Pekapuran Raya.....	63
4.2 Uraian Penemuan Penelitian.....	68
4.2.1 Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Berbasis Pangan Lokal pada Balita Stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin.....	70
4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Berbasis Pangan Lokal pada Balita Stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin.....	90
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	96
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	96
5.1.1 Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Berbasis Pangan Lokal pada Balita Stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin.....	96
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Berbasis Pangan Lokal pada Balita Stunting di Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin.....	101
BAB VI PENUTUP.....	107
6.1 Kesimpulan.....	107
6.2 Saran.....	109
DAFTAR PUSTAKA.....	111
LAMPIRAN.....	113

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Stunting di Kecamatan Banjarmasin Timur, Tahun 2023-2024.....	1
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 4. 1 Data Stunting di Kota Banjarmasin 2024-2025.....	59
Tabel 4. 2 Jumlah Kasus Stunting di Kelurahan Pekapuran Raya Menurut Wilayah RT Tahun, 2025.....	61
Tabel 4. 3 Susunan Organisasi Kelompok Masyarakat (Pokmas)	76
Tabel 4. 4 Siklus Menu PMT Balita Kurang Gizi.....	78
Tabel 4. 5 Cakupan Wilayah Posyandu Balita Berdasarkan RT, 2025.....	85
Tabel 4. 6 Matrix Hasil Temuan Penelitian.....	89
Tabel 5. 1 Matrix Analisis Temuan Penelitian.....	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	45
Gambar 3. 1 Komponen - Komponen Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman.....	53
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kecamatan Banjarmasin Timur.....	56
Gambar 4. 2 Lokasi Puskesmas Pekapuran Raya Kota Banjarmasin.....	60
Gambar 4.3 Perencanaan, Serta Monitoring dan Evaluasi PMT di Posyandu Pekapuran Raya Kota Banjarmasin 2026.....	83

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	117
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	120
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara Tahun 2026.....	122