

TESIS

**EVALUASI PROGRAM SANITASI SISTEM PENGELOLAAN AIR
LIMBAH (SPAL) TERHADAP INDIKASI PERUBAHAN SOSIAL DAN
KESEHATAN KELUARGA PENERIMA MANFAAT (KPM) DI
KECAMATAN TABUNGANEN**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M. Sos)
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan**

Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Daerah

**Oleh :
ARBAINAH
NIM. 2420422320005**



**PROGRAM MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Evaluasi Program Sanitasi Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) Terhadap Indikasi Perubahan Sosial Dan Kesehatan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Di Kecamatan Tabunganen

Nama : Arbainah

NIM : 2420422320005

Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

Komisi Penguji

Ketua

Anggota


Dr. Muzdalifah, S.E., M. Si


Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si

NIP. 19720410 199702 2 003

NIP. 19770601 200212 1 001

Mengetahui

Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan

Direktur Pascasarjana


Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos. MPA


Prof. Dr. Ir. Danang Biatmoko, M.Si

NIP 19730316 200501 1 001

NIP 19680507 199303 1 020

Tanggal lulus : 27 April 2026

Tanggal wisuda :

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

Judul Tesis : Evaluasi Program Sanitasi Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) Terhadap Indikasi Perubahan Sosial Dan Kesehatan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Di Kecamatan Tabunganen

Nama : Arbainah

NIM : 2420422320005

Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

disetujui,

Komisi Penguji Tesis

- | | | |
|----|--|-----------------------|
| 1. | Dr. Muzdalifah, S.E., M. Si | Pembimbing Utama |
| 2. | Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si | Pembimbing Pendamping |
| 3. | Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si | Penguji I |
| 4. | Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA | Penguji II |

Mengetahui,
Koordinator Prodi Magister Studi Pembangunan
PPs ULM



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA
NIP. 19730316 200501 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Arbinah
NIM : 2420422320005
Program Studi : Magister Studi Pembangunan
Fakultas : Program Pascasarjana
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat
Judul Tesis : Evaluasi Program Sanitasi Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) Terhadap Indikasi Perubahan Sosial Dan Kesehatan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Di Kecamatan Tabunganen

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 27 April 2026

Yang membuat pernyataan,



Arbainah

NIM. 2420422320005

ABSTRAK

ARBAINAH (2420422320005). 2026. Evaluasi Program Sanitasi Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) Terhadap Indikasi Perubahan Sosial Dan Kesehatan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Di Kecamatan Tabunganen. Tesis. Program Studi Magister Studi Pembangunan , Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing I : Muzdalifah dan Pembimbing II: Muhammad Nur Iman Ridwan

Program Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) merupakan salah satu instrumen kebijakan pemerintah dalam meningkatkan akses sanitasi layak melalui dukungan Dana Alokasi Khusus (DAK) Bidang Sanitasi. Kecamatan Tabunganen, Kabupaten Barito Kuala, memiliki karakteristik wilayah rawa pasang surut dan rawan banjir rob dengan tingkat kemiskinan serta prevalensi stunting yang relatif tinggi, sehingga memerlukan intervensi sanitasi yang terintegrasi dan berkelanjutan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan Program SPAL serta menganalisis dampaknya terhadap kondisi sosial dan kesehatan masyarakat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan model evaluasi CIPP (Context, Input, Process, Product). Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan studi dokumentasi terhadap Keluarga Penerima Manfaat (KPM), Kelompok Swadaya Masyarakat (KSM), serta pemangku kepentingan ditingkat desa dan kabupaten. Analisis data dilakukan secara deskriptif-interpretatif untuk memperoleh gambaran komprehensif mengenai efektivitas program.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada aspek konteks, program relevan dengan kebutuhan masyarakat yang masih menghadapi praktik buang air besar sembarangan dan keterbatasan akses sanitasi layak. Pada aspek input dan proses, program telah dilaksanakan sesuai petunjuk teknis dan melibatkan partisipasi masyarakat, meskipun pendampingan pasca konstruksi belum optimal. Pada aspek produk, program memberikan dampak positif berupa perubahan perilaku sanitasi, peningkatan kesadaran hidup bersih dan sehat, serta perbaikan kebersihan lingkungan rumah tangga. Program juga berkontribusi terhadap perbaikan kondisi stunting, namun belum menunjukkan penurunan signifikan pada kejadian diare. Selain itu, perubahan perilaku belum sepenuhnya merata karena sebagian masyarakat masih mempertahankan kebiasaan lama. Dengan demikian, Program SPAL berkontribusi terhadap peningkatan kondisi sosial dan kesehatan masyarakat, namun memerlukan penguatan pendampingan, edukasi berkelanjutan, serta mekanisme monitoring untuk menjamin keberlanjutan manfaat program.

Kata Kunci : Evaluasi Program, SPAL, Kesehatan Masyarakat

ABSTRACT

ARBAINAH (2420422320005). 2026. Evaluation of the Wastewater Management System (SPAL) Program on Social and Health Aspects in Tabunganen Subdistrict, Barito Kuala Regency. Thesis. Master's Program in Development Studies, Graduate Program, Lambung Mangkurat University. Advisors I: Muzdalifah; Advisors II: Muhammad Nur Iman Ridwan

Keywords: Program Evaluation, SPAL, Public Health.

The Wastewater Management System (SPAL) program is a government policy instrument that aims to improve access to adequate sanitation through the Special Allocation Fund (DAK) for the sanitation sector. Tabunganen Subdistrict, Barito Kuala Regency, is characterized by tidal swamp areas and vulnerability to tidal flooding, accompanied by relatively high poverty rates and stunting prevalence. These conditions necessitate integrated and sustainable sanitation interventions. This study aims to evaluate the implementation of the SPAL program and to analyze its impact on the social and health conditions of the community.

This research employed a qualitative approach using the CIPP evaluation model (Context, Input, Process, and Product). The data were collected through in-depth interviews, field observations, and document analysis involving beneficiary households, Community Self-Reliance Groups (KSM), and relevant stakeholders at the village and regency levels. The data were then analyzed descriptively and interpretatively to obtain a comprehensive understanding of the program's effectiveness.

The findings indicate that, in terms of context, the program was relevant to community needs, particularly in addressing open defecation practices and limited access to proper sanitation facilities. Regarding input and process, the program has been implemented in accordance with technical guidelines and has involved community participation, although post-construction assistance remains suboptimal. In terms of product, the program has generated positive impacts, including improved sanitation behavior, increased awareness of clean and healthy living practices, and enhanced household environmental hygiene. The program has also contributed to improvements in stunting; however, it has not demonstrated a significant reduction in the incidence of diarrhea. Furthermore, behavioral changes have not been uniformly achieved, as some community members continue to maintain previous practices. In conclusion, the SPAL program contributes to improvements in social and health conditions; however, strengthened assistance, continuous education, and effective monitoring mechanisms are required to ensure program sustainability.

Banjarmasin, May 11, 2026

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd

NIP. 197710232001122003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
UPA BAHASA ULM

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin
Telepon/Fax.: (0511) 3308140
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

SURAT KETERANGAN

NO: 049/UN8.16/BS/2026

Bersama ini kami menerangkan bahwa Ringkasan bahasa Inggris dari judul Thesis:
“Evaluation of the Wastewater Management System (SPAL) Program on Social and Health Aspects in Tabunganen Subdistrict, Barito Kuala Regency” yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : ARBAINAH
Nim : 2420422320005
Jurusan/Fakultas : S2 Studi Pembangunan
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari ringkasan yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Ringkasan terlampir)
Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, Mei 11, 2026
Kepala,



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd
NIP. 197710232001122003

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan proposal tesis ini dengan judul *"Evaluasi Program Sanitasi Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) Terhadap Indikasi Perubahan Sosial Dan Kesehatan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Di Kecamatan Tabunganen"*. Proposal ini disusun sebagai bagian dari upaya untuk guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Studi Pembangunan (MSP).

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun dari semua pihak demi kesempurnaan proposal tesis ini dan semoga proposal penelitian ini dapat bermanfaat. Pada kesempatan ini pula dengan segenap rasa hormat, ketulusan dan kerendahan hati peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

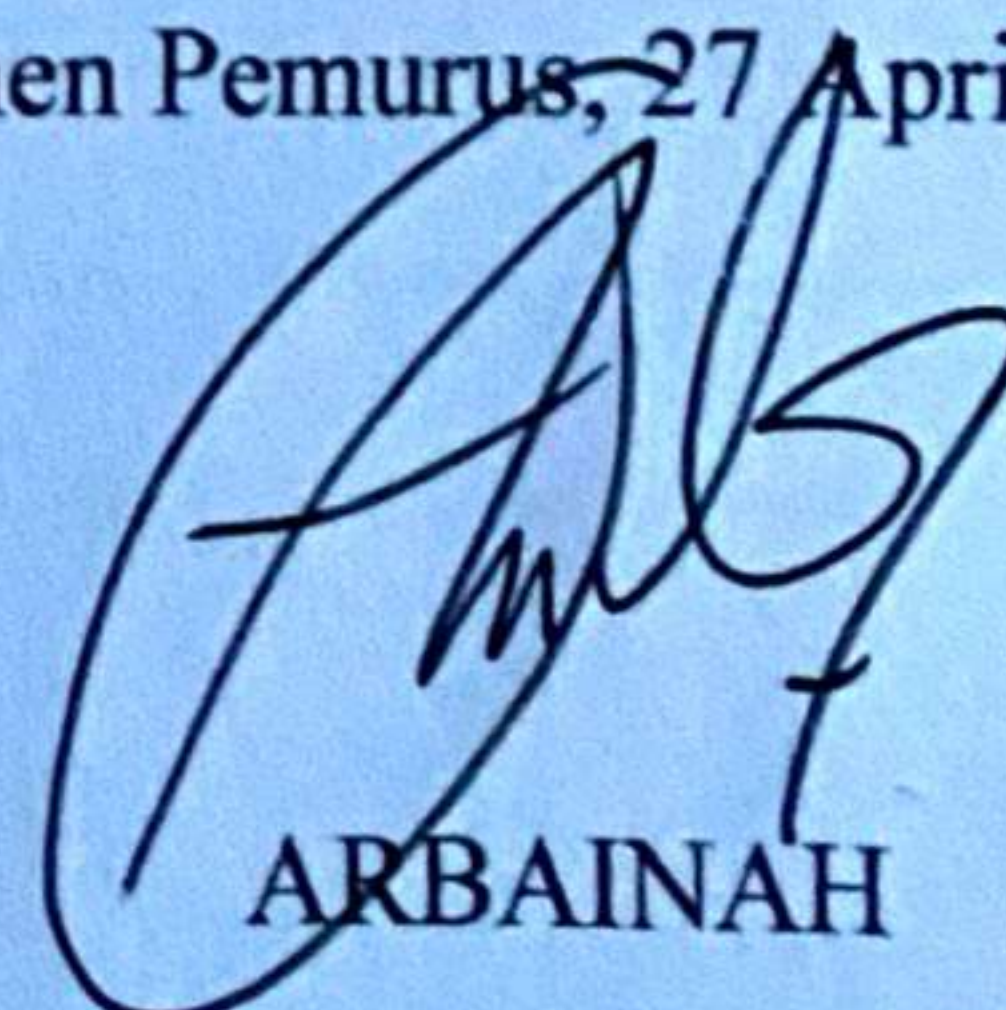
1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE.,M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.PA selaku Koordinator Program Studi Magister Studi Pembangunan dan Dosen selama perkuliahan
4. Ibu Dr. Muzdalifah, S.E., M. Si selaku pembimbing utama dan bapak Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si selaku pembimbing pendamping yang banyak memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan kepada penulis dalam menyelesaikan proposal tesis ini.

pendamping yang banyak memberikan bimbingan, arahan dan kemudahan kepada penulis dalam menyelesaikan proposal tesis ini.

5. Seluruh informan, Dinas Kesehatan dan Dinas PUPR Kabupaten Barito Kuala yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian dalam menggali informasi yang diperlukan selama penelitian berlangsung
6. Keluarga yang sangat penulis cintai, terutama Ibu Nor hidayah dan bapak Abdul Rasyid yang sudah membiarkan anak gadis meraih mimpinya ditengah omongan tetangga karena belum nikah.
7. Teman-teman seperjuangan Magister Studi Pembangunan Angkatan 2024, yang telah kebersamai penulis sejak semester 1 hingga selesai, terima kasih dan sukses selalu untuk kita semua.
8. Letkol Inf Teddy Indra Wijaya, S.S.T. Han., M. Si, Bapak Sekretaris Kabinet Republik Indonesia yang sudah memotivasi saya untuk melanjutkan pendidikan.

Keberhasilan penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak tersebut, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih banyak, segala kekurangan dari Tesis ini, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran demi lebih baiknya Tesis ini. Akhirnya, penulis berharap semoga tesis ini berguna bagi kita semua dan atas perhatiannya penulis ucapkan terima kasih.

Tabunganen Pemurus, 27 April 2026



ARBAINAH

DAFTAR ISI

SERTIFIKAT PLAGIASI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	Erro
r! Bookmark not defined.	
RIWAYAT HIDUP	vii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	10
1.3.2 Manfaat Penelitian.....	10
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Landasan Teori.....	18
2.2.1 Konsep Pembangunan.....	18
2.2.2 Sanitasi.....	22
2.2.3 Pemberdayaan Masyarakat	28
2.2.4 Evaluasi Program.....	31
2.2.5 Model Evaluasi CIPP	34
2.2.6 Dana Alokasi Khusus (DAK).....	37
2.3 Kerangka Konseptual	40

BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Pendekatan Penelitian.....	42
3.2 Tipe Penelitian	43
3.3 Instrumen Penelitian.....	44
3.4 Lokasi dan Waktu Penelitian	46
3.5 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.5.1 Teknik Analisis Data	49
3.5.2 Pengujian Keabsahan Data.....	52
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	54
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	54
4.1.1 Kondisi Geografis Dan Luas Wilayah.....	54
4.1.2 Kondisi Sosial Budaya.....	60
4.2 Evaluasi Program SPAL di Kecamatan Tabunganen.....	69
4.2.1 <i>Context</i> (Konteks).....	70
4.2.2 <i>Input</i> (Masukan / Sumber Daya)	77
4.2.3 <i>Process</i> (Proses)	82
4.2.4 <i>Product</i> (Produk/Hasil).....	105
4.3 Perubahan Perilaku KPM Pasca Program WC Sehat.....	130
BAB V PEMBAHASAN	133
5.1 Dampak Program SPAL terhadap Kondisi Sosial	133
5.1.1 Perubahan Perilaku dan Kesadaran KPM.....	133
5.1.2 Dampak Program SPAL terhadap Interaksi Sosial	135
5.2 Dampak Program SPAL terhadap Kesehatan KPM	139
5.2.1 Dampak SPAL terhadap Stunting dan Diare Anak	139
5.2.2 Dampak SPAL terhadap Kebersihan Rumah Tangga	141
BAB VI PENUTUP	146
6.1 Kesimpulan.....	146
6.2 Saran.....	148
DAFTAR PUSTAKA	150

LAMPIRAN	153
----------------	-----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Lokasi desa Penerima Manfaat Program SPAL DAK Sanitasi Tahun 2024 di Kecamatan Tabunganen, Kabupaten Barito Kuala:	7
Tabel 2. 1 Perbandingan Sistem Pengelolaan Air Limbah (SPAL) Terpusat dan Setempat.....	27
Tabel 2. 2 Tingkatan Pemberdayaan Masyarakat.....	31
Tabel 2. 3 Jenis Model Evaluasi Program.....	34
Tabel 3. 1 Posisi Informan dalam Teknik Snowball Sampling	48
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Dan Jumlah RT Di Kecamatan Tabunganen Tahun 2024	57
Tabel 4. 2 Penduduk, Distribusi Persentase Penduduk, Kepadatan Penduduk, Rasio Jenis Kelamin Penduduk Menurut Desa/ Kelurahan di Kecamatan Tabunganen, 2023	61
Tabel 4. 3 Jumlah Penganut Agama di Kecamatan Tabunganen Tahun 2023.....	62
Tabel 4. 4 Jumlah Murid Menurut Tingkat Pendidikan di Kecamatan Tabunganen	64
Tabel 4. 5 Fasilitas Kesehatan Di Kecamatan Tabunganen	66
Tabel 4. 6 Banyaknya Desa /Kelurahan yang Memiliki Sarana Kesehatan Menurut Jenis Sarana Kesehatan di Kecamatan Tabunganen, 2021– 2023	67
Tabel 4. 7 Kondisi sanitasi dan kesehatan masyarakat di Kecamatan Tabunganen	71
Tabel 4. 8 Partisipasi Masyarakat	78
Tabel 4. 9 Partisipasi Warga dalam Pemanfaatan	83
Tabel 4. 10 Hasil Observasi	105

Tabel 4. 11 Ranking Desa Berdasarkan Tingkat Perubahan Perilaku KPM Pasca Program WC Sehat	130
--	-----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Kerangka Konseptual.....	41
Gambar 4. 1 Kondisi Lahan Pertanian pada Fase Awal Tanam Padi	55
Gambar 4. 2 Kondisi Lahan Pertanian pada Fase Pembentukan Bulir Padi	55
Gambar 4. 3 Empang Air Asin	56
Gambar 4. 4 Jamban Rumah Tangga di RT 13 Desa Tabunganen Pemurus	73
Gambar 4. 5 Kegiatan Posyandu Di Desa Tabunganen Pemurus	75
Gambar 4. 6 Fasilitas Wc Sehat di Desa Tabunganen Pemurus.....	77
Gambar 4. 7 Fasilitas WC sehat di Desa Tabunganen Muara.....	77
Gambar 4. 8 Sosialisasi Pemanfaatan WC Sehat Di Desa	82
Gambar 4. 9 Pondasi Luar Wc Sehat di Desa Karya baru	83
Gambar 4. 10 Fasilitas Wc Sehat SPAL	105
Gambar 4. 11 Jamban Di Desa Tabunganen Pemurus.....	111
Gambar 4. 12 Jamban Pinggir Sungai Di Desa Karya Baru	119
Gambar 4. 13 Bekas Jamban Dipinggir Sungai Karya Baru.....	122
Gambar 4. 14 Kondisi Fasilitas Wc Sehat Di Karya Baru	124
Gambar 4. 15 Fasilitas WC Sehat SPAL	129

Gambar 4. 16 Fasilitas WC Sehat SPAL	130
--	-----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi Lapangan - SPAL	153
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	155
Lampiran 3 Jumlah Kepala Keluarga Dengan Akses Terhadap Fasilitas Sanitasi Yang Aman (Jamban Sehat)	159
Lampiran 4 Jumlah Kepala Keluarga Dengan Akses Terhadap Fasilitas Sanitasi Yang Aman (Jamban Sehat)	160
Lampiran 5 Rekap Balita Stunting Perdesa Juni di Kecamatan Tabunganen	161
Lampiran 6 Rekap Balita Stunting Juni Perkecamatan Kab Barito Kuala Tahun 2024(ePPGBM Tarik 6 Juli 2024)	161
Lampiran 7 Rekap Balita Stunting Perdesa Di Kecamatan Tabunganen Tahun 2023 (ePPGBM Tarik 5 Oktober 2023)	162
Lampiran 8 Rekap Balita Stunting Agustus Kabupaten Barito Kuala.....	162
Lampiran 9 Peta Aset Desa Tabunganen Muara	163
Lampiran 10 Peta Aset Desa Karya Baru	164
Lampiran 11 Peta Aset Desa Tabunganen Pemurus	165

DAFTAR SINGKATAN

ACTORS	Actors, Context, Transformation, Objectives, Resources, Strategy
APBN	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
BABS	Buang Air Besar Sembarangan
BKAD	Badan Keuangan dan Aset daerah
BPS	Data Badan Pusat Statistik
CIPP	Context, Input, Process, Product
DAK	Dana Alokasi Khusus
IDM	Indeks Desa Membangun
IPAL	Instalasi Pengolahan Air Limbah
KPM	Kelompok Penerima Manfaat
KSM	Kelompok Swadaya Masyarakat
MBR	Masyarakat Berpenghasilan Rendah
MCK	Mandi, Cuci, Kakus
ODF	Open Defecation Free
PHBS	Perilaku Hidup Bersih Dan Sehat
PUPR	Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat
RPJMD	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
RPJMN	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
SANIMAS	Sanitasi Berbasis Masyarakat
SDGs	Sustainable Development Goals
SLBM	Sanitasi Lingkungan Berbasis Masyarakat
SPAL	Sistem Pengelolaan Air Limbah
STBM	Sanitasi Total Berbasis Masyarakat
TTFL	Tenaga Fasilitator Lapangan
WHO	World Health Organization