

**SKRIPSI**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR  
KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 7 TAHUN 2013**



**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
Banjarmasin, 26 Mei 2025**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR  
KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 7 TAHUN 2013**

**SKRIPSI**

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan Oleh :

**MUHAMMAD DEVALDI PAHLEVI**

**NIM. 2110211310123**

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
Banjarmasin, 26 Mei 2025**


**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR KAWASAN TANPA ROKOK  
DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN  
NOMOR 7 TAHUN 2013**

Diajukan oleh  
**MUHAMMAD DEVALDI PAHLEVI**  
NIM.2110211310123

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji pada  
Hari Senin tanggal 02 Juni 2025 dan  
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Dosen Pembimbing,



**M. Ali Amrin, S.H., M.H.**  
NIP.196504221995121001

Diketahui  
Banjarmasin, 20 Juni 2025  
Ketua Program,



**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
NIP. 198309032009121002

iii

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Devaldi Pahlevi  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211310123  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 23 November 2002  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul :

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR KAWASAN TANPA ROKOK  
DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR  
7 TAHUN 2013**

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat di buktikan bahwa proposal skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar keserjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku. Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 30 April 2025

Yang membuat Pernyataan,



Muhammad Devaldi Pahlevi

NIM.2110211310123

LEMBAR PENGESAHAN

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR KAWASAN  
TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
KOTA BANJARMASIN NOMOR 7 TAHUN 2013**

Diajukanoleh

**MUHAMMAD DEVALDI PAHLEVI**

**NIM.2110211310123**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan  
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 329 / UNP.1.11 / SP / 2025  
Tanggal : **07 JUL 2025**

Disahkan  
Dekan,



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**  
NIP. 197506152003121001

v

## **PENETAPAN PANITIA MENGUJI**

Skripsi ini telah di uji dan dipertahankan  
di depan siding panitia penguji

Pada Hari Senin  
tanggal 02 Juni 2025  
dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua : Dr, Lies Ariany ,S.H.,M.H  
Sekretaris : Risni Ristiawati,S.H.,M.H.  
Anggota : M.Ali Amrin S.H.,M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan  
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat  
Nomor : 524/UN8.1.11/SP/2025  
Tanggal : 26 Mei 2025

## MOTO

*"Skripsi ini ditulis di antara kopi, deadline, kalimat dan doa orang tua."*

**(Muhammad Devaldi Pahlevi)**

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT. Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridhoNya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan dan diperuntukkan bagi orang-orang yang saya cintai dan sayangi:

### **Ibu dan Ayah terkasih**

Sebagai tanda bakti, hormat, saya persembahkan kepada kedua Ibu saya **Kamsiah** dan Ayah saya **Muhammad Zaini.S.H.,M.H.,M.K** yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa. Tumpahan kucuran keringat dan tangismu tidak dapat saya balas, doa serta harapan semoga dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya dilimpahkan kepada kedua orangtua kami. Setidaknya kelulusan ini menjadilangkah awal bagi ananda untuk menjadi lebih mandiri. Doa dan ridhomu, amat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga Ibu dan Ayah senantiasa mendapatkan ridho dan lindungannya.

### **Kakak Kakak ku tersayang,**

Diucapkan terimakasih kepada kakak saya tercinta Desy dan Reza, atas dorongan, motivasi dan semangatnya, dan memberikan bantuan selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa kalian amat sangat dibutuhkan, semoga kalian menjadi anak yang beriman dan bertakwa padanya. Salam sayang kalian semua.

### **Dosen pembimbing skripsi terhormat,**

Terimakasih kepada Bapak **Ali Amrin** atas bimbingan, arahan dan nasihatnya selama ini, hingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka. Bapak merupakan panutan kami semua.

## RINGKASAN

Muhammad Devaldi Pahlevi. 2025. **TINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 7 TAHUN 2013**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 55 Halaman. Pembimbing : M.Ali Amrin S.H.,M.H.

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 7 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) dibuat sebagai langkah perlindungan kesehatan masyarakat, terutama di fasilitas pelayanan kesehatan seperti rumah sakit. Rumah sakit seharusnya menjadi lingkungan yang bebas dari asap rokok karena menjadi tempat penyembuhan pasien. Penegakan sanksi terhadap pelanggar Perda ini dilakukan melalui lima tahap, yaitu: sosialisasi dan edukasi, pengawasan, penindakan, penegakan sanksi hukum, dan evaluasi. Sosialisasi dilakukan dengan memasang tanda larangan dan penyuluhan kepada pegawai, pasien, dan pengunjung. Pengawasan dilakukan oleh petugas rumah sakit, Satpol PP, dan Satgas KTR melalui patroli dan CCTV. Jika terjadi pelanggaran, pelaku mendapat peringatan, dicatat identitasnya, dan jika mengulangi, dikenai sanksi hukum berupa denda atau pidana kurungan sesuai pasal 23 Perda. Denda yang dikenakan disetor ke kas daerah sebagai Pendapatan Asli Daerah (PAD). Meskipun prosedur sudah jelas, implementasi Perda ini masih terkendala, terutama kurangnya sosialisasi menyeluruh kepada pengunjung dan keluarga pasien. Banyak yang tidak mengetahui adanya aturan KTR, sehingga pelanggaran masih sering terjadi. Oleh karena itu, perlu kerja sama antara masyarakat, rumah sakit, dan pemerintah daerah agar aturan ini dapat dijalankan dengan baik dan rumah sakit tetap menjadi lingkungan yang sehat dan aman bagi semua pihak.



## ABSTRAK

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 7 Tahun 2013 tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) merupakan upaya strategis pemerintah daerah dalam menciptakan lingkungan bebas asap rokok, khususnya di fasilitas pelayanan kesehatan seperti rumah sakit. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis prosedur penegakan sanksi terhadap pelanggar Perda KTR di rumah sakit serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat implementasinya. Penegakan dilakukan melalui lima tahap, yaitu sosialisasi dan edukasi, pengawasan dan pemantauan, penindakan terhadap pelanggaran, penegakan sanksi hukum, serta evaluasi dan pelaporan. Pelanggar dikenai sanksi administratif berupa denda hingga Rp100.000 atau sanksi pidana sesuai dengan Pasal 23 Perda. Denda yang diperoleh masuk ke kas daerah sebagai Pendapatan Asli Daerah (PAD). Namun, pelaksanaan Perda ini masih menghadapi hambatan, terutama pada aspek komunikasi dan rendahnya kesadaran masyarakat. Sosialisasi yang belum menyeluruh serta minimnya edukasi kepada pengunjung rumah sakit menyebabkan kebijakan KTR belum diterapkan secara optimal. Oleh karena itu, diperlukan penegakan hukum yang konsisten serta kampanye edukatif yang berkelanjutan agar tujuan dari kebijakan KTR dapat tercapai secara efektif.

**Kata Kunci** (*keyword*): Kawasan Tanpa Rokok, Rumah Sakit, Peraturan Daerah, Penegakan Sanksi, Banjarmasin.

## UCAPAN TERIMA KASIH

*Bismillahirrahmanirrahim.*

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatu.*

*Shalom,*

*Om Swastiastu,*

*Namo Buddhaya,*

*Salam Kebajikan,*

Alhamdulillah Rabbil 'Alamin, puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas berkat dan rahmat-Nya hingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul:

**“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP SANKSI BAGI PELANGGAR  
KAWASAN TANPA ROKOK DI RUMAH SAKIT BERDASARKAN  
PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 7 TAHUN 2013”**

dengan sebaik-baiknya. Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam menyelesaikan skripsi ini peneliti ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang sangat berjasa dalam setiap prosesnya serta selalu memberikan dukungan kepada peneliti selama perkuliahan hingga sampai pada tahap ini.

Selain itu, dalam proses penyelesaian skripsi ini peneliti turut dibantu oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati peneliti ingin menyampaikan penghargaan dan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. **Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.** Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat sekaligus dosen pembimbing akademik, yang telah berkenan menerima skripsi ini untuk diajukan dan dipertahankan dihadapan para penguji skripsi serta memberikan bimbingan dan arahan kepada peneliti selama masa perkuliahan hingga sampai ke tahap ini.
2. **Bapak Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** Selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah menyediakan pelayanan akademik dan administratif kepada peneliti selama proses perkuliahan.
3. **Bapak M. Ali Amrin, S.H., M.H.** Selaku dosen pembimbing peneliti yang telah memberikan banyak sekali masukan, ilmu, dan arahan yang bermanfaat serta pengalaman yang luar biasa kepada peneliti selama proses penulisan skripsi ini hingga selesai dengan sebaik-baiknya.
4. **Seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat** yang telah mendidik dan memberikan ilmu-ilmu yang berharga kepada peneliti selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

5. **Seluruh Staf Akademik, Kemahasiswaan, Umum, Keuangan, dan Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat** atas pelayanan yang baik selama peneliti menjadi mahasiswa.
6. **Kedua orang tua peneliti** yang sangat peneliti cintai, yang selalu mengasihi, mendoakan, dan memberikan dukungan sepenuh hati untuk peneliti hingga mampu menjalani kehidupan perkuliahan dengan baik.
7. **Seluruh Keluarga besar peneliti** yang sangat peneliti sayangi serta hormati, yang telah menjaga, mengarahkan, dan memfasilitasi peneliti selama masa perkuliahan hingga peneliti sampai ke titik perjuangan yang diharapkan.
8. Kepada **Kakak-kakak** yang sangat peneliti sayangi, yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada peneliti hingga peneliti mampu bertahan menghadapi perkuliahan sampai pada titik ini.
9. Kepada Sahabat penulis **Fajar** yang merupakan sahabat saya dari SMP telah banyak sekali membantu selama perkuliahan, partner perkuliahan penulis selama proses perkuliahan dan banyak memberikan masukan kepada penulis dalam penulisan skripsi.
10. Kepada teman seperjuangan **Jihad, Fahmi, Zidan, Dani dan Lana** yang selalu mendengarkan keluh kesah penulis selama proses penulisan skripsi, dan juga selalu membantu saya selama proses penulisan skripsi.

11. Kepada Seluruh anggotagrup **PT.Bapack Bapack Sukses** yang juga telah memberikan dukungan dan juga telah menemani penulis selama ini saat susah maupun senang.
12. Kepada Seluruh anggota grup **Anak Anak Pace** yang selalu menjadi teman nongkrong dan juga selalu membantu saya selama proses penulisan skripsi ini
13. **Teman-teman Angkatan 2021 Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat** yang telah banyak berkontribusi dalam kehidupan perkuliahanpeneliti.
14. Kepada band **510** karena lagu lagu nya selalu membuat saya lebih baik,dan menjadi dorongan ataupun dukungan agar lebih semangat saat selama proses penulisan skripsi ini.
15. Seluruh pihak lain yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu, terima kasih atas doa, dukungan, dan kontribusi selama perkuliahan maupun kehidupan peneliti.

Penulis menyadari, bahwasanya skripsi ini masih jauh dari yang namanya kesempurnaan sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacita dan tangan terbuka akan menerimasaran dan masukan yang bersifat membangun dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisanskripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapatmemenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung

Mangkurat. Akhirnya dengan kerendahan hati, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa, dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat.

Banjarmasin, 13 Mei 2025

Muhammad Devaldi Pahlevi  
NIM. 2110211310123



## DAFTAR ISI

HALAMAN COVER SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN .....	v
MOTO.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vi
RINGKASAN.....	vi
ABSTRAK.....	ix
UCAPAN TERIMA KASIH .....	x
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
LATAR BELAKANG.....	1
RUMUSAN MASALAH.....	9
TUJUAN DAN KEGUNAAN PENELITIAN .....	11
METODE PENELITIAN .....	12
1. Jenis penelitian .....	12
2. Tipe penelitian .....	14
3. Sifat Penelitian .....	14
4. Pendekatan Penelitian.....	15
5. Sumber dan Bahan Hukum.....	15
6. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	16
7. Pengolahan Pengumpulan Bahan Hukum .....	17
SISTEMATIKA PENULISAN .....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	35
BAB IV PENUTUP.....	44
A. Kesimpulan .....	44
B. Saran.....	47
DAFTAR PUSTAKA.....	50
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	53

