

**PENDEKATAN AKTOR DALAM PROSES POLITIK
KEBIJAKAN PENGEMBANGAN BADAN USAHA MILIK
DESA (BUMDES) UNTUK MENINGKATKAN PENDAPATAN
ASLI DESA (PADES) DI DESA BUNGAI JAYA KECAMATAN
BASARANG KABUPATEN KAPUAS**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

WIGATI ASTUTI

2210413220040



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN

**PENDEKATAN AKTOR DALAM PROSES POLITIK KEBIJAKAN
PENGEMBANGAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) UNTUK
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DESA (PADES) DI DESA BUNGAI
JAYA KECAMATAN BASARANG KABUPATEN KAPUAS**

Nama : Wiigati Asuti
NIM : 2210413220040
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji

Sidang Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan

Jurusan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat

Banjarmasin, 25 Februari 2026

Dewan Penguji Sidang Skripsi

1. Dra. Sandra Bakti Mafriana, M.Si Ketua
NIP. 19631020 198811 2 001
2. Safa Muzdalifah, S.I.P, M.Hub.Int Sekretaris
NIP. 19891127 201903 2 014
3. Drs. Apriansyah, M.Si Anggota
NIP. 19670408 199303 1 003

1.

2.

3.

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



[Signature]
Drs. Apriansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 19670408 199303 1 003

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Wigati Astuti
Nim : 2210413220040
Tempat/ Tanggal Lahir : Basarang, 21 Juni 2004
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul
“Pendekatan Aktor Dalam Proses Politik Kebijakan Pengembangan Badan Usaha
Milik Desa (BUMDes) Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PADes) Di
Desa Bungai Jaya Kecamatan Basarang Kabupaten Kapuas” benar-benar
merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran
orang lain.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah
hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut. Hal-
hal yang berkaitan dengan teknik penulisan telah sesuai dengan Pedoman Karya
Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 23 April 2026
Yang membuat pernyataan

Wigati Astuti
NIM 2210413220040

ABSTRAK

Wigati Astuti, 2210413220040, 2026 *Pendekatan Aktor dalam Proses Politik Kebijakan Pengembangan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PADes) di Desa Bungai Jaya, Kecamatan Basarang, Kabupaten Kapuas*. Di bawah bimbingan Ibu Sandra Bhakti Mafriana.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pendekatan aktor dalam proses politik kebijakan pengembangan badan usaha milik desa untuk meningkatkan pendapatan asli desa di Desa Bungai Jaya, Kecamatan Basarang, Kabupaten Kapuas. Pengembangan BUMDes tidak hanya dipahami sebagai aktivitas ekonomi, melainkan juga hasil dari peran dan interaksi politik antar aktor pemerintah desa, Badan Permusyawaratan Desa (BPD), pengurus BUMDes dan masyarakat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dokumentasi, dan audio visual, kemudian dianalisis dengan teknik reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pendekatan aktor dalam proses politik kebijakan pengembangan BUMDes untuk meningkatkan PADes di Desa Bungai Jaya belum sepenuhnya optimal karena adanya berbagai kendala seperti peran antar aktor yang tidak seimbang dalam perumusan kebijakan pada saat rapat musyawarah evaluasi BUMDes, dominannya peran aktor pemerintah desa dalam pengambilan keputusan, perubahan mekanisme pengawasan BPD, dan juga masalah terkait honorium pengurus BUMDes. Serta dalam pengelola unit adanya kendala seperti keterbatasan sarana dan prasarana, sehingga berdampak pada kontribusi BUMDes terhadap PADes.

Oleh karena itu, diperlukan penguatan tata kelola BUMDes yang transparan, partisipatif, dan akuntabel serta dukungan penyertaan modal dari pemerintah desa. Kepada pengurus BUMDes perlunya pengembangan inovasi unit usaha, serta peningkatan sumber daya manusia pengelola BUMDes melalui pelatihan. Selain itu peneliti selanjutnya perlu mengkaji lebih luas dinamika aktor dalam pengembangan BUMDes dengan pendekatan yang lebih beragam.

Kata Kunci: Pendekatan Aktor, Proses Politik Kebijakan BUMDes, Pendapatan Asli Desa

ABSTRACT

Wigati Astuti, 2210413220040, 2026 The Actor's Approach in the Political Process of Village-Owned Enterprise (BUMDes) Development Policy to Increase Village Original Income (PADes) in Bungai Jaya Village, Basarang District, Kapuas Regency. Under the guidance of Ms. Sandra Bhakti Mafriana.

This study aims to determine the actor's approach in the political process of village-owned enterprise development policy to increase village original income in Bungai Jaya Village, Basarang District, Kapuas Regency. BUMDes development is not only understood as an economic activity, but also the result of the political roles and interactions between village government actors, the Village Consultative Body (BPD), BUMDes administrators, and the community.

This study uses a qualitative approach with descriptive methods. Data were obtained through observation, interviews, documentation, and audiovisual materials. Data were then analyzed using data reduction, data presentation, and conclusion drawing techniques.

The research results indicate that the actor-led approach in the political process of BUMDes development policies to increase PADes (Village-Owned Enterprise) in Bungai Jaya Village is not yet fully optimal due to various obstacles, such as the unequal roles between actors in policy formulation during BUMDes evaluation deliberation meetings, the dominant role of village government actors in decision-making, changes in the BPD oversight mechanism, and issues related to BUMDes administrator honorariums. Furthermore, unit management faces constraints such as limited facilities and infrastructure, which impacts BUMDes' contribution to PADes.

Therefore, strengthening transparent, participatory, and accountable BUMDes governance, along with support for capital participation from the village government, is necessary. BUMDes administrators need to develop innovative business units and improve the human resources of BUMDes managers through training. Furthermore, future researchers need to examine the dynamics of actors in BUMDes development more broadly using a more diverse approach.

keywords: Actor Approach, BUMDes Policy Political Process, Village Original Income

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulisan skripsi yang berjudul” Pendekatan Aktor Dalam Proses Politik Kebijakan Pengembangan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Untuk Meningkatkan Pendapatan Asli Desa (PADes) Di Desa Bungai Jaya Kecamatan Basarang Kabupaten Kapuas” dapat diselesaikan.

Berhasilnya penulisan proposal ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis dalam menghadapi setiap tantangan, sehingga pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E.,M.Si selaku rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Univeristas Lambung Mangkurat.
4. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

6. Dra. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah mencurahkan segenap ilmu, waktu, tenaga, nasehat, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
7. Safa Muzdalifah, S.I.P, M.Hub.Int selaku Dosen Penguji 1 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, dan masukan kepada penulis sampai selesainya skripsi ini.
8. Drs. H. Apriansyah, M.Si selaku Dosen Penguji 2 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, bimbingan, dan masukan kepada penulis sampai selesainya skripsi ini.
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Seluruh Informan Perangkat Desa Bungai Jaya, Pengurus Badan Usaha Milik Desa dan Masyarakat Desa Bungai Jaya yang sudah membantu penulis dalam mengumpulkan informasi dan data yang diperlukan dalam skripsi ini.

Penulis menyadari penyusunan proposal skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada siapapun yang membacanya.

Banjarmasin 25 Februari 2026

Yang Menyatakan

Wigati Astuti

NIM 2210413220040

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis, Bapak Sutoyo dan Ibu Hikmah yang sangat berjasa dalam hidup penulis, dua orang yang selalu mengusahakan anak pertamanya ini menempuh Pendidikan setinggi-tingginya dan memberikan segalanya hingga penulis mampu menyelesaikan studi sampai meraih gelar sarjana. Tidak lupa kepada adik tercinta Ari Rahman yang selalu menjadi sumber penyemangat dalam setiap langkah, serta seluruh keluarga besar yang senantiasa memberikan dukungan dan do'a.
2. Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada sahabat seperjuangan Nova Ariyanti, Gina Adelia, Utin Fathiya A., Widyana Azira, Khairunisa Sakina, dan Emilia atas dukungan dan semangat yang selalu diberikan kepada penulis dalam masa pendidikan hingga skripsi ini terselesaikan.
3. Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada sahabat sejak masa SMA Aisyah Nurfatihah, Noor Alisa, dan Sabrina Muthia Dina yang selalu memberikan semangat hingga skripsi ini selesai.
4. Terakhir, untuk diri saya sendiri Wigati Astuti terimakasih atas segala kerja keras dan semangatnya sehingga mampu bertahan dan terus melangkah sejauh ini. Skripsi ini mungkin tidak sempurna, tetapi proses ini menjadi pengalaman yang penuh makna dan bukti perjuangan nyata yang patut dibanggakan.

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR BAGAN.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	19
1.3 Tujuan Penelitian.....	19
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
2.1 Penelitian Terdahulu.....	21
2.2 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	23
2.3 Konsep Membangun Desa dan Desa Membangun.....	24
A.Konsep Membangun Desa	24
B.Konsep Desa Membangun	27
2.4 Konsep Badan Usaha Milik Desa.....	29
A.Sejarah Badan Usaha Milik Desa	29
B.Pembentukan dan Tujuan BUMDes	34
C.Prinsip Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa	37
2.5 Sumber Pendapatan Desa	41
2.6 Teori Proses Pembangunan	43
2.7 Teori Pendekatan Sistem Politik dalam Pendekatan Proses.....	45
2.8 Teori Aktor dalam Perumusan Kebijakan	48
2.9 Teori Demokrasi Deliberatif dalam Pengambilan Keputusan.....	52
2.10 Kerangka Berpikir	55

BAB III METODE PENELITIAN	56
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	56
3.2 Lokasi Penelitian	56
3.3 Fokus Penelitian	57
3.4 Informan Penelitian	58
3.5 Jenis Data	59
3.6 Teknik Pengumpulan Data	59
3.7 Instrumen Penelitian.....	61
3.8 Analisis Data	62
3.9 Keabsahan Data.....	64
3.10 Jadwal Penelitian.....	65
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	67
4.1 Profil Desa Bungai Jaya	67
A. Sejarah Desa	68
B. Letak Geografis.....	68
C. Orbitasi.....	71
D. Jumlah Penduduk.....	71
E. Pendidikan	73
F. Mata Pencaharian.....	74
G. Struktur Pemerintahan Desa	75
4.2 Profil Badan Usaha milik Desa Bungai Jaya.....	77
A. Sejarah BUMDes Bungai Jaya	77
B. Motto, Visi, dan Misi.....	77
C. Struktur Organisasi dan Unit Usaha	79
4.3 Profil Aktor Penelitian.....	85
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	91
5.1 Deskripsi Peran Aktor Dalam Proses Politik Pengembangan BUMDes di Desa Bungai Jaya	91
A. Tahap Input dalam Pengembangan BUMDes	94
B. Tahap Proses dalam Pengembangan BUMDes	96
C. Tahap Output dalam Pengembangan BUMDes.....	114
5.2 Pembahasan	121
BAB VI PENUTUP	127

6.1 Kesimpulan.....	127
6.2 Saran.....	128
DAFTAR PUSTAKA	130
LAMPIRAN.....	133

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Klasifikasi Desa di Indonesia Tahun 2024	10
Tabel 2 Jumlah BUMDes dan BUMDes Bersama di Indonesia Tahun 2025.....	11
Tabel 3 Klasifikasi Jumlah Desa di Kabupaten Kapuas Tahun 2024	15
Tabel 4 Jumlah BUMDes dan BUMDes Bersama di Kabupaten Kapuas Tahun 2025	16
Tabel 5 Informan Penelitian.....	58
Tabel 6 Rencana Penelitian.....	66
Tabel 7 Luas Wilayah Setiap RT	69
Tabel 8 Jumlah Penduduk Menurut Usia	72
Tabel 9 Jumlah Penduduk Menurut Suku	73
Tabel 10 Profil Singkat Informan	85
Tabel 11 Pembagian Hasil BUMDes Bungai Jaya Triwulan IV 2025	115
Tabel 12 Pembahasan.....	121

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Berpikir.....	55
Bagan 2 Analisis Data Kualitatif Menurut Miles, Huberman, dan Saldana	63
Bagan 3 Struktur Pemerintah Desa Bungai Jaya	75
Bagan 4 Struktur Organisasi BUMDes Bungai Jaya	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Desa Bungai Jaya	67
Gambar 2 Wawancara dengan Kepala Desa	xviii
Gambar 3 Wawancara dengan Sekretaris Desa	xviii
Gambar 4 Wawancara dengan Kaur Perencanaan	xix
Gambar 5 Wawancara dengan Kaur Keuangan	xix
Gambar 6 Wawancara dengan Ketua BPD	xx
Gambar 7 Wawancara dengan Anggota BPD	xx
Gambar 8 Wawancara dengan Tokoh Masyarakat	xxi
Gambar 9 Wawancara dengan Ketua BUMDes.....	xxi
Gambar 10 Wawancara dengan Sekretaris BUMDes	xxii
Gambar 11 Wawancara dengan Bendahara BUMDes	xxii
Gambar 12 Wawancara dengan Pengelola Unit Usaha Sewa Tenda.....	xxiii
Gambar 13 Wawancara dengan Pengelola Unit Pencucian Motor	xxiii
Gambar 14 Wawancara dengan Pengelola Unit Usaha Pasar Malam Minggu ..	xxiii
Gambar 15 Wawancara dengan Pengelola Unit Taman Desa	xxiv
Gambar 16 Wawancara dengan Pengelola Unit Pasar Harian	xxiv
Gambar 17 Wawancara dengan Pengelola Unit Pasar Selasa	xxiv
Gambar 18 Wawancara dengan Pengelola Unit Kebersihan	xxv
Gambar 19 Dokumentasi Unit Usaha BUMDes Bungai Jaya	xxvi