

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK
DI KOTA BANJARMASIN



RIZQY ELFIA RAHMAH

NIM. 2110211220180

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Januari, 2025

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK
DI KOTA BANJARMASIN



RIZQY ELFIA RAHMAH

NIM. 2110211220180

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Januari, 2025

**IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas
Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh:

RIZQY ELFIA RAHMAH

NIM.2110211220180

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Januari 2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP
PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK
DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh
RIZQY ELFIA RAHMAH
NIM. 2110211220180

Skripsi ini telah diperiksa dan dipersetujui untuk diuji
pada tanggal 17 Desember 2024

Pembimbing



Suprpto

NIP. 198105172005011001

Diketahui
Banjarmasin, 17 Desember 2024
Ketua Program



Muhammad Ananta Firdaus

NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK
DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh
RIZQY ELFIA RAHMAH
NIM. 2110211220180

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan Yudisium

Nomor : 197/UN.1.11/SP/2025
Tanggal : 02 APR 2025

Disahkan
Dekan,



Dr. Achmad Paishal, S.H., M.H.
NIP. 197506152003121001

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizqy Elfia Rahmah
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211220180
Tempat/Tanggal Lahir : Hulu Sungai Utara, 01 Maret 2003
Program Kekhususan : Hukum Acara
Bagian Hukum : Hukum Acara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN PENGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipankutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa proposal skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 17 Desember 2024

Yang membuat pernyataan,



Rizqy Elfia Rahmah

NIM. 2110211220180

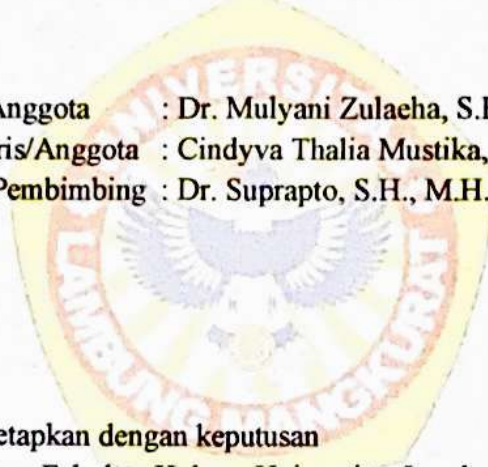
PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di
depan sidang panitia penguji

Pada hari Selasa tanggal 14 Januari 2025
Dengan susunan panitia penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota : Dr. Mulyani Zulaeha, S.H., M.H.
Sekretaris/Anggota : Cindyva Thalia Mustika, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing : Dr. Suprpto, S.H., M.H..



Ditetapkan dengan keputusan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
Nomor : 147/UN8.1.11/SP/2025
Tanggal : 10 Januari 2025

MOTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا , إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan” (QS. Al-Insyirah: 5-6).

“Semua jatuh bangunmu hal yang biasa, angan dan pertanyaan waktu yang menjawabnya, berikan tenggat waktu bersedihlah secukupnya, rayakan perasaanmu sebagai manusia.”

(Baskara Putra-Hindia)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan Semesta alam, dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, karya sederhana ini dipersembahkan kepada:

Ayah dan Ibu tercinta,

Terimakasih penulis ucapkan kepada Ayah dan Ibu tercinta yang selalu memberikan dukungan serta selalu melangitkan doa-doa baik sehingga penulis bisa sampai dititik ini.

Adik-adik tersayang,

Kalian menjadi salah satu alasan penulis untuk berjuang lebih keras lagi. Semoga karya ini menjadi kebanggaan kecil yang dapat penulis persembahkan untuk kalian, dan menjadi pengingat bahwa mimpi besar selalu dapat diraih dengan usaha dan doa yang sungguh-sungguh.

Dosen Pembimbing Skripsi,

Kepada Bapak **Dr. Suprpto, S.H., M.H.**, Terima kasih atas bimbingan, ilmu, dan kesabaran yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Tanpa arahan dan masukan yang berharga, karya ini tidak akan mungkin terselesaikan dengan baik. Semoga ilmu dan kebaikan yang telah diberikan menjadi amal jariyah yang tak terputus.



RINGKASAN

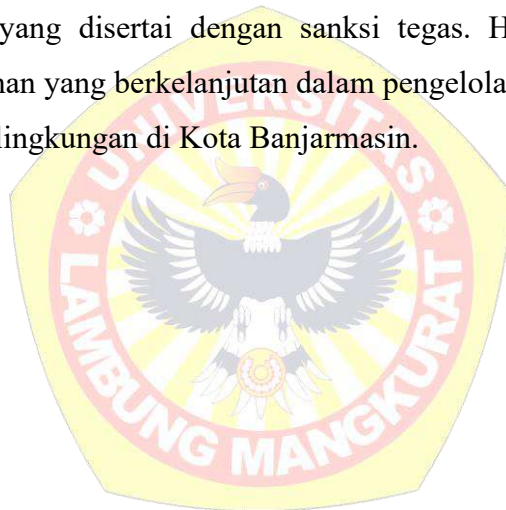
Rizqy Elfia Rahmah, Desember 2024. **IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 65 Halaman. Pembimbing: Suprpto.

"IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN" yang bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan pembinaan oleh Pemerintah Kota Banjarmasin dalam menekan penggunaan kantong plastik sesuai dengan Peraturan Walikota Nomor 18 Tahun 2016. Masalah ini berawal dari tingginya jumlah sampah plastik di Banjarmasin, yang mencapai lebih dari 270 juta kantong plastik per hari. Kondisi ini menciptakan dampak buruk terhadap lingkungan, seperti pencemaran tanah, air, hingga laut. Untuk mengatasi masalah tersebut, pemerintah menerapkan kebijakan pengurangan kantong plastik dengan fokus pada pembinaan kepada masyarakat dan pelaku usaha, terutama di sektor retail modern, pasar tradisional, serta restoran. Penelitian menggunakan metode deskriptif analitis dengan pendekatan hukum empiris yang melibatkan wawancara, studi lapangan, dan kajian dokumen hukum terkait.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembinaan dilakukan melalui dua cara, yaitu sosialisasi langsung, seperti kunjungan ke pasar tradisional dan pusat perbelanjaan, serta sosialisasi tidak langsung melalui media massa. Program ini berupaya meningkatkan kesadaran masyarakat dan pelaku usaha terhadap bahaya kantong plastik serta mendorong penggunaan alternatif ramah lingkungan. Namun, pelaksanaan program ini menghadapi berbagai kendala. Dari sisi internal, keterbatasan anggaran menjadi hambatan utama dalam menjalankan pembinaan secara optimal. Sementara itu, dari sisi eksternal, rendahnya kesadaran masyarakat, keterbatasan akses terhadap alternatif kantong plastik yang terjangkau, serta

ketiadaan sanksi tegas bagi pelaku usaha yang melanggar menjadi tantangan yang signifikan. Banyak masyarakat yang masih menganggap kantong plastik sebagai pilihan praktis dan ekonomis, sementara pelaku usaha tidak merasa terikat pada kebijakan tersebut karena lemahnya pengawasan dan penegakan hukum.

Meskipun terdapat kemajuan dalam mengurangi penggunaan kantong plastik, seperti sejumlah retail yang mulai menerapkan aturan ini, hasilnya masih jauh dari maksimal. Upaya pemerintah belum sepenuhnya berhasil menjangkau produsen plastik yang sebagian besar berlokasi di luar Kota Banjarmasin, sehingga pengawasan sulit dilakukan. Untuk mencapai keberhasilan penuh, diperlukan kolaborasi yang lebih kuat antara pemerintah, masyarakat, dan pelaku usaha, serta penguatan regulasi yang disertai dengan sanksi tegas. Hal ini penting untuk menciptakan perubahan yang berkelanjutan dalam pengelolaan sampah plastik dan menjaga kelestarian lingkungan di Kota Banjarmasin.



ABSTRAK

Rizqy Elfia Rahmah, Desember 2024. **IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 65 Halaman. Pembimbing: Suprpto

Limbah plastik menjadi masalah lingkungan serius, terutama di Kota Banjarmasin, yang menghasilkan sekitar 596 ton sampah per hari, termasuk 9,85 miliar kantong plastik per tahun. Untuk mengatasi hal ini, Pemerintah Kota Banjarmasin menerbitkan Peraturan Walikota Nomor 18 Tahun 2016 tentang Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik. Studi ini mengevaluasi implementasi pembinaan dalam kebijakan tersebut, dengan fokus pada sosialisasi dan edukasi bagi pelaku usaha dan masyarakat. Penelitian menggunakan pendekatan hukum empiris dengan analisis deskriptif terhadap data primer dan sekunder. Hasil menunjukkan bahwa kebijakan telah memberikan dampak signifikan pada pengurangan penggunaan kantong plastik di sektor ritel modern. Namun, keberhasilannya terhambat oleh keterbatasan anggaran, kurangnya kesadaran masyarakat, minimnya alternatif ramah lingkungan yang terjangkau, dan ketiadaan sanksi tegas bagi pelanggar. Penelitian ini menyarankan penguatan regulasi, peningkatan sosialisasi, dan penyediaan alternatif ramah lingkungan untuk keberlanjutan program.

Kata Kunci

Limbah Plastik, Pengurangan penggunaan kantong plastik, Pembinaan.

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PEMBINAAN TERHADAP PENGURANGAN PENGGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KOTA BANJARMASIN”**.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari doa dan serta dukungan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini, izinkan saya menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua (**Syamsiar, M.Pd.**, dan **Saidah, S.Ag**), yang paling berjasa di hidup penulis. Terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis. Terimakasih juga atas cinta, motivasi, nasehat, semangat, serta tiada henti mendoakan penulis untuk kemudahan dan kelancaran selama hidup terutama pada masa perkuliahan ini. Kalian berdua menjadi alasan penulis bisa sampai dititik ini. Tanpa doa dan dukungan kalian, penulis tidak akan bisa melewati masa-masa sulit yang penuh tantangan ini. Skripsi ini adalah bukti dari perjuangan dan pengorbanan kalian yang tiada henti. Setiap pencapaian yang penulis raih adalah hasil dari kasih sayang dan dedikasi kalian selama ini. Hiduplah lebih lama lagi, ayah dan ibu harus selalu ada disetiap perjalanan dan pencapaian hidup penulis;
2. Adik-Adik (**Muhammad Ahsan Khalqy** dan **Luthfia Nur Ramadhania**), yang paling penulis sayangi. Terima kasih atas doa dan semangat yang kalian berikan. Kehadiran kalian selalu menjadi pengingat bahwa penulis

harus terus berusaha untuk menjadi contoh yang baik dan menjadi kebanggaan keluarga. Semoga sehat selalu;

3. Yang terhormat Bapak **Achmad Faishal** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima penulis sebagai Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
4. Yang terhormat Bapak **Muhammad Ananta Firdaus** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada penulis;
5. Yang terhormat Bapak **Suprpto**, selaku Pembimbing Utama yang dengan penuh kesabaran memberikan arahan dan bimbingan dalam menyusun skripsi ini. Terima kasih atas ilmu, waktu, serta dukungan yang sangat berharga selama proses ini. Semoga berkah atas ilmunya;
6. Yang terhormat seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan ilmu pengetahuan serta membuka wawasan berpikir penulis dalam dunia hukum. Betapa banyak ilmu berharga yang telah penulis dapatkan dari Bapak dan Ibu dosen, yang semuanya menjadi bekal luar biasa dalam perjalanan akademik dan kehidupan penulis kedepan. Semoga ilmu yang telah diberikan senantiasa menjadi amal jariyah yang membawa kebaikan;
7. Seluruh Staf Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat baik Bagian Akademik, Kemahasiswaan, Perpustakaan dan lain-lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu;

8. Seseorang yang selalu memberikan dukungan tanpa henti, **Muhammad Aditya Noor Ramadansyah**. Terima kasih atas kesabaran, perhatian, dan semangat yang senantiasa diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih untuk selalu ada di setiap langkah perjalanan penulis, memberikan motivasi ketika penulis mulai goyah dan meyakinkan bahwa semua ini pasti bisa dilalui. Semoga selalu diberikan kekuatan dan kesuksesan dalam setiap langkah yang diambil;
9. Teman seperjuangan, **Heni** yang telah menemani penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang. Terimakasih atas dukungan moral, kebersamaan, serta tawa yang selalu menguatkan penulis selama proses pengerjaan skripsi ini. Semoga sehat selalu;
10. Teman seperbimbingan, terutama **Adhelia Fadmasari** dan **Nur Salsabila**. Terimakasih selalu menemani dan membersamai penulis selama proses penulisan skripsi ini;
11. Teman-teman kuliah, **PN48**. Terima kasih atas dukungan dan bantuannya selama proses penulisan skripsi ini. Semoga sukses selalu;
12. Sahabat-sahabat yang sudah penulis anggap seperti keluarga sendiri (**Ica, Kokom, Atun, Ulpi, Kak Diana, Kak Ara, Kak Sapari, Kak Cici**). Terima kasih yang sebesar-besarnya karena telah menjadi bagian penting dari perjalanan penulis mulai dari SMA hingga sekarang. Semoga persahabatan ini tetap terjaga dan kesuksesan selalu menyertai langkah kita kedepannya;

13. Teman-teman satu daerah penulis di perantauan, **Kelua Pride**. Terima kasih atas segala doa, dukungan, semangat, serta menemani penulis di saat-saat terberat yang membuat penulis merasa lebih kuat untuk melanjutkan perjalanan ini.

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis dengan tulus hati dan sikap terbuka menerima segala saran serta kritik yang bersifat membangun. Masukan tersebut diharapkan dapat menjadi pijakan untuk memperbaiki dan menyempurnakan penulisan ini, sehingga ke depannya skripsi ini dapat menjadi inspirasi dan referensi yang bermanfaat, khususnya bagi mahasiswa lain. Lebih dari itu, penulis juga berharap karya ini mampu memenuhi salah satu syarat akademik dalam menyelesaikan Program Sarjana pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Dengan penuh kerendahan hati, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi nyata bagi pengembangan ilmu hukum serta membawa manfaat yang luas bagi agama, masyarakat, bangsa, dan negara Indonesia yang berdaulat dan bermartabat. Semoga harapan ini dapat terwujud dan mendatangkan kebaikan bagi semua pihak.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vi
SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI	vii
MOTO	viii
RINGKASAN	x
ABSTRAK	xii
UCAPAN TERIMA KASIH	xiii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Keaslian Penelitian.....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II	12
TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Implementasi	12
B. Pembinaan	13

1. Pengertian Pembinaan	13
2. Alasan Pembinaan	14
C. Kantong Plastik	15
1. Pengertian Kantong Plastik	15
2. Sifat Plastik.....	17
3. Dampak terhadap lingkungan.....	17
4. Jenis Kantong Plastik	18
D. Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik.....	19
BAB III.....	21
METODE PENELITIAN	21
A. Jenis Penelitian.....	21
B. Sifat Penelitian	21
C. Pendekatan Penelitian	22
D. Lokasi Penelitian.....	22
E. Jenis dan Sumber Data.....	22
1. Data Primer.....	22
2. Data Sekunder	23
F. Teknik Pengumpulan Data	24
1. Wawancara	24
2. Studi Kepustakaan	24
H. Analisis data	25
BAB IV	26
PEMBAHASAN	26
A. Implementasi Pembinaan Terhadap Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin	26

B. Kendala yang Dihadapi dalam Melaksanakan Pembinaan Terhadap Pengurangan Kantong Plastik di Kota Banjarmasin	35
BAB V	41
PENUTUP	41
A. Kesimpulan	41
B. Saran.....	43
DAFTAR PUSTAKA	45
LAMPIRAN.....	48

