

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PEMBERIAN
MAKANAN TAMBAHAN (PMT) DALAM PENANGANAN
STUNTING DI KELURAHAN TELAWANG
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**



Oleh:

SEPTIA PUTRI NABILA

2110411220012

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PEMBERIAN
MAKANAN TAMBAHAN (PMT) DALAM PENANGANAN
STUNTING DI KELURAHAN TELAWANG
KOTA BANJARMASIN**

A. Nama Mahasiswa : **Septia Putri Nabila** NIM : 2110411220012

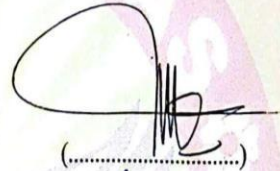
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 17 Maret 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

NIP. 197403072002121003

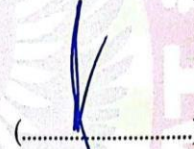


(.....)

b. Sekretaris

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002



(.....)

c. Anggota

Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP

NIP. 198804112019032010



(.....)


Banjarmasin, 21 April 2025

Mengetahui,

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik


Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal Tujuh Belas bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1326 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 11 Maret untuk menguji skripsi :

Nama : Septia Putri Nabila
NIM : 2110411220012
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 08.30 wita s/d selesai
Nilai : 82,66
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 17 Maret 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Septia Putri Nabila

1. ketua : Dr. Taufik Arbain, M.Si ()
2. Sekretaris : Avela Dewi, S.Sos, M.Si ()
3. Anggota : Trisyvana Azwar, S.Sos, MAP ()


Mengetahui/membenarkan :
Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP.197506161999032002
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Septia Putri Nabila
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 17 September 2023
NIM : 2110411220012
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : JL. Dahlia Gg. Budaya, No. 42, RT. 31, RW. 03

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 17 Maret 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Septia Putri Nabila

NIM. 2110411220012

ABSTRAK

Septia Putri Nabila, 2110411220012, 2025, “Implementasi Kebijakan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) dalam Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin“. Di bawah bimbingan Taufik Arbain selaku Dosen Pembimbing.

Penelitian ini berangkat dari permasalahan mengenai kurangnya kesadaran yang dimiliki oleh masyarakat perihal pentingnya penanganan terhadap stunting, serta kurangnya pengawasan saat pembagian program Pemberian Makan Tambahan (PMT) yang ada di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan program pemberian makanan tambahan (PMT) dalam penanganan *Stunting* di Kelurahan Telawang kota Banjarmasin dan apa hambatan yang dihadapi dalam mengimplementasikan kebijakan program penanganan *Stunting* di Kelurahan Telawang kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan tipe deskriptif. Dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini ialah Lurah Telawang, Kepala Bidang Gizi Puskesmas Teluk Tiram, PLKB Telawang, Kader Posyandu, Relawan DASHAT, dan Masyarakat penerima program.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara keseluruhan Implementasi Kebijakan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) dalam Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin sudah dapat dikatakan berjalan dengan baik. Karena terlihat dari seluruh proses pelaksanaan program pemberian makanan tambahan (PMT) telah terlaksana dengan baik meskipun masih terdapat kekurangan didalamnya, baik itu dari para implementator maupun dari penerima program yaitu masyarakat itu sendiri. Terdapat beberapa faktor penghambat yaitu kurangnya kesadaran masyarakat kelompok sasaran tentang pentingnya bantuan program kebijakan yang diberikan dan kurangnya pengawasan yang dilakukan pada saat pemberian program bantuan. Dalam hal ini, diperlukan pengawasan lebih lanjut oleh para pihak pemberi kebijakan dan perlunya peningkatan kesadaran dari masyarakat perihal pentingnya program kebijakan yang diberikan guna terwujudnya hasil kebijakan yang optimal.

Kata kunci: Kebijakan Publik, Implementasi Kebijakan, program PMT

ABSTRACT

Septia Putri Nabila, 2110411220012, 2025, “Policy Implementation of the Supplementary Feeding Program Supplementary Feeding Program (PMT) in Handling Stunting in Telawang Village, Banjarmasin City”. Under the guidance of Taufik Arbain as the examining lecture.

This research departs from the problem of the lack of awareness that the community has regarding the importance of handling stunting, as well as the lack of supervision during the distribution of the Supplementary Feeding Program (PMT) in Telawang Village, Banjarmasin City. This study aims to determine how the policy implementation of the supplementary feeding program (PMT) in handling stunting in Telawang Village, Banjarmasin city and what obstacles are faced in implementing the stunting handling program policy in Telawang Village, Banjarmasin city.

This research uses qualitative research with descriptive type. With data collection techniques through observation, interviews, and documentation. The informants in this study were the Head of Telawang Village, the Head of Nutrition Division of Teluk Tiram Health Center, PLKB Telawang, Posyandu Cadres, DASHAT Volunteers, and program beneficiaries.

The results showed that the overall implementation of the Supplementary Feeding Program (PMT) Policy in Handling Stunting in Telawang Village, Banjarmasin City can be said to be running well. Because it can be seen from the entire process of implementing the supplementary feeding program (PMT) has been carried out well even though there are still shortcomings in it, both from the implementers and from the program recipients, namely the community itself. There are several inhibiting factors, namely the lack of awareness of the target group community about the importance of the policy program assistance provided and the lack of supervision carried out during the provision of the assistance program. In this case, further supervision is needed by the policy makers and the need to increase awareness from the community regarding the importance of the policy program provided in order to realize optimal policy results.

Keywords: *Public Policy, Policy Implementation, PMT program*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, saya panjatkan puja dan puji Syukur kepada kehadiran-Nya yang telah melimpahkan Rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) dalam Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin” sebagai salah satu langkah pemenuh syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) Pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan untuk penulis baik secara moril maupun materi. Dengan segenap ketulusan penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini. Terima kasih penulis ucapkan sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi. S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas

Lambung Mangkurat, sekaligus Dosen Penguji 1, yang telah banyak memberi masukan beserta kritik dan saran demi kelancaran perbaikan pada skripsi ini;

4. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang sudah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan, serta memberikan saran/masukan selama penyusunan skripsi ini;
5. Ibu Trysilvana Azwari, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 2, yang telah banyak memberi masukan beserta kritik dan saran demi kelancaran perbaikan pada skripsi ini;
6. Seluruh Dosen dan Staff pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak memberikan ilmu di bidang Administrasi Publik;
7. Bapak Rabiul Awal, selaku Lurah Telawang dan seluruh staff yang ada di Kelurahan Telawang yang telah banyak membantu penulis dalam mengumpulkan data dan informasi penelitian;
8. Bapak dan Ibu Balai Penyuluhan KKBPK Kecamatan Banjarmasin Barat, yang telah banyak membantu penulis dalam mengumpulkan data dan informasi penelitian;
9. Kepada kedua orang tua penulis yang tersayang, Bapak Sumadiyo dan Mama Suciawati alasan utama penulis untuk terus melangkah, terima kasih banyak peneliti lambungkan karena atas doa, ridho dan dukungan sepenuh hati merekalah yang selalu mengiringi langkah penulis dan membawa penulis dapat melangkah sejauh ini. Meskipun kedua orang tua penulis tidak

sempat merasakan pendidikan di bangku perkuliahan namun mereka dapat menuntun dan mengantarkan kami kedua anaknya untuk mendapatkan gelar sarjana;

10. Kepada Novia Urfiyati kakak penulis satu-satunya yang tidak hanya berperan sebagai kakak tapi juga berperan sebagai sahabat untuk penulis, terima kasih penulis ucapkan karena sudah memberikan dukungan juga arahan yang sangat berarti untuk penulis selama ini;
11. Kepada Melody dan Medina kedua keponakan penulis yang telah membuat penulis lebih kuat, yang telah memberikan pelukan hangat, menghibur dan memberi dukungan penuh kepada penulis. Serta seluruh keluarga yang turut mendoakan.
12. Kepada sahabat penulis yang telah memberikan dukungan dan masukan kepada penulis selama ini khususnya yang telah berkenan untuk berjuang bersama penulis, memberikan banyak bantuan dan mendengarkan keluh kesah penulis saat penulis mengerjakan skripsi ini; Afrillia, Risda, Eurika dan Putri. Serta sahabat penulis yang telah bertahun-tahun menemani, membantu, memberi dukungan dan berjuang bersama penulis; Silfi, Adeta, Echa, Afida, Widhia, Vina, Idoy dan Alisa. Tidak lupa juga kepada teman-teman dari kelompok biologi dan grup desy afriyanti yang telah berkenan menemani, membantu dan memberikan dukungan kepada penulis semasa perkuliahan; Gita, Najwa, Bayan, Dessy, Fatma, Ara, Yaya, Naim, Sephia, Juli, Rafiq dan Iyi.

13. *Last but not least*, kepada diri saya sendiri Septia Putri Nabila. Terima kasih telah berjuang dan bertahan sejauh ini bahkan dalam kondisi yang tidak mudah sekalipun, terima kasih telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan perkuliahan ini dengan baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penelitian ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, dengan rendah hati penulis memohon maaf atas segala kekurangannya dan mengharap tegur sapa kritik dan saran yang membangun. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Banjarmasin, 17 Maret 2025

Septia Putri Nabila
2110411220012

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Konsep Teoritis	15
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	15
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	22
2.2.3 Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT).....	27
2.2.4 Konsep Stunting	29
2.3 Kerangka Pemikiran	34
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Pendekatan Penelitian.....	37
3.2 Tipe Penelitian	38
3.3 Lokasi Penelitian	38

3.4	Sumber Data dan Instrumen	39
3.5	Teknik Pengumpulan Data	40
3.6	Pengolahan Data.....	43
BAB IV HASIL PENELITIAN		47
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	47
4.1.1	Aspek Geografis	48
4.1.2	Aspek Demografis	51
4.1.3	Profil Kelurahan Telawang.....	54
4.1.4	Visi dan Misi Kelurahan Telawang	55
4.1.5	Struktur Organisasi.....	57
4.1.6	Tugas Pokok dan Fungsi	58
4.2	Uraian Temuan Penelitian	62
4.2.1	Implementasi Kebijakan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) dalam Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin.....	62
4.2.1.1	Penyerahan Data Hasil Pengukuran dan Penimbangan Dari Posyandu Menuju Ke Kelurahan Hingga Ke Bidang Gizi Puskesmas Teluk Tiram	66
4.2.1.2	Penganalisisan Data Oleh Bidang Gizi Puskesmas Teluk Tiram ..	68
4.2.1.3	Peninjauan Langsung Lapangan Oleh Bidang Gizi Puskesmas Teluk Tiram Bagi Balita Yang Teridentifikasi Stunting	71
4.2.1.4	Penyaluran Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) Dari Kelurahan Kepada Balita Sasaran Program.....	73
4.2.2	Faktor Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) dalam Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin.....	77
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....		82

5.1	Implementasi Kebijakan Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT) dalam Penanganan Stunting di Kelurahan Telawang Kota Banjarmasin	82
5.1.1	Perilaku Organisasi dan Antar Organisasi (<i>Organization and inter-organization</i>)	83
5.1.2	Perilaku Birokrasi Level Bawah (<i>street level bureaucracy</i>).....	85
5.1.3	Perilaku Kelompok Sasaran (<i>target group behavior</i>).....	86
	Perilaku Organisasi dan Antar Organisasi (<i>Organization and inter-organization</i>)	89
BAB VI PENUTUP.....		91
6.1	Kesimpulan.....	91
6.2	Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA.....		93