

**SKRIPSI**

**IMPELEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM PENGURANGAN  
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KAWASAN  
PASAR SENTRA ANTASARI KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Siti Norindah Cahyatun**

**NIM : 2110411320023**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGURANGAN  
PENGUNAAN KANTONG PLASTIK DI KAWASAN PASAR  
SENTRA ANTASARI KOTA BANJARMASIN.**

A. Nama Mahasiswa : Siti Norindah Cahyatun NIM : 2110411320023

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 15 Mei 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Sugiannor, S.Sos., M.AP

NIP. 198903062022031005

(.....)

b. Sekretaris

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002

(.....)

c. Anggota

Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP

NIP. 198804112019032010

(.....)

Mengetahui


Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 15 Mei 2025

Koordinator Program Studi

  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

  
Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Siti Norindah Cahyatun  
Tempat/Tanggal Lahir : Tabalong, 11 Juni 2002  
NIM : 2110411320023  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Tanjung Tabalong, Rt 04 Kec. Murung Pudak.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 15 Mei 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Siti Norindah Cahyatun

NIM. 2110411320023

## ABSTRAK

**Siti Norindah Cahyatun, 2110411320023. Kebijakan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik Di kawasan Pasar Sentra Antasari Kota Banjarmasin.** Dibawah bimbingan Sugiannor.

Implementasi kebijakan pengurangan penggunaan kantong plastik di kawasan pasar sentra antasari Kota Banjarmasin Masalah lingkungan khususnya yang diakibatkan oleh limbah plastik, telah menjadi perhatian global yang serius. Permasalahan di dapatkan di pasar sentra antasari yang mana tidak ada sosialisasi yang sangat mendalam kepada pedagang pasar tradisional yang mana penjual masih banyak menggunakan kantong plastik. Penelitian ini menyoroti penerapan kebijakan pembatasan penggunaan kantong plastik di Pasar Sentra Antasari Kota Banjarmasin, sebagaimana diatur dalam Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 18 Tahun 2016. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan tersebut, khususnya di Pasar Sentra Antasari, sebagai bagian dari upaya pemerintah untuk mewujudkan lingkungan yang lebih bersih dan berkelanjutan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi langsung di lokasi penelitian, serta studi dokumentasi terkait kebijakan dan pelaksanaannya. Responden penelitian melibatkan berbagai pihak, termasuk pedagang, pembeli, serta petugas pasar yang berperan dalam implementasi kebijakan.

Hasil penelitian mengungkap bahwa meskipun kebijakan ini didukung oleh landasan hukum yang kuat, pelaksanaannya masih menghadapi sejumlah hambatan. Tantangan utama mencakup rendahnya kesadaran masyarakat, ketergantungan pedagang terhadap kantong plastik, serta kelemahan dalam pengawasan dan sosialisasi kebijakan. Selain itu keterbatasan sumber daya manusia serta kurangnya fasilitas pendukung turut berkontribusi pada kendala implementasi. Sikap serta komitmen para pelaksana kebijakan pun belum sepenuhnya sejalan dengan tujuan kebijakan, terutama dalam konteks pasar tradisional.

Sebagai solusi penelitian ini mengusulkan strategi komunikasi yang lebih efektif, peningkatan kapasitas sumber daya manusia, serta penguatan mekanisme pengawasan guna mendorong keberhasilan program pengurangan kantong plastik. Dengan langkah-langkah ini diharapkan dampak negatif limbah plastik terhadap lingkungan dapat dikurangi secara signifikan.

**Kata Kunci: Limbah Plastik, Kebijakan Pengurangan Kantong Plastik, Implementasi Kebijakan**

## **ABSTRACT**

***Siti Norindah Cahyatun, 2110411320023. Plastic Bag Reduction Policy in the Sentra Antasari Traditional Market Area, Banjarmasin City. Under the guidance of Sugiannor.***

*Implementation of plastic bag reduction policy in the Antasari Central Market area, Banjarmasin City Environmental problems, especially those caused by plastic waste, have become a serious global concern. The problem found in the Antasari Central Market is that there is no in-depth socialization to traditional market traders whose sellers still use a lot of plastic bags. This study highlights the implementation of the plastic bag use policy in the Antasari Central Market, Banjarmasin City, as regulated in Banjarmasin Mayor Regulation Number 18 of 2016. This study aims to analyze the implementation of the policy, especially in the Antasari Central Market, as part of the government's efforts to create a cleaner and more sustainable environment.*

*This study uses a qualitative approach with a descriptive method. Data were collected through in-depth interviews, direct observation at the research location, and documentation studies related to policies and their implementation. Research respondents involved various parties, including traders, buyers, and market officers who play a role in policy implementation.*

*The results of the study revealed that although this policy is supported by a strong legal basis, its implementation still faces a number of obstacles. The main challenges include low public awareness, traders' dependence on plastic bags, and weaknesses in policy supervision and socialization. In addition, limited human resources and lack of supporting facilities also contribute to implementation obstacles. The attitudes and commitments of policy implementers are also not fully in line with the objectives of the policy, especially in the context of traditional markets.*

*As a solution, this research proposes a more effective communication strategy, increasing human resource capacity, and strengthening monitoring mechanisms to encourage the success of the plastic bag reduction program. With these steps, it is hoped that the negative impact of plastic waste on the environment can be reduced significantly.*

***Keywords: Plastic Waste, Plastic Bag Reduction Policy, Policy Implementation***

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur peneliti ucapkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan Skripsi ini. Tidak lupa penulis ucapkan shalawat serta salam kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga sahabat, dan para pengikut Beliau yang selamat dari dunia dan akhirat.

Penelitian skripsi yang berjudul “Impelementasi Kebijakan Program Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik Di Kawasan Pasar Sentra Antasari Kota Banjarmasin” yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena itu kritik dan saran senantiasa penulis terima dengan senang hati dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, yaitu :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, MSi. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Wakil Dekan I, II, dan III, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Dan Juga Sekaligus Penguji 1 penulis yang telah

berkenan meluangkan waktu untuk memberikan serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

5. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos.,M.AP selaku Pembimbing Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang terus memberikan dukungan kepada penulis.
6. Bapak Sugiannor, S.sos, M,AP selaku Dosen pembimbing skripsi penulis pada program studi administrasi publik yang telah banyak membantu penulis menuntut ilmu di Universitas Lambung Mangkurat.
7. Ibu Trisyvana Azwari, S.Sos.,M.AP selaku Penguji 2 penulis yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Bapak/Ibu dosen Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu dan wawasan penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan, motivasi, serta pengalaman.
9. Kepala UPTD pasar sektor I yang telah banyak memberikan informasi dengan sangat baik mau berkerja sama, dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Dinas DLH Kota Banjarmasin bidang kebersihan dan pengelolaan sampah yang telah memberikan informasi yang sangat baik kepada penulis untuk melengkapi skripsi ini.
11. Teristimewah penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua

tercinta penulis yakni cinta pertama ayahanda iwan ariyanto Almh dan pintu surga ibunda nursihan yang selalu mendoakan penulis, terimakasih atas setiap tetes keringat dan pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, dan selalu memberikan kasih sayang yang sangat tulus kepada penulis. Ayah ibu putri kecil kalian sudah dewasa dan sudah siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi.

12. Saudara tersayang penulis kaka Makmur Pratama dan adik penulis Rehan terimakasih telah memberikan dukungan, memberikan doa untuk penulis.
13. Terimakasih kepada sahabat saya Nurdiana Akmal yang yang selalu mendukung dan membantu penulis.
14. Terimakasih ke pada penulis sendiri Siti Norindah Cahyatun, apresiasi sebesar-besarnya karna sudah bertanggung jawab menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena terus berusaha dan tidak menyerah. Serta menikmati setiap prosesnya. Terimakasih sudah bertahan.

Banjarmasin, 15 Mei 2025

Siti Norindah Cahyatun  
2110411320023

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	9
2.2 Konsep Kebijakan Publik .....	16
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	16
2.2.2. Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	19
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik .....	21
2.2.4 Pendekatan Implementasi Kebijakan .....	25
2.3 Indikator Implementasi Kebijakan.....	29
2.4 Konsep Sampah .....	30
2.4.1 Bentuk Sampah .....	30
2.5.2 Bahaya Sampah Plastik.....	31
2.5 Kerangka Pemikiran .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>34</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	34
3.2 Tipe Penelitian .....	35

3.3 Lokasi Penelitian.....	35
3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	35
3.4.1 Data Primer .....	36
3.4.2 Data Sekunder .....	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.5.1 Observasi.....	38
3.5.2 Wawancara mendalam .....	39
3.5.3 Dokumentasi .....	40
3.6 Pengolahan Data .....	40
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
4.1.3 Gambaran Umum Pasar Sentra Antasari.....	43
4.1.4 Gambaran Umum Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Pasar Sektor I Pasar Sentra Antasari Kota Banjarmasin .....	49
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>76</b>
5.1 Analisis Temuan Penelitian .....	76
5.1.1 Implementasi Kebijakan Program Pengurangan Penggunaan Kantong Pelastik Di Kawasan Pasar Sentra Antasari Kota Banjarmasin.....	76
5.1.2 Faktor Penghambat Kebijakan Program Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik Di Kawasan Pasar Sentra Antasari Kota Banjarmasin .....	84
<b>BAB VI .....</b>	<b>90</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>90</b>
6.1 Kesimpulan .....	90
6.2 Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>94</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Data timbunan sampah tahun 2021-2024 .....	3
Tabel 4.2 Pendataan Pasar Sentra Antasari 2023 .....	44
Tabel 4.3 Matriks Hasil Temuan Penelitian .....	67
Tabel 4.4 Matriks Hasil Temuan Penelitian Faktor Penghambat .....	74
Tabel 5.1 Matriks Analisis Temuan Penelitian.....	87

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Alur Kerangka Pemikiran .....	33
Gambar 4.2 Kondisi Pasar Sentra Antasari .....	43
Gambar 4.3 TPS Gudang.....	45
Gambar 4.4 TPS Terminal.....	46
Gambar 4.5 TPS Ramayana .....	47
Gambar 4.6 TPS Daging & TPS Jagung .....	58
Gambar 4.7 Kantor UPTD Sektor 1 .....	49
Gambar 4.8 Struktur Organisasi UPTD Sektor I Pasar Sentra Antasari, 2024.....	51
Gambar 4.9 Kantong Belanja Ramayana .....	56
Gambar 4.10 Bakul Belanja .....	68

