

TESIS

**ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN
TERHADAP PEKERJA PROGRAM
MAKAN BERGIZI GRATIS**



Diajukan oleh

MUSTAFA

NIM. 2420215310125

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

TESIS

**ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN
TERHADAP PEKERJA PROGRAM
MAKAN BERGIZI GRATIS**



Diajukan oleh

MUSTAFA

NIM. 2420215310125

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

**ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN
TERHADAP PEKERJA PROGRAM
MAKAN BERGIZI GRATIS**

TESIS

**Untuk memperoleh Gelar Magister
Dalam Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**

Diajukan oleh

MUSTAFA

NIM. 2420215310125

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

**Judu Tesis : ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN
TERHADAP PEKERJA PROGRAM
MAKAN BERGIZI GRATIS**

Nama : Mustafa

NIM : 2420215310125

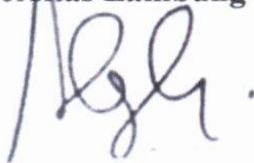
**Disetujui,
Pembimbing**



**Dr. Saprudin, S.H., LL.M.
NIP. 19820610 200501 1 002**

Diketahui,

**Koordinator Program Magister Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H., M.H.
NIP. 19720208 199903 1 004**

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 197506152003121001**

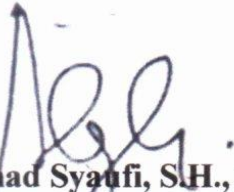
**Tesis ini
Telah diperiksa dan disetujui
pada tanggal....**

Pembimbing



**Dr. Saprudin, S.H., LL.M.
NIP. 19820610 200501 1 002**

**Disahkan oleh
Koordinator Program Magister Hukum**



**Dr. H. Ahmad Syaifi, S.H., M.H.
NIP. 19720208 199903 1 004**

**Diketahui Oleh
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H
NIP. 197506152003121001**

Tesis Ini Telah Dipertahankan
Di Depan
Sidang Panitia Penguji Tesis
Pada Tanggal.....

Susunan Panitia Penguji Tesis

Ketua : Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
Sekretaris : Dr. Suprpto, S.H., M.H.
Anggota : Dr. Saprudin, S.H., LL.M.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : MUSTAFA
NIM : 2420215310125
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Ekonomi

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiarisme.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud diatas, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, April 2026

Yang membuat pernyataan



MUSTAFA
NIM. 2420215310125

MUSTAFA. ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS. Program Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Dr. Saprudin, S.H., LL.M., 115 Halaman.

RINGKASAN

meningkatkan kualitas gizi masyarakat, khususnya anak usia sekolah, sebagai bagian dari strategi pembangunan sumber daya manusia. Pelaksanaan program ini melibatkan tenaga kerja dalam berbagai fungsi, mulai dari pengolahan makanan, distribusi, hingga pengawasan teknis. Meskipun program ini memiliki orientasi kesejahteraan publik, aspek perlindungan hukum terhadap pekerja yang terlibat di dalamnya belum diatur secara komprehensif dan tegas. Regulasi yang ada lebih menitikberatkan pada aspek teknis dan pengelolaan anggaran dibandingkan dengan penegakan status hukum dan hubungan kerja para pekerja. Kondisi tersebut berpotensi menimbulkan ketidakpastian hukum terkait kedudukan pekerja, hak normatif yang harus diterima, serta mekanisme perlindungan apabila terjadi perselisihan. Dalam kerangka negara hukum, setiap kebijakan publik yang melibatkan tenaga kerja harus menjamin adanya kepastian hukum, kejelasan norma, dan perlindungan terhadap hak-hak pekerja. Oleh karena itu, penelitian ini menjadi penting untuk menganalisis bagaimana kepastian hukum dalam perlindungan terhadap pekerja Program Makan Bergizi Gratis serta bagaimana pengaturan hukum yang diperlukan agar perlindungan tersebut terjamin secara sistemik dan berkelanjutan.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tingkat kepastian hukum dalam perlindungan terhadap pekerja Program Makan Bergizi Gratis dan merumuskan model pengaturan hukum yang diperlukan untuk menjamin kepastian tersebut dalam sistem hukum nasional. Secara teoritis, penelitian ini diharapkan memberikan kontribusi dalam pengembangan konsep kepastian hukum dalam kebijakan sosial yang melibatkan tenaga kerja, khususnya dalam konteks harmonisasi regulasi program nasional dengan hukum ketenagakerjaan. Secara praktis, penelitian ini diharapkan menjadi bahan pertimbangan bagi pembentuk kebijakan dalam merumuskan regulasi yang lebih komprehensif dan terintegrasi. Kegunaan lainnya adalah memberikan landasan akademik bagi penguatan perlindungan pekerja dalam program sosial pemerintah agar tidak terjadi kekosongan norma atau tumpang tindih regulasi yang dapat merugikan pekerja maupun mengganggu efektivitas program.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan sistem hukum. Penelitian ini bersifat preskriptif, yaitu bertujuan memberikan argumentasi dan rekomendasi mengenai pengaturan hukum yang seharusnya dibentuk untuk menjamin kepastian hukum. Bahan hukum yang digunakan meliputi bahan hukum primer berupa peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan

ketenagakerjaan, jaminan sosial, dan pengelolaan keuangan negara; bahan hukum sekunder berupa buku dan jurnal ilmiah; serta bahan hukum tersier sebagai penunjang. Teknik pengumpulan bahan hukum dilakukan melalui studi kepustakaan, sedangkan analisis bahan hukum dilakukan secara kualitatif dengan metode interpretasi dan sistematisasi norma untuk menemukan konstruksi hukum yang tepat dalam menjamin perlindungan pekerja.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepastian hukum dalam perlindungan terhadap pekerja Program Makan Bergizi Gratis belum sepenuhnya terjamin secara normatif karena belum terdapat pengaturan yang secara eksplisit menegaskan status hubungan kerja dan penerapan standar hak normatif ketenagakerjaan. Regulasi program masih bersifat administratif dan belum sepenuhnya terintegrasi dengan Undang-Undang Ketenagakerjaan serta sistem jaminan sosial nasional. Untuk menjamin kepastian hukum, diperlukan perumusan dasar hukum yang tegas mengenai status dan hubungan kerja pekerja dalam program, pembentukan norma khusus yang menjamin hak-hak normatif secara eksplisit, serta harmonisasi dan integrasi regulasi program ke dalam sistem hukum nasional secara vertikal dan horizontal. Pengaturan yang komprehensif dan terintegrasi akan memastikan bahwa perlindungan pekerja tidak bergantung pada kebijakan teknis yang berubah-ubah, melainkan berdiri di atas dasar hukum yang jelas, konsisten, dan berkeadilan sesuai prinsip negara hukum.



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS HUKUM**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

diberikan kepada :

MUSTAFA

NIM. 2420215310125

**MAHASISWA PROGRAM STUDI MAGISTER KENOTARIATAN
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

Judul Tesis :

**ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP
PEKERJA PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS**

Telah dideteksi tingkat plagiasinya sebesar : 14%
sesuai dengan kriteria teloransi $\leq 20\%$ dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 28 Juli 2026



Dr. H. Saprudin, S.H., LL.M.
Bekan Bidang Akademik

NIP. 19820610 200501 1 002

Koordinator Jurnal Tugas Akhir Mahasiswa
Fakultas Hukum ULM

Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 19830903 200912 1 002

MUSTAFA. 2026. ASAS KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS. Program Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Dr. Saprudin, S.H., LL.M., 115 Halaman.

ABSTRAK

Kata Kunci: Asas Kepastian Hukum, Perlindungan Terhadap Pekerja, Program Makan Bergizi Gratis

Tesis ini berjudul “Asas Kepastian Hukum dalam Perlindungan terhadap Pekerja Program Makan Bergizi Gratis” yang bertujuan untuk menganalisis tingkat kepastian hukum dalam perlindungan terhadap pekerja serta merumuskan pengaturan hukum yang diperlukan guna menjamin kepastian tersebut dalam sistem hukum nasional. Penelitian ini berguna secara teoritis untuk memperkaya kajian mengenai kepastian hukum dalam kebijakan sosial yang melibatkan tenaga kerja, dan secara praktis sebagai rekomendasi bagi pembentuk kebijakan. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, konseptual, dan sistem hukum, serta dianalisis secara kualitatif dan preskriptif.

Hasil penelitian terhadap rumusan masalah pertama menunjukkan bahwa kepastian hukum dalam perlindungan pekerja Program Makan Bergizi Gratis belum sepenuhnya terjamin. Regulasi yang ada lebih berfokus pada aspek administratif dan teknis pelaksanaan program, sementara penegasan mengenai status hukum, hubungan kerja, serta penerapan standar hak normatif ketenagakerjaan belum diatur secara eksplisit. Kondisi ini berpotensi menimbulkan ketidakpastian mengenai hak dan kewajiban para pihak serta mekanisme perlindungan hukum apabila terjadi perselisihan.

Terhadap rumusan masalah kedua, penelitian ini menyimpulkan bahwa diperlukan pengaturan hukum yang tegas, komprehensif, dan terintegrasi dengan Undang-Undang Ketenagakerjaan, sistem jaminan sosial nasional, serta prinsip negara hukum. Pengaturan tersebut harus memuat penegasan status hubungan kerja, jaminan hak normatif, pembagian tanggung jawab kelembagaan, serta mekanisme pengawasan dan sanksi. Integrasi regulasi secara vertikal dan horizontal menjadi syarat utama untuk mewujudkan kepastian hukum yang konsisten dan berkeadilan dalam pelaksanaan program.

MUSTAFA. 2026. THE PRINCIPLE OF LEGAL CERTAINTY IN THE PROTECTION OF WORKERS WITHIN THE FREE NUTRITIOUS MEAL PROGRAM. Master of Laws Program, Faculty of Law, Lambung Mangkurat University. Supervisor: Dr. Saprudin, S.H., LL.M., 115 pages.

ABSTRACT

Keywords: Principle of Legal Certainty, Worker Protection, Free Nutritious Meal Program

This thesis entitled “The Principle of Legal Certainty in the Protection of Workers within the Free Nutritious Meal Program” aims to analyze the level of legal certainty in the protection of workers and to formulate the necessary legal framework to ensure such certainty within the national legal system. The study is theoretically beneficial in enriching discourse on legal certainty in social welfare policies involving labor, and practically useful as a policy recommendation for lawmakers and government authorities. This research employs normative legal research methods with statutory, conceptual, and systemic approaches, analyzed qualitatively in a prescriptive manner.

The findings regarding the first research problem indicate that legal certainty in the protection of workers involved in the Free Nutritious Meal Program has not been fully guaranteed. Existing regulations primarily focus on administrative and technical aspects of program implementation, while explicit provisions concerning legal status, employment relationships, and the application of labor standards remain unclear. This condition creates potential legal uncertainty regarding rights, obligations, and legal remedies in the event of disputes.

Concerning the second research problem, the study concludes that a clear, comprehensive, and integrated legal framework is required. Such regulation must be harmonized with labor laws, the national social security system, and constitutional principles of the rule of law. It should explicitly define employment status, guarantee normative labor rights, clarify institutional responsibilities, and establish effective supervision and sanction mechanisms. Vertical and horizontal regulatory integration is essential to ensure consistent and equitable legal certainty in program implementation.

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala atas segala rahmat, karunia, dan pertolongan-Nya sehingga tesis yang berjudul “Asas Kepastian Hukum dalam Perlindungan terhadap Pekerja Program Makan Bergizi Gratis” ini dapat diselesaikan dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad Shallallahu ‘alaihi wasallam yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan menuju cahaya ilmu pengetahuan.

Penulisan tesis ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan, serta bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang Terhormat dan Sangat Terpelajar Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh dan menyelesaikan pendidikan pada Program Magister Hukum.
2. Yang Terhormat dan Terpelajar Bapak Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Magister Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan arahan serta motivasi dalam penyelesaian studi.
3. Yang Terhormat dan Terpelajar Bapak Dr. Saprudin, S.H. LL.M., selaku Pembimbing penulisan Tesis, yang dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan dedikasi telah memberikan bimbingan, masukan, serta koreksi yang konstruktif sehingga tesis ini dapat tersusun secara sistematis dan ilmiah.
4. Seluruh dosen dan tenaga kependidikan Program Magister Hukum yang telah memberikan ilmu, wawasan, dan pelayanan administrasi selama masa studi.
5. Rekan-rekan mahasiswa Magister Hukum yang telah menjadi bagian dari proses akademik dan saling memberikan dukungan dalam penyelesaian studi.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi penyempurnaan karya ilmiah ini di masa yang akan datang. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya dalam

bidang hukum ketenagakerjaan dan kebijakan sosial nasional.

Akhirnya, penulis berharap semoga segala bantuan dan kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah Subhanahu wa Ta'ala.

Banjarmasin, April 2026

Penulis,

MUSTAFA

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL DEPAN	i
HALAMAN JUDUL DALAM	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN SUSUNAN PANITIA PENGUJI TESIS.....	
HALAMAN PERNYATAAN	iv
RINGKASAN	v
ABSTRAK	vii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Keaslian Penelitian	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
E. Tinjauan Pustaka.....	9
F. Metode Penelitian	21
G. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan	27
 BAB II KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS.....	 28
A. Konstruksi Yuridis Kedudukan Pekerja dalam Program Makan Bergizi Gratis.....	 28
B. Kepastian Norma Hukum yang Mengatur Perlindungan Pekerja Program Makan Bergizi Gratis.....	 45
C. Asas Kepastian Hukum dalam Perlindungan Pekerja sebagai Bagian dari Prinsip Negara Hukum.....	 59

BAB III PENGATURAN HUKUM YANG DIPERLUKAN UNTUK MENJAMIN KEPASTIAN HUKUM DALAM PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS.....	73
A. Perumusan Dasar Hukum yang Tegas mengenai Status dan Hubungan Kerja Pekerja Program Makan Bergizi Gratis.	73
B. Pembentukan Norma Khusus yang Menjamin Hak dan Perlindungan Pekerja dalam Program Sosial Nasional...	88
C. Harmonisasi dan Integrasi Regulasi Program Makan Bergizi Gratis dalam Sistem Hukum Nasional.....	101
BAB IV PENUTUP	113
A. Kesimpulan.....	113
B. Saran	115
DAFTAR PUSTAKA	