

TESIS

DINAMIKA PENGANGGARAN DANA OTONOMI KHUSUS PADA SEKTOR KESEHATAN DI KABUPATEN KEEROM

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2)
Program Studi Magister Administrasi Publik



Disusun Oleh:

MUHAMMAD FADLI

2420419310007

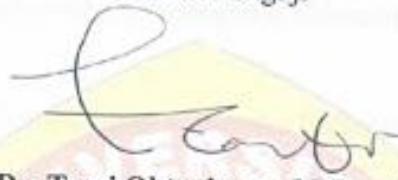
**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Tesis : Dinamika Penganggaran Dana Otonomi Khusus pada
Sektor Kesehatan di Kabupaten Keerom
Nama : Muhammad Fadli
NIM : 2420419310007
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui,
Komisi Penguji


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc
Ketua


Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
Anggota


Dr. Muhammad Riduansyah Syafari., M.PA
Anggota

Mengetahui

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik


Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 19740307 200212 1 003

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Riduansyah, S. Sos., M.Si
NIP. 19710420 199903 1 001

Tahun Lulus : 2026

Tanggal Wisuda :

RIWAYAT HIDUP



Nama Muhammad Fadli, S.Ak merupakan anak Kedua dari Tiga Bersaudara, lahir di Tanru-Tedong Kabupaten Sidrap pada tanggal 13 Maret 1990 dari pasangan bapak Syamsu Alam dan ibu Warni Yahya yang bertempat tinggal di Provinsi Sulawesi Selatan.

Adapun riwayat pendidikan penulis yaitu:

1. SD Negeri 3 Tanru-Tedong Kabupaten Sidenreng Rappang (Sidrap) Tahun Lulus 2002;
2. SMP Negeri 1 Tanru-Tedong Kabupaten Sidenreng Rappang (Sidrap) Tahun Lulus 2005;
3. SMA Negeri 21 Makassar Tahun Lulus 2008;
4. D-III Sekolah Tinggi Akuntansi Negara (STAN) Spesialisasi Kepabeanan dan Cukai Jakarta Tahun Lulus 2011;
5. S-I Universitas Terbuka UPBJJ Kendari Tahun Lulus 2021; dan
6. Melanjutkan Studi di Universitas Lambung Mangkurat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Magister Administrasi Publik pada Tahun 2024.

Dengan semangat, kerja keras, serta doa dan dukungan dari banyak pihak, penulis berhasil menyelesaikan tugas akhir tesis dan Pendidikan dibangku kuliah dalam rentan waktu 2 tahun dimana judul tugas akhir yang penulis angkat berjudul Dinamika Penganggaran Dana Otonomi Khusus pada Sektor Kesehatan di Kabupaten Keerom. Semoga tesis yang penulis tulis ini dapat bermanfaat untuk semua pihak yang membacanya dan memberikan kontribusi positif serta referensi bagi peneliti selanjutnya.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fadli, S.Ak
Tempat/Tanggal Lahir : Tanru-Tedong, Kabupaten Sidrap, 13 Maret 1990
NIM : 2420419310007
Jurusan/Program Studi : Magister Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Alamat Rumah : Jl. S. Condronogoro, Angkasapura, Kec. Jayapura
Utara, Kota Jayapura, Provinsi Papua

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah/tesis ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan atau pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jayapura, 3 Juli 2026



Muhammad Fadli
NIM. 2420419310007

BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718
Email Center:maptbs_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS

Pada hari ini *Senin* tanggal *Tiga Belas* bulan *Juli* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Enam* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat *2325/UN8.1.13/KP.10.00/2026* jam *Sepuluh Wita* yang berjudul *"Dinamika Penganggaran Dana Otonomi Khusus pada Sektor Kesehatan di Kabupaten Keerom"*. mahasiswa :

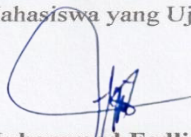
Nama : **Muhammad Fadli**
NIM : **2420419310007**
Program : **Magister Administrasi Publik (MAP)**

Dengan nilai sebagai berikut:

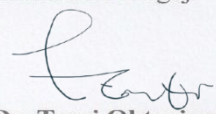
Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji		
Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc	85	
Penguji		
Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si	86	
Penguji		
Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA	84	
Rerata		85.

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian


Muhammad Fadli
NIM. 2420419310007

Banjarmasin, 13 Juli 2026
Ketua Tim Penguji


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc
NIP.

Mengetahui:
Koordinator Program,


Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 197403072002121003



Catatan :

Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 080/UN8.4/MAP-PLAG/2026

DIBERIKAN KEPADA :

MUHAMMAD FADLI

JUDUL TESIS :

Dinamika Penganggaran Dana Otonomi Khusus pada Sektor Kesehatan di Kabupaten Keerom.

Banjarmasin, 8 Agustus 2026
Koordinator Program Studi,

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 197403072002121003

TOEFL AT NEO SPECTRA ENGLISH COURSE



NPSN:
K9997523

Neo Spectra English Course

Jalan Raya Jatinangor 45, desa Hegarmanah, Jatinangor, Sumedang 45363



Test of English Proficiency and Skill

SK Ijin Operasional Dinas Pendidikan: 421.10/Kep.398/Disdik/2024

CERTIFICATE OF ACHIEVEMENT

This is to certify that

Muhammad Fadli

achieved the following scores on the

TOEPS PBT (TOEFL Prediction) at Neo Spectra English Course

LISTENING COMPREHENSION	47
STRUCTURE AND WRITTEN EXPRESSION	48
READING COMPREHENSION	52
TOTAL	490



Number: 13.72793/LKP/NSE/VII/2026

Date of Test: July 23, 2026

Date of Birth: Sidrap, March 13, 1990

*TOEFL® and Test of English as a Foreign Language® are registered trademark of ETS

*This test report is not endorsed or approved by ETS

Jatinangor, July 24, 2026



Muadz Romadoni, S.Si.
Director

SURAT KETERANGAN DIVERIFIKASI BAHASA INGGRIS



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
UPA BAHASA ULM
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin
Telepon/Fax.: (0511) 3308140
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

SURAT KETERANGAN NO: 230/UN8.16/BS/2026

Bersama ini kami menerangkan bahwa Ringkasan bahasa Inggris dengan judul:

“Dynamics of Special Autonomy Fund Budgeting in the Health Sector of Keerom Regency” yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Muhammad Fadli
Nim : 2420419310007
Jurusan/Fakultas : S2 Administrasi Publik
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi Bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari ringkasan yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Ringkasan terlampir)
Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, August 07, 2026
Kepala,



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd
NIP. 197710232001122003

LETTER OF ACCEPTANSE

CAHAYA ILMU BANGSA INSTITUTE

Biro Penelitian, Publikasi, dan Pengabdian Kepada Masyarakat

Triwikrama

Jurnal Ilmu Sosial

KEMENKUMHAM AHU-0018912-AH.01.14
Perum Puri Kartika Asri Blok 2 A2 Malang
e-mail: admin@cahayailmubangsa.institute

LETTER OF ACCEPTANCE

NO: 2026/CIB009/LOA6214

Assalamualaikum Wr. Wb.

Bersama surat ini, kami menerangkan bahwa artikel dengan keterangan naskah berikut

JUDUL	DINAMIKA PENGANGGARAN DANA OTONOMI KHUSUS PADA SEKTOR KESEHATAN DI KABUPATEN KEEROM
AUTHOR	Muhammad Fadli (Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat), Tomi Oktavianor (Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat), Taufik Arbain (Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat), Muhammad Riduansyah Syafari (Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat)
KORESPONDENSI	padelli.muhammad13@gmail.com
JURNAL	Triwikrama: Jurnal Ilmu Sosial
VOLUME	Vol. 12 No. 4 (2026)
LINK TERBITAN	https://journal.cib.institute/index.php/triwikrama/article/view/2789

Berstatus ACCEPTED untuk dipublish. Keputusan ini dibuat sebagai tanda bahwa naskah yang bersangkutan telah lolos plagiarism checker. Dan LoA ini dibuat sebagai bukti bahwa author telah menyelesaikan APC yang telah ditetapkan oleh pengelola jurnal. LOA Berlaku jika dilengkapi link dan pdf publish. Hubungi kami di admin_jurnal@cahayailmubangsa.institute jika ada pertanyaan lebih lanjut, terima kasih.

Malang, 08 August 2026



Dr. Hilmi Yahya, M.Pd., PhD
Director

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Segala puji bagi Allah Subhanahu Wata'ala atas segala nikmat yang telah tercurah sehingga saya mampu menyelesaikan penyusunan proposal tesis yang berjudul Dinamika Penganggaran Dana Otonomi Khusus Pada Sektor Kesehatan Di Kabupaten Keerom. Penyusunan proposal tesis ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan mendapat Gelar Sarjana (S2) pada Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penyusunan ini dapat diselesaikan karena adanya bimbingan, arahan dan bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Maka perkenankan penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
4. Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc Selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis selama melaksanakan bimbingan penyusunan dan penyelesaian tesis;

5. Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji I telah memberikan masukan serta pelajaran kepada penulis selama bimbingan hingga penyelesaian penyusunan tesis ini;
6. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari., M.PA selaku Dosen Penguji II telah memberikan masukan serta pelajaran kepada penulis selama bimbingan hingga penyelesaian penyusunan tesis ini;
7. Hj. Aulia, S.Sos., M.AP selaku sekretaris Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
8. Rekan-Rekan Mahasiswa dan Mahasiswi Prodi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya angkatan 2024. Terimakasih atas dukungan, persahabatan dan pengalaman yang sangat berharga selama menjalani masa perkuliahan.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	1
RIWAYAT HIDUP	2
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	3
BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS	4
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	5
<i>TOEFL AT NEO SPECTRA ENGLISH COURSE</i>	6
SURAT KETERANGAN DIVERIFIKASI BAHASA INGGRIS.....	7
<i>LETTER OF ACCEPTANSE</i>	8
KATA PENGANTAR.....	9
DAFTAR ISI	11
DAFTAR TABEL.....	13
DAFTAR GAMBAR.....	14
ABSTRAK.....	15
<i>ABSTRACT</i>	16
BAB I PENDAHULUAN	17
1.1 Latar Belakang Masalah	17
1.2 Rumusan Masalah	27
1.3 Tujuan Penelitian.....	28
1.4 Manfaat Penelitian	30
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	35
2.1 Penelitian Terdahulu	35
2.2 Analisis Penelitian Terdahulu.....	37
2.3 Kesenjangan Penelitian (<i>Research Gap</i>)	40
2.4 Landasan Teori	42
2.5 Kerangka Berpikir	53
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	57
3.1 Pendekatan Penelitian	57
3.2 Tipe Penelitian	57
3.3 Lokasi Penelitian	58
3.4 Informan Penelitian.....	58
3.5 Sumber Data	59

3.6 Teknik Pengumpulan Data	63
3.7 Teknik Analisis Data	64
3.8 Teknik Keabsahan Data	66
BAB IV GAMBARAN UMUM	68
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Keerom	68
4.2 Gambaran Lokasi Penelitian	76
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	80
5.1 Hasil Penelitian	80
5.2 Pembahasan Hasil Penelitian	115
BAB VI PENUTUP	140
6.1 Kesimpulan	140
6.2 Saran	143
DAFTAR PUSTAKA	147
SURAT TUGAS SIDANG AKHIR TESIS	150
SURAT KETERANGAN KELAYAKAN TESIS	151
SURAT KETERANGAN BEBAS PERPUSTAKAAN	152
LAMPIRAN DOKUMENTASI.....	153

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu

Tabel 5.1 Komparasi Dokumen Perencanaan dengan Penganggaran

Tabel 5.2 Perubahan Dokumen Perencanaan Selama Proses Penganggaran

Tabel 5.3 Orientasi Aktor dalam Penganggaran

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tren Dana Otonomi Khusus Kabupaten Keerom

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir

Gambar 4.1 Luas Wilayah Berdasarkan Distrik

Gambar 4.2 Dinas Kesehatan Kabupaten Keerom

Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Keerom

Gambar 5.1 Alur Perencanaan sampai Penetapan DPA

Gambar 5.2 Siklus Dinamika Penganggaran

Gambar 5.3 Siklus Penyusunan Anggaran Dana Otonomi Khusus secara Berulang

Gambar 5.4 Model Dinamika Penganggaran Dana Otonomi Khusus