

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN WALIKOTA
NOMOR 25 TAHUN 2021 TENTANG PERAN KELURAHAN
DALAM PENCEGAHAN DAN PENURUNAN STUNTING
TERINTEGRASI DI KOTA BANJARMASIN
(Studi Kelurahan Alalak Selatan)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

FITRI ANNISA

2110413120001



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2025

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN WALIKOTA NOMOR 25
TAHUN 2021 TENTANG PERAN KELURAHAN DALAM PENCEGAHAN
DAN PENURUNAN STUNTING TERINTEGRASI DI KOTA BANJARMASIN
(STUDI KELURAHAN ALALAK SELATAN)

- A. Nama Mahasiswa : Fitri Annisa NIM : 2110413120001
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 27 Mei 2025
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P
NIP. 199503142022032016
- b. Sekretaris
Siti Hamidah, S.Sos., M.Si
NIP. 197509142002122001
- c. Anggota
Pathurrahman, S.Sos, M.A
NIP. 198705272015041002

Banjarmasin, 4 Juni 2025
Ketua Pembimbing

Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P
NIP. 199503142022032016

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP.19730122 199802 1 001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI**
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 27 bulan Mei tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2453/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 22 Mei 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama	:	Fitri Annisa
NIM	:	2110413120001
Jurusan/Program Studi	:	Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi	:	Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2001 Tentang Peran Kelurahan dalam Pencegahan dan Penurunan Stunting Terintegrasi di Kota Banjarmasin (Studi Kelurahan Alalak Selatan)
Tempat Ujian	:	Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian	:	11.30 Wita – Selesai
Nilai	:	BA (A)
Dinyatakan	:	Lulus / Tidak Lulus

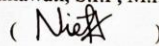
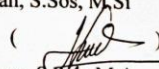

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 27 Mei 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Fitri Annisa

1. Ketua : Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P
()
2. Sekretaris : Siti Hamidah, S.Sos, M.Si
()
3. Anggota : Pathurrahman, S.Sos, M.A
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Husein Adedarmahan, S.Sos, M.Si
NIP.197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Fitri Annisa
NIM : 2110413120001
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2021 tentang Peran Kelurahan dalam Pencegahan dan Penurunan Stunting terintegrasi di Kota Banjarmasin (Studi Kelurahan Alalak Selatan)" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 20 Juni 2025

Yang membuat pernyataan,



Fitri Annisa

NIM. 2110413120001

ABSTRAK

Fitri Annisa, 2110413120001. “Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2021 tentang Peran Kelurahan dalam Pencegahan dan Penurunan Stunting terintegrasi di Kota Banjarmasin (Studi Kelurahan Alalak Selatan)”. Dibimbing oleh Nike Purnamawati.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mengidentifikasi terkait Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2021 yang ada di Kelurahan Alalak Selatan. Permasalahan stunting merupakan isu publik yang membutuhkan pendekatan lintas sektor dan kerja sama dari berbagai pemangku kepentingan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif dan dianalisis berdasarkan teori *Street Level Bureaucracy* oleh Michael Lipsky yang mencakup lima indikator utama, seperti *Regulation*, *Demand for Intervention*, *Routine*, *Dynamics with Colleagues*, dan *Resources*. Pada penelitian ini, menggunakan keabsahan data dengan teknik Triangulasi, yakni observasi, wawancara yang mendalam, dan dokumentasi. Teknis analisis data dalam penelitian ini juga menggunakan tiga alur, yaitu reduksi data, penyajian data, dan verifikasi data untuk menarik hasil kesimpulan wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2021 belum berjalan secara optimal. Berdasarkan kelima indikator dari teori yang digunakan, indikator pertama, yaitu *Regulations* tidak berhasil dilaksanakan karena peran Kelurahan Alalak Selatan yang kurang dalam mengimplementasikan Perwali. Indikator kedua, yaitu *Demand for Intervention* tidak berhasil diterapkan karena kelurahan tidak dapat berupaya lebih banyak dalam merespons permintaan intervensi masyarakat. Indikator ketiga, yaitu *Routine* tidak berhasil diimplementasikan karena berbagai hambatan yang saling berkaitan dan ketidakkonsistenan sebuah kegiatan atau program karena terbatasnya anggaran. Indikator keempat, yaitu *Dynamics with Colleagues* tidak berhasil diimplementasikan karena keterbatasan sumber daya manusia, beban tugas yang berlebihan, ketidaksamaan data, kurangnya pelatihan atau pertemuan, dan budaya kerja yang cenderung pasif. Indikator kelima, yaitu *Resources* juga tidak berhasil diimplementasikan karena sumber daya yang belum cukup dimiliki oleh pelaksana kebijakan dalam menjalankan tugasnya secara optimal.

Berdasarkan hal tersebut, maka disarankan kepada Pemerintah Kota, Kelurahan Alalak Selatan, seluruh pelaksana kebijakan, dan masyarakat untuk dapat berkerja sama secara kolaboratif, partisipatif, dan proaktif demi terwujudnya generasi yang sehat dan produktif dalam membantu kunci keberhasilan program pencegahan dan penurunan stunting.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Peraturan Walikota, Peran Kelurahan, Stunting

ABSTRACT

Fitri Annisa, 2110413120001. *“Implementation of the Mayor's Regulation Policy Number 25 of 2021 Concerning the Role of Villages in Integrated Stunting Prevention and Reduction in Banjarmasin City (Study of South Alalak Village)”*. Supervised by Nike Purnamawati.

This study aims to analyze and identify the Implementation of the Mayor's Regulation Policy Number 25 of 2021 in South Alalak Village. The problem of stunting is a public issue that requires a cross-sector approach and cooperation from various stakeholders. This study uses a qualitative approach that is descriptive and analyzed based on the Street Level Bureaucracy theory by Michael Lipsky which includes five main indicators, such as Regulation, Demand for Intervention, Routine, Dynamics with Colleagues, and Resources. In this study, data validity was validated using triangulation techniques, namely observation, in-depth interviews, and documentation. The data analysis technique in this study also uses three flows, namely data reduction, data presentation, and data verification to draw conclusions from the interview.

The results of the study indicate that the Implementation of the Mayor's Regulation Policy Number 25 of 2021 has not been running optimally. Based on the five indicators of the theory used, the first indicator, namely Regulations, was not successfully implemented because the role of the Alalak Selatan Village was lacking in implementing the Mayor's Regulation. The second indicator, namely Demand for Intervention, was not successfully implemented because the village could not make more efforts to respond to community requests for intervention. The third indicator, namely Routine, was not successfully implemented due to various interrelated obstacles and inconsistencies in an activity or program due to limited budget. The fourth indicator, namely Dynamics with Colleagues, was not successfully implemented due to limited human resources, excessive workload, data inequality, lack of training or meetings, and a work culture that tends to be passive. The fifth indicator, namely Resources, was also not successfully implemented because the policy implementers did not have enough resources to carry out their duties optimally.

Based on this, it is recommended that the City Government, Alalak Selatan Village, all policy implementers, and the community work together collaboratively, participatively, and proactively in order to realize a healthy and productive generation in helping the key to the success of the stunting prevention and reduction program.

Keywords: *Policy Implementation, Mayor Regulation, Role of the Urban Village, Stunting*

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kehadirat Allah SWT., karena atas rahmat dan hidayah-Nya jualah sehingga saya dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan lancar dan tepat waktu. Penelitian ini berjudul **“Implementasi Kebijakan Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2021 tentang Peran Kelurahan dalam Pencegahan dan Penurunan Stunting terintergrasi di Kota Banjarmasin (Studi Kelurahan Alalak Selatan)”** yang bertujuan untuk menggali lebih mendalam terhadap permasalahan stunting dan bagaimana implementasi kebijakan Peraturan Walikota terlaksana di Kelurahan Alalak Selatan. Proposal penelitian ini disusun berdasarkan sumber literatur, data dari berbagai pihak birokrasi dan aparatur yang terkait, serta fakta yang ada di lapangan. Tentunya penulisan proposal ini saya kerjakan dengan usaha yang begitu maksimal dan bantuan dari berbagai pihak yang telah berkontribusi selama penelitian berlangsung. Maka dari itu saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT., Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya sehingga proses penelitian dan penulisan skripsi ini dapat berjalan lancar hingga selesai.
2. Orang tua yang telah memberikan doa dan semangat dari awal masa penyusunan proposal hingga menuju sidang skripsi, terkhusus kepada Ibu Saidah (Alm) yang telah tenang di sisi Allah dan tentunya terus mendoakan. Gelar sarjana ini diberikan kepada beliau sebagai bentuk pencapaian yang tidak

bisa dirasakan bersama, namun peneliti meyakini hasil dari keberhasilan ini merupakan salah satu doa beliau yang tidak terputus hingga sekarang.

3. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si., selaku rektor Universitas Lambung Mangkurat.
4. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M. Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
5. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si., selaku koordinator program studi Ilmu Pemerintahan.
6. Drs. H. Saifudin, M.Hum, selaku dosen penasihat akademik program studi Ilmu Pemerintahan.
7. Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membimbing dari awal penelitian dan penyusunan skripsi hingga selesai.
8. Siti Hamidah, S.Sos, M.Si., selaku dosen penguji I saya yang telah memberi kritik dan saran dalam penyusunan skripsi.
9. Pathurrahman, S.Sos, M.A., selaku dosen penguji II saya yang telah memberi kritik dan saran dalam penyusunan skripsi.
10. Kepada diri saya sendiri yang telah berjuang menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan usaha dan target yang tepat.
11. Chareninna Marsha Diandra, Haifa Az-zikro, Siti Kholisoh, Yaumil Mada, Fatmawati Shoffa, dan Mutia Fanira selaku teman kuliah yang memberikan dukungan dan semangat kepada peneliti.
12. Anas Muhammad Fiqri yang telah membantu dan memberikan semangat kepada peneliti dalam menyelesaikan penulisan skripsi.

13. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi yang signifikan kepada seluruh instansi yang terkait. Saya berharap hasil penelitian ini dapat memberikan wawasan baru dan solusi terhadap permasalahan yang ada. Dalam menyusun proposal ini saya menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang dilakukan. Oleh karena itu, saya sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan proposal penelitian ini. Semoga laporan ini dapat memberikan manfaat untuk penulis dan bagi para pembaca sebagai pembelajaran di masa yang akan datang.

Banjarmasin, 20 Juni 2025

Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
BERITA ACARA	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	14
1.4.2 Manfaat Praktis.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	16
2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
2.2 Relevansi dengan Ilmu Pemerintahan	21
2.3 Konsep Kebijakan Publik	23
2.3.1 Pengertian Kebijakan.....	23
2.3.2 Pengertian Kebijakan Publik	23
2.3.3 Sistem dan Komponen Kebijakan Publik	25
2.3.4 Kategori Tindakan Kebijakan Publik	27
2.3.5 Proses Kebijakan Publik	29
2.4 Konsep Implementasi Kebijakan.....	31
2.4.1 Pengertian Implementasi	31

2.4.2 Pengertian Implementasi Kebijakan	32
2.4.3 Model Implementasi Kebijakan.....	33
2.4.4 Faktor-faktor Penghambat Implementasi Kebijakan	46
2.4.5 Upaya mengatasi Hambatan Implementasi Kebijakan	47
2.5 Konsep Stunting	48
2.5.1 Pengertian dan Ciri-Ciri Stunting	48
2.5.2 Dampak dan Penyebab Stunting.....	49
2.5.3 Cara Mencegah Stunting	54
2.6 Konsep Peraturan Walikota.....	56
2.6.1 Pengertian tentang Peraturan Walikota	56
2.7 Kerangka Berpikir	58
BAB III METODE PENELITIAN	60
3.1 Pendekatan Penelitian.....	60
3.2 Tipe Penelitian.....	60
3.3 Fokus Penelitian	61
3.4 Lokasi Penelitian	63
3.5 Instrumen Penelitian.....	64
3.6 Informan Penelitian	65
3.7 Sumber Data	66
3.8 Teknik Pengumpulan Data	67
3.9 Analisis Data	68
3.10 Keabsahan Data.....	70
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	72
4.1 Profil Kelurahan Alalak Selatan.....	72
4.1.1 Sejarah Kelurahan Alalak Selatan	72
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Alalak Selatan	74
4.1.3 Tugas Pokok, Fungsi, dan Struktur Organisasi Kelurahan Alalak Selatan	75
4.1.4 Keadaan Geografis Kelurahan Alalak Selatan	78
4.2 Stunting di Kelurahan Alalak Selatan	81

4.2.1 Program Stunting di Kota Banjarmasin.....	81
4.2.2 Pelaksanaan Stunting di Kota Banjarmasin.....	84
4.2.3 Jumlah Stunting di Kelurahan Alalak Selatan.....	87
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	90
5.1 Hasil Penelitian.....	90
5.1.1 <i>Regulations</i>	91
5.1.2 <i>Demand for Intervention</i>	110
5.1.3 <i>Routine</i>	132
5.1.4 <i>Dynamics with Colleagues</i>	151
5.1.5 <i>Resources</i>	166
5.2 Pembahasan	187
5.2.1 <i>Regulation</i>	188
5.2.2 <i>Demand for Intervention</i>	1955
5.2.3 <i>Routine</i>	201
5.2.4 <i>Dynamics with Colleagues</i>	207
5.2.5 <i>Resources</i>	214
BAB VI PENUTUP	225
6.1 Kesimpulan.....	225
6.2 Saran.....	226
DAFTAR PUSTAKA	228
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Nama Tabel	Hal
1.1	Rekapitulasi Hasil Pemantauan Status Gizi Balita (0-59 Bulan) Kota Banjarmasin Tahun 2023	10
4.1	Daftar Lurah Kelurahan Alalak Selatan	73
4.2	Luas Wilayah Kelurahan Alalak Selatan	78
4.3	Batas Wilayah Kelurahan Alalak Selatan	78
4.4	Jumlah RT dan RW Kelurahan Alalak Selatan	79
4.5	Jumlah Penduduk Laki-laki dan Perempuan	79
4.6	Jumlah Penduduk Menurut Umur	80
4.7	Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	80
4.8	Jumlah Penduduk Menurut Agama	81
4.9	Data Stunting di Posyandu Kelurahan Alalak Selatan	88

DAFTAR BAGAN

No	Nama Bagan	Hal
2.1	Hubungan Komponen dalam Sistem Kebijakan	25
2.2	Model Street Level Bureaucrats Michael Lipsky	43
2.3	Kerangka Berpikir	59
3.1	Model Analisis Data	70
3.2	Triangulasi “teknik” Pengumpulan Data	71
3.3	Triangulasi “sumber” Pengumpulan Data	71
4.1	Struktur Organisasi Kelurahan Alalak Selatan	77

DAFTAR GAMBAR

No	Nama Gambar	Hal
5.1	Kegiatan Rembuk Stunting di Kelurahan Alalak Selatan	92
5.2	Rembuk Stunting Tingkat Kota Banjarmasin Tahun 2023	96
5.3	Kegiatan Rapat Koordinasi Stunting Tingkat Kecamatan Banjarmasin Utara	122
5.4	Kunjungan Bank Indonesia ke Rumah Masyarakat	125
5.5	Penyerahan Bantuan Sedekah Sampah Audit Stunting	133
5.6	Kegiatan Kajian Kasus Stunting	134
5.7	Kegiatan Rakor Stunting di Kelurahan Alalak Selatan	134
5.8	Pemberian Makanan Tambahan untuk Anak Stunting	136

DAFTAR LAMPIRAN

No	Nama Lampiran	Hal
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian	234
Lampiran 2	Dokumen Peraturan Walikota Nomor 25 Tahun 2021	235
Lampiran 3	Pedoman Wawancara	262
Lampiran 4	Dokumentasi Penelitian	268