

TESIS

**IMPLEMENTASI PEMBINAAN DAN PENGAWASAN
PENGELOLAAN ALOKASI DANA DESA
DI KECAMATAN RAREN BATUAH
KABUPATEN BARITO TIMUR
PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2)

Oleh:

MADALENA FRANI MARTINS GAMA DIAS

2120421320035



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

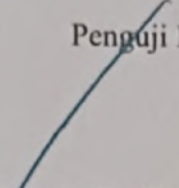
2024

PENGESAHAN TESIS

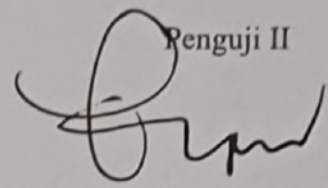
Judul Tesis : Implementasi Pembinaan dan Pengawasan Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Kecamatan Raren Batuah Kabupaten Barito Timur Provinsi Kalimantan Tengah
Nama : Madalena Frani Martins Gama Dias
N I M : 2120421320035

Disetujui : Komisi Penguji

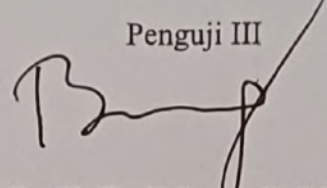
Penguji I


Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D
NIP. 196501011990031008

Penguji II

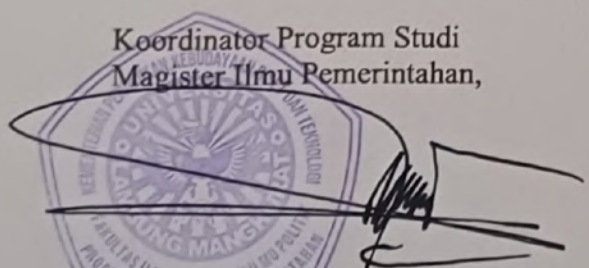

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 1967100519997021001

Penguji III


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

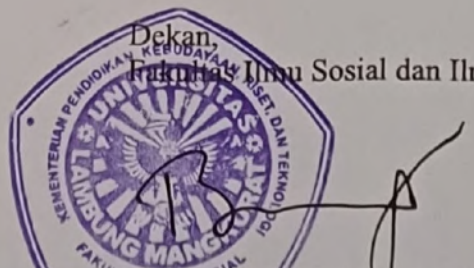
Diketahui :

Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,


Dr. H. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Tanggal Lulus :

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 28 September 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Madalen Frami Martins Gama Dias
NIM. 2120421320035

PERSEMBAHAN

Damai Sejahtera Bagi Kita Semua.

Puji dan Syukur Kami Panjatkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan berkat dan karunianya sehingga Tesis ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya.

....

Perjalanan penyusunan Tesis ini begitu panjang dan banyak mengorbankan waktu, tenaga, serta perasaan, sehingga seringkali penulis menjadi tidak fokus, merasa kacau bahkan menjadi patah semangat, tapi itulah prosesnya. Untuk itu karya sederhana yang jauh dari kata sempurna ini saya persembahkan kepada keluarga saya.

Ayah

Francisco Maubere Martins Dias,S.IP

Ibu

Nani Marlina

Kakak

Maria Frani Ayu Andari Dias, S.Kep.Ners,MAN

Adik

Joao Miguel Frani Martins Dias,S.Kom

Rari Marliani,S.Pd

Yang telah banyak mendukung baik secara moril dan materil, serta yang tak pernah henti-hentinya berdoa untuk kelancaran dan kesuksesan saya pribadi khususnya penyusunan Tesis ini.

Tanpa kerelaan hati dan kesabaran mereka untuk menerima pribadi yang penuh kekurangan ini, saya bukanlah siapa-siapa.

I feel grateful for having you by my side

Thank You Jesus for Loving Me

RIWAYAT HIDUP PENULIS



Penulis dilahirkan di Daerah Istimewa Yogyakarta pada tanggal 22 November 1995, putri kedua dari Bapak Francisco Maubere Martins Dias, S.IP dan Ibu Nani Marlina. Penulis memulai pendidikan di tingkat Sekolah Dasar di SD Negeri 1 Lenggang pada Tahun 2001 dan menyelesaikan Pendidikan pada Tahun 2006. Melanjutkan Pendidikan di Tingkat Sekolah Menengah Pertama di SMP Negeri 7 Dusun Tengah yang sekarang dikenal dengan SMP Negeri 2 Dusun Tengah pada Tahun 2007 dan Lulus pada Tahun 2009. Selanjutnya, Penulis melanjutkan Pendidikan di Jenjang Sekolah Menengah Atas di SMA Negeri 1 Dusun Tengah yang kemudian lulus pada Tahun 2012, dan melanjutkan Pendidikan Tinggi di Institut Pemerintahan Dalam Negeri (IPDN) dan Lulus pada Tahun 2016 dengan status sebagai Calon Pegawai Negeri Sipil (CPNS). Setelah Penulis menyelesaikan Pendidikan di IPDN penulis Kembali ke Provinsi Kalimantan Tengah dan di tempatkan bekerja di Inspektorat Kabupaten Kapuas Tahun 2016, selanjutnya pada pertengahan tahun 2016 Penulis mengikuti Latihan Dasar (Latsar) CPNS di Badan Diklat Regional Bandung selama 3 (tiga) bulan dan selanjutnya Kembali bekerja di Inspektorat Kabupaten Kapuas, sampai pada Tahun 2017 penulis menerima Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri tentang Penetapan sebagai Pegawai Negeri Sipil (PNS) dan Penempatan Pegawai Negeri Sipil pada Pemerintah Kabupaten Minahasa Selatan Provinsi Sulawesi Utara. Penulis menjalankan tugas sebagai Staf Bidang Pendidikan dan Pelatihan di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Minahasa Selatan kurang lebih 3 (tiga) tahun, setelah selanjutnya di percayakan sebagai Sekretaris Lurah pada Kelurahan Pondang Kecamatan Amuran Timur Kabupaten Minahasa Selatan. Setelah kurang lebih 2 (dua) tahun menjalankan tugas di Kelurahan dan Tata Usaha pimpinan Sekretariat Daerah Kabupaten Minahasa Selatan, Penulis mengajukan mutasi ke daerah asal, kembali ke Kabupaten Barito Timur dan pada September 2021 menerima SK Penempatan di Kecamatan Raren Batuah Kabupaten Barito Timur. Selanjutnya penulis melanjutkan pendidikan Magister (S2) pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan pada Tahun 2022. Jika perlu diskusi mengenai Tesis ini, silahkan menghubungi penulis melalui email: Madalenafrani88@gmail.com

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, segala sesuatu yang berada di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik pada Perguruan Tinggi baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun Perguruan Tinggi lainnya dan tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Banjarmasin, September 2024

Yang membuat pernyataan,



**MADALENA FRANI
MARTISN GAMA DIAS**
NIM. 2120421320035

ABSTRAK

Madalena Frani Martins Gama Dias Nim 2120421320035, Implementasi Pembinaan Dan Pengawasan Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Kecamatan Raren Batuah Kabupaten Barito Timur Provinsi Kalimantan Tengah. Dibawah bimbingan Bapak Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendapatkan pemahaman yang lebih baik tentang cara pembinaan dan pengawasan ADD dilaksanakan di Kecamatan Raren Batuah. Sejak Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, tatanan penyelenggaraan pemerintah daerah mengalami perubahan. Salah satu perubahan tersebut adalah posisi, kewenangan, dan tanggung jawab camat. Setelah bupati mendelegasikan sebagian kewenangan pemerintahan kepada camat, kecamatan sekarang berfungsi sebagai bagian dari perangkat daerah kabupaten dan tidak lagi menjadi kesatuan wilayah otonom.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang menggunakan pendekatan deskriptif dan induktif. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengumpulkan data dan informasi secara menyeluruh tentang subjek atau masalah yang diteliti, kemudian dideskripsikan dan dianalisis sesuai dengan teori implementasi Merilee S. Grindle, yang menggambarkan keberhasilan implementasi dalam dua dimensi, yaitu isi kebijakan dan lingkungan kebijakan. Selain itu, penelitian ini memungkinkan pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi yang dianalisis secara induktif untuk mengungkapkan fenotip yang relevan.

Penelitian menunjukkan bahwa upaya pembinaan dan pengawasan di Kecamatan Raren Batuah mencakup berbagai langkah dan wewenang yang diperlukan untuk memastikan bahwa dana desa digunakan dengan efektif, efisien, transparan, dan akuntabel. Sesuai dengan Peraturan Bupati Barito Timur Nomor 4 Tahun 2023 tentang Tata Cara Pembagian, Penetapan Rincian, dan Penggunaan Alokasi Dana Desa Tahun Anggaran 2023, kegiatan yang dilakukan termasuk fasilitasi koordinasi, pengawasan dan evaluasi, pencairan dan penyaluran ADD dalam tiga (tiga) tahap: tahap I (20%), tahap II (60 %) dan tahap III (20 %). Selanjutnya, pelaporan dan pertanggungjawaban yang dilaporkan. Camat bertanggung jawab untuk memastikan bahwa pengelolaan ADD berjalan dengan baik dan sesuai dengan peraturan yang ada. Mereka juga bertanggung jawab untuk memfasilitasi dan mendukung pelaksanaan pengelolaan ADD, yang dijalankan sesuai dengan prinsip transparansi dan akuntabel, dan laporan pengelolaan keuangan yang dilaksanakan terkait dengan aplikasi SISKEUDES.

Penelitian ini menemukan bahwa pembinaan pengawasan pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) di Kecamatan Raren Batuah menunjukkan bahwa pemerintah sedang berusaha untuk membuat penggunaan dana desa lebih jelas, meningkatkan infrastruktur desa, dan mendorong ekonomi masyarakat setempat. Namun demikian, ada beberapa masalah, seperti kekurangan sumber daya manusia yang kompeten, yang mengakibatkan desa tidak memahami dan memiliki kemampuan untuk melakukan semua tugas dan tanggung jawab yang terkait dengan pengelolaan ADD. Selain itu, perspektif masyarakat yang tetap lama menyebabkan pemerintahan desa dan pemerintahan kecamatan tidak melakukan inovasi untuk mendukung kegiatan Pembinaan dan Pengawasan Pengelolaan ADD. Dengan evaluasi dan perbaikan terus-menerus, pembinaan dan pengawasan pengelolaan Alokasi Dana Desa di Kecamatan Raren Batuah diharapkan akan menjadi lebih baik di masa depan.

Kata Kunci : Implementasi, Pengelolaan Alokasi Dana Desa, Kecamatan Raren Batuah

ABSTRACT

Madalena Frani Martins Gama Dias Nim 2120421320035 , Implementation of Guidance and Supervision of Village Fund Allocation Management in Raren Batuah District, East Barito Regency, Central Kalimantan Province. Under the guidance of Mr. Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D.

The purpose of this research is to better understand how ADD coaching and supervision are implemented in Raren Batuah Sub-district. Since Law No. 23/2014 on Regional Government, the order of local government administration has changed. One of these changes is the sub-district head's position, authority, and responsibility. After the regent delegated some government authority to the sub-district head, the sub-district now functions as part of the regency's regional apparatus and is no longer an autonomous regional unit.

This research uses a qualitative, descriptive, and inductive approach. The purpose of this research is to collect data and information thoroughly about the subject or problem under study, then describe and analyze it in accordance with Merilee S. Grindle's implementation theory, which describes successful implementation in two dimensions: policy content and policy environment. In addition, this research allows data collection through observation, interviews, and documentation that are analyzed inductively to reveal relevant phenotypes.

The research shows that coaching and supervision efforts in the Raren Batuah Sub-district include various steps and authorities necessary to ensure that village funds are used effectively, efficiently, transparently, and accountably. Following the Regulation of the Regent of East Barito No. 4 of 2023 on the Procedures for the Distribution, Determination of Details, and Use of Village Fund Allocation for Fiscal Year 2023, activities carried out include coordination facilitation, supervision and evaluation, disbursement and distribution of ADD in three (3) stages: stage I (20%), stage II (60%) and stage III (20%). Furthermore, reporting and accountability are reported. The sub-district head ensures that ADD management runs well and follows existing regulations. They are also responsible for facilitating and supporting the implementation of ADD management, which is carried out following the principles of transparency and accountability, and the financial management reports carried out in conjunction with the SISKEUDEDES application.

This study found that the supervisory guidance on the management of Village Fund Allocation (ADD) in Raren Batuah Sub-district shows that the government is trying to make the use of village funds clearer, improve village infrastructure, and boost the local economy. Nevertheless, there are some problems, such as the lack of competent human resources, which results in villages not understanding and having the ability to perform all tasks and responsibilities related to the management of ADD. In addition, the old perspective of the community means that the village and sub-district governments do not innovate to support the ADD Management Coaching and Supervision activities. With continuous evaluation and improvement, the coaching and supervision of Village Fund Allocation management in Raren Batuah Sub-district is expected to be better in the future.

Keywords: Implementation, Management of Village Fund Allocation, Raren Batuah District

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis yang berjudul **”Implementasi Pembinaan dan Pengawasan Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Kecamatan Raren Batuah Kabupaten Barito Timur Provinsi Kalimantan Tengah”**. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Penulis dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
3. Bapak Drs. H. Setia Budhi, Ph.D selaku Pjs. Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin sekaligus sebagai pembimbing 1 Tesis.
4. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
5. Seluruh Keluarga Frani88 dan teman-teman saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini.

6. Para Informan, Camat, Sekcam, Kasi, Staf Kantor Kecamatan Raren Batuah serta Seluruh Kepala Desa dan Perangkat Desa se-Kecamatan Raren Batuah yang telah mendukung dan memberikan masukan serta tanggapan terbaiknya dalam mendukung penyusunan Tesis ini.

Akhir kata penulis berharap Tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 28 September 2024



Madalena Frani Martins Gama Dias
NIM. 2120421320035

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	I
LEMBAR PENGESAHAN	II
PERNYATAAN ORISINAL	III
ABSTRAK	IV
KATA PENGANTAR	V
DAFTAR ISI	VII
DAFTAR TABEL	X
DAFTAR GAMBAR	XI
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAU PUSTAKA	8
2.1. Hasil Penelitian Terdahulu.....	8
2.2. Tinjau Teoritis.....	18
2.2.1 Teori Implementasi	18
2.2.1.1 Implementasi Kebijakan	18
2.2.1.2 Model Implementasi Kebijakan	19
2.2.1.3 Kriteria Pengukuran Implementasi Kebijakan	22
2.3. Tinjau Konseptual.....	23
2.3.1 Konsep Ilmu Pemerintahan.....	23
2.3.2 Konsep Pembinaa dan Pengawasan	25
2.3.3 Konsep Pengelolaan Keuangan Desa	33

2.3.3.1	Asas Pengelolaan Keuangan Desa.....	33
2.3.3.2	Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Desa	34
2.3.3.3	Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa	35
2.3.3.4	Pengelolaan dan Sistem Informasi Keuangan Desa .	37
2.3.3.5	Pembinaan dan Pengawasan	38
2.4.	Kerangka Konseptual.....	39
BAB III METODE PENELITIAN		40
3.1.	Pendekatana Penelitian.....	40
3.2.	Tipe Penelitian.....	42
3.3.	Lokasi Penelitian	44
3.4.	Informan Penelitian	45
3.5.	Teknik Pengumpulan Data	46
3.6.	Teknik Analisis Data	50
BAB IV GAMBARAN UMUM		54
4.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	54
4.2.	Sumber Daya Manusia	57
4.3.	Alokasi Dana Desa (ADD).....	62
Bab V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		66
5.1.	Hasil Penelitian	66
5.1.1	Implementasi Pembinaan dan Pengawasa.....	66
5.1.1.1	Isi Kebijakan	66
5.1.1.1.1	Kepentingan	66
5.1.1.1.2	Tipe Manfaat	68
5.1.1.1.3	Derajat Perubahan.....	70
5.1.1.1.4	Letak Pengambilan Keputusan	73
5.1.1.1.5	Pelaksanaan Program	75
5.1.1.1.6	Sumber Daya	80

5.1.1.2 Implementasi Kebijakan	84
5.1.1.2.1 Kekuatan, Kepentingan	84
5.1.1.2.2 Karakteristik Lembaga	86
5.1.1.2.3 Kepatuhan dan Daya tangkap	87
5.1.1.3 Faktor Penghambat Implementasi	90
5.2. Pembahasan	93
BAB VI PENUTUP	110
6.1. Kesimpulan	110
6.2. Saran.....	113
DAFTAR PUSTAKA	116S
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Nama Desa se-Kecamatan Raren Batuah.....	3
Tabel 1.2 Besaran Add Desa se-Kecamatan Raren Batuah Tahun 2022-2023.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	12
Tabel 3.1 Informan Penelitian	45
Tabel 3.2 Operasional Parameter	48
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Raren Batuah.....	56
Tabel 4.2 Fasilitas Sarana Prasarana di Wilayah Kecamatan Raren Batuah	56
Tabel 4.3 Daftar Rumah Ibadah di Wilayah Kecamatan Raren Batuah	57
Tabel 4.4 Objek Wisata di Wilayah Kecamatan Raren Batuah.....	57
Tabel 4.5 Komposisi Pegawai Kantor Kecamatan Raren Batuah	59
Tabel 4.6 Besaran ADD Kecamatan Raren Batuah Tahun 2022-2023	63
Tabel 4.7 Penggunaan Alokasi Dana Desa.....	63
Tabel 5.1 Besaran ADD Kec.Raren Batuah Tahun 2023 dan Realisasi Penggunaan ADD	72
Tabel 5.2 Hasil Observasi	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	39
Gambar 3.1 Proses Analisis Data Kualitatif menurut Miles dan Huberman	51
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Barito Timur	55
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Raren Batuah	58
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa	61
Gambar 5.1 Contoh Surat Rekomendasi	78
Gambar 5.2 Contoh Surat Pemberitahuan Pelaksanaan Monitoring dan Evaluasi	79
Gambar 5.3 Dokumentasi Kegiatan Studi Komparatif	89