

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA
BANJARMASIN DALAM PERSEPTIF PEMBANGUNAN
BERKELANJUTAN**

**MUHAMMAD RASYID AR RIDHA
NIM.2320419310005**



**PROGRAM STUDI MAGISTER
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2024**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA
BANJARMASIN DALAM PERSEPTIF PEMBANGUNAN
BERKELANJUTAN**

**MUHAMMAD RASYID AR RIDHA
NIM.2320419310005**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
Prodi S2 Magister Administrasi Publik**

**PROGRAM STUDI MAGISTER
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2024

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin
Dalam Persepektif Pembangunan Berkelanjutan
Nama : Muhammad Rasyid Ar Ridha
NIM : 2320419310005

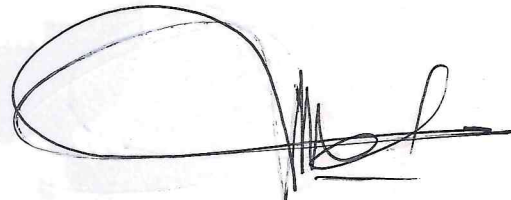
disetujui,
Komisi Penguji



Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si
Ketua



Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D
Anggota



Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
Anggota

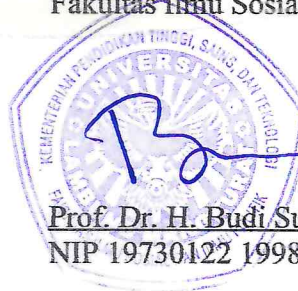
diketahui,

Kordinator Bidang Studi
Magister Administrasi Publik



Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP 19740307 200212 1 003

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus:

Tahun Wisuda:

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Rasyid Ar Ridha
NIM : 2320419310005
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat
Judul Tesis/Disertasi : **“Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin Dalam Persepektif Pembangunan Berkelanjutan”**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis/Disertasi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali dicantumkan sebagai kutipan/acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber kutipan/acuan dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis/disertasi ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 15 Juli 2025
Yang membuat pernyataan



Muhammad Rasyid Ar Ridha
NIM 2320419310005

ABSTRAK

Muhammad Rasyid Ar Ridha, 2025. “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin Dalam Persepektif Pembangunan Berkelanjutan” Pembimbing: Asmu’i

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi penyebab implementasi kebijakan pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin yang tidak sesuai dengan harapan, dan kemudian Menganalisis sejauh mana kebijakan pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin telah mengintegrasikan prinsip-prinsip pembangunan.

Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis deskriptif. Pengumpulan data dilakukan menggunakan observasi lapangan, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan teknik Miles dan Huberman. Penelitian di lakukan dilakukan di Kota Banjarmasin, provinsi Kalimantan Selatan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Implementasi kebijakan pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin belum efektif mencapai tujuan yang diharapkan, meskipun kerangka regulasi dan program pemerintah tersedia. Hal ini disebabkan oleh rendahnya kesadaran masyarakat, minimnya partisipasi, lemahnya penegakan hukum, dan terbatasnya sumber daya manusia dan finansial, sehingga perbaikan kualitas sungai masih terbatas dan permasalahan pokok, seperti pencemaran dan degradasi ekosistem, belum dapat teratasi secara signifikan; (2) Pengelolaan sungai sudah sejalan secara normatif dengan prinsip keberlanjutan, namun implementasi di lapangan masih terbatas dan lebih bersifat parsial, sehingga visi jangka panjang, pemerataan, dan transformasi perilaku masyarakat demi keberlanjutan masih belum tercapai.

Dalam rangka meningkatkan pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin yang lebih terarah dan berkelanjutan (efektif), maka disarankan bahwa: (1) Sosialisasi kebijakan pengelolaan sungai harus ditingkatkan melalui pendekatan berbasis komunitas yang komunikatif dan kontekstual, melibatkan media lokal, pendidikan, serta tokoh masyarakat; (2) Sosialisasi kebijakan pengelolaan sungai harus ditingkatkan melalui pendekatan berbasis komunitas yang komunikatif dan kontekstual, melibatkan media lokal, pendidikan, serta tokoh masyarakat; (3) Penegakan hukum terhadap pelanggaran sungai harus diperkuat dengan mekanisme pengaduan yang transparan dan sanksi yang konsisten; (4) Pemberdayaan masyarakat bantaran sungai perlu difokuskan pada pelatihan usaha ramah lingkungan dan insentif pengelolaan sampah komunitas; (5) Pengelolaan sungai harus mengintegrasikan nilai budaya lokal, seperti pelestarian pasar terapung dan rumah panggung dengan pendekatan ekologis; (6) Sistem evaluasi kebijakan harus mencakup dimensi sosial, ekologis, dan tata kelola, bukan hanya indikator teknis.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, Sungai, Pengelolaan

ABSTRACT

Muhammad Rasyid Ar Ridha, 2025. *“Implementation of River Management Policy in Banjarmasin City from the Perspective of Sustainable Development.”* Advisor: Asmu’i

This study aims to identify the reasons behind the unsatisfactory implementation of river management policy in Banjarmasin City, and to analyze the extent to which the policy has integrated the principles of sustainable development.

The research employs a qualitative descriptive approach. Data collection was conducted through field observations, interviews, and document analysis. Data analysis follows the Miles and Huberman technique. The research was conducted in Banjarmasin City, South Kalimantan Province.

The findings of the study indicate that: (1) The implementation of river management policies in Banjarmasin City has not been effective in achieving the intended goals, despite the availability of a regulatory framework and government programs. This ineffectiveness can be attributed to a low level of public awareness, limited participation, weak law enforcement, and constrained human and financial resources. As a result, improvements in water quality remain limited, and key issues, such as pollution and ecosystem degradation, have yet to be adequately addressed; (2) Although river management is, in principle, aligned with the normative framework of sustainability, its implementation in practice remains limited and fragmented. Consequently, the long-term goals, equity, and transformation of community behavior necessary for sustainability have yet to be fully realized.

In order to enhance river management in Banjarmasin City in a more systematic and sustainable (effective) manner, the following recommendations are proposed: (1) Public dissemination of river management policies must be improved through community-based approaches that are both communicative and context-sensitive, involving local media, educational institutions, and respected community figures; (2) Public dissemination of river management policies must be improved through community-based approaches that are both communicative and context-sensitive, involving local media, educational institutions, and respected community figures; (3) Law enforcement related to river violations must be strengthened by implementing transparent grievance mechanisms and consistent sanctions; (4) Empowerment initiatives targeting riverside communities should prioritize training in environmentally friendly enterprises and provide incentives for community-based waste management; (5) River governance must incorporate local cultural values, such as the preservation of floating markets and stilt houses, through ecological approaches; (6) The policy evaluation system should encompass social, ecological, and governance dimensions, rather than relying solely on technical indicators.

Keywords: Public Policy, River, Management

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Muhammad Rasyid Ar Ridha, lahir di Banjarmasin, 03 Maret 1997, anak ketiga dari empat bersaudara, yang lahir dari pasangan Drs. H. Rajudin M.Pd dan Dra. Hj. Rahayu Rahmi. Menamatkan SD pada SD Kartika V-6 pada tahun 2009, menamatkan SMP pada SMPN 31 Banjarmasin pada tahun 2012 dan menamatkan SMA pada SMKN 5 Banjarmasin pada tahun 2015 Lulus D3 pada Jurusan Administrasi Bisnis Politeknik Negeri Banjarmasin pada tahun 2018 , dan lulus Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam Kalimantan Muhammad Arsyad Al Banjari Banjarmasin pada tahun 2023.

PRAKATA

Bismillaahirrohmaanirrohiim

Puji Segala Puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas berkah, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada Rasulullah SAW yang mengantarkan manusia dari zaman kegelapan ke zaman yang terang benderang ini. Penyusunan proposal thesis ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat guna mencapai gelar (**Magister Administrasi Publik**) di Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan proposal thesis ini sampai selesai, penulis banyak mendapat bantuan serta dukungan dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini penulis dengan tulus menyampaikan terima kasih kepada :

Dalam kesempatan ini penulis dengan tulus menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos.,M.Si., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat
3. Bapak Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Sisebagai Pembimbing , atas bimbingan yang telah diberikan mulai dari pengembangan minat terhadap permasalahan penelitian, pelaksanaan penelitian sampai dengan penulisan proposal thesis ini.
4. Segenap Dosen pada program pascasarjana Magister Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama

melaksanakan pendidikan..

5. Kedua orang tua, ayahanda tercinta Drs. H. Rajudin M.Pd dan ibunda tersayang Dra. Hj. Rahayu Rahmi yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materil serta doa yang tiada henti-hentinya kepada penulis.
6. Saudara-saudaraku, atas kasih sayang, dukungan, dan pengertiannya selama ini.
7. Terima kasih kepada teman-teman kuliah seangkatan atas segala dukungan morilnya selama ini.

Penulis menyadari bahwa proposal thesis ini masih jauh dari sempurna dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk serta masukan bahkan kritikan yang membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan semua pihak.

Banjarmasin, 11 November 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SERTIFIKAT UJI PLAGIASI	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
PRAKATA	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Studi Terdahulu.....	10
2.2 Landasan Teori.....	14
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	14
2.2.1.1 Tahapan-Tahapan Dalam Kebijakan Publik.....	15
2.2.1.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	17
2.2.1.3 Model-model Implementasi Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Konsep Manajemen.....	27
2.2.2.1 Fungsi Manajemen.....	28
2.2.3 Konsep Pembangunan Berkelanjutan.....	38
2.3 Kerangka Alur Berpikir.....	42

BAB III METODE PENELITIAN.....	45
3.1 Jenis Penelitian.....	45
3.2 Fokus Penelitian.....	46
3.3 Lokasi dan Situs Penelitian.....	47
3.4 Sumber Data.....	47
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.6 Instrumen Penelitian.....	50
3.7 Analisis Data.....	52
BAB IV KEADAAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	54
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin.....	54
4.1.1 Letak Geografis dan Administratif.....	54
4.1.2 Kondisi Demografis, Sosial dan Ekonomi Masyarakat.....	56
4.1.3 Keadaan Sungai di Kota Banjarmasin.....	58
4.2 Kondisi Fisik dan Lingkungan Kota Banjarmasin.....	64
4.2.1 Pola Hidrologi Sungai.....	64
4.2.2 Kualitas Lingkungan Sungai.....	65
4.3 Kebijakan Tentang Pengelolaan Sungai.....	67
4.3.1 Peraturan dan Kebijakan Nasional.....	67
4.3.2 Peraturan dan Kebijakan Lokal.....	68
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	70
5.1 Hasil Penelitian.....	70
5.1.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin.....	70
5.1.1.1 Pelaksanaan Proyek NUFReP.....	70
5.1.1.2 Pelaksanaan Martapura ASRI.....	87
5.1.1.3 Pelaksanaan Restorasi & Normalisasi Sungai.....	108

5.1.1.4 Pelaksanaan Pasukan Turbo.....	114
5.1.1.5 Pelaksanaan Lomba Maharagu Sungai.....	124
5.1.1.6 Pelaksanaan Pengawasan Sungai.....	1130
5.2 Pembahasan.....	134
5.2.1 Tantangan dan hambatan dalam implementasi pengelolaan sungai di kota banjarmasin.....	134
5.2.2 Analisis Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin.....	138
5.2.1.1 Komunikasi.....	138
5.2.1.2 Sumber Daya.....	141
5.2.1.3 Organisasi Pelaksana.....	143
5.2.1.4 Faktor Lingkungan.....	145
5.2.3 Pembangunan Berkelanjutan dalam Kebijakan Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin.....	147
5.2.3.1 Pembangunan yang menjamin pemerataan manfaat dan keadilan sosial.....	148
5.2.3.2 Pembangunan yang menghargai keanekaragaman.....	150
5.2.3.3 Pembangunan yang menggunakan pendekatan integratif.	153
5.2.3.4 Pembangunan yang meminta perspektif jangka panjang. .	156
5.2.4 Keterkaitan Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sungai dengan Prinsip Pembangunan Berkelanjutan.....	159
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	166
6.1 Kesimpulan.....	166
6.2 Saran-Saran.....	168
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	