EVALUASI KEBIJAKAN PUBLIK DALAM RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA (PKL) DARI JALAN ANANG ADENANSI KE RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) LAPANGAN KAMBOJA DI KOTA BANJARMASIN

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan

Oleh:

Syahrul Ramadhan

2210413110023

Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2026

ABSTRAK

Syahrul Ramadhan, 2210413110023, Evaluasi Kebijakan Publik Dalam Relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) dari Jalan Anang Adenansi ke Ruang Terbuka Hijau (RTH) Lapangan Kamboja di Kota Banjarmasin. Dibimbing oleh Farah Qubayla

Penelitian ini bertujuan untuk menilai kebijakan relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) dari Jalan Anang Adenansi ke Ruang Terbuka Hijau (RTH) Lapangan Kamboja yang berada di Kota Banjarmasin. Metode yang digunakan dalam penelitian adalah kualitatif, dengan teknik pengumpulan data yang meliputi wawancara, observasi, dan dokumentasi, serta melibatkan narasumber dari instansi terkait, pedagang kaki lima, dan pengunjung RTH.

Hasil penelitian ini mengindikasikan bahwa kebijakan relokasi dapat dianggap cukup berhasil dalam pengelolaan ruang publik, termasuk mengurangi kemacetan, meningkatkan ketertiban, dan memulihkan fungsi trotoar. Namun, dalam aspek ekonomi, kebijakan ini belum memberikan pengaruh yang signifikan bagi pedagang akibat menurunnya jumlah pembeli dan pendapatan mereka. Dari sudut pandang efisiensi, pelaksanaan kebijakan dinilai cukup baik, tetapi hasilnya belum maksimal, sementara responsivitas pemerintah baik pada tahap awal dengan sosialisasi, namun kurang dalam hal tindak lanjut setelah relokasi.

Beberapa faktor yang mempengaruhi pelaksanaan kebijakan ini mencakup aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Komunikasi yang efektif serta sikap persuasif dari para pelaksana berfungsi sebagai faktor pendukung, sedangkan kendala seperti fasilitas yang terbatas dan minimnya pengembangan lokasi menjadi penghalang. Oleh karena itu, meskipun kebijakan ini berhasil dalam penataan ruang publik, perbaikan dalam pengelolaan dan pengembangan lokasi sangat dibutuhkan untuk meningkatkan kesejahteraan ekonomi para pedagang.

Kata Kunci: Evaluasi kebijakan, relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL), Ruang Terbuka Hijau (RTH), implementasi kebijakan

ABSTRACT

Syahrul Ramadhan, 2210413110023, *Evaluation of Public Policy on the Relocation of Street Vendors (PKL) from Jalan Anang Adenansi to the Green Open Space (RTH) of Lapangan Kamboja in Banjarmasin City*. Supervised by Farah Qubayla

This study aims to assess the policy of relocating street vendors (PKL) from Jalan Anang Adenansi to the Lapangan Kamboja Green Open Space (RTH) in Banjarmasin City. The research employed a qualitative method, with data collection techniques including interviews, observation, and documentation. The data collection involved informants from relevant institutions, street vendors, and RTH visitors.

The results indicate that the relocation policy can be considered quite successful in managing public space, including reducing congestion, improving order, and restoring sidewalk functionality. However, from an economic perspective, this policy has not had a significant impact on vendors due to a decline in the number of customers and their income. From an efficiency perspective, the policy's implementation is considered quite good, but the results are not optimal. Meanwhile, government responsiveness was good during the initial outreach phase, but lacking in follow-up after the relocation.

Several factors influencing the implementation of this policy include communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. Effective communication and persuasiveness from implementers serve as supporting factors, while constraints such as limited facilities and minimal site development act as barriers. Therefore, even though this policy is successful in organizing public spaces, improvements in location management and development are urgently needed to improve the economic welfare of traders.

Keywords: Policy evaluation, street vendor (PKL) relocation, green open space (RTH), policy implementation

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena dengan Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **"Evaluasi Kebijakan Publik Dalam Relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) dari Jalan Anang Adenansi ke Ruang Terbuka Hijau (RTH) Lapangan Kamboja di Kota Banjarmasin".** Shalawat serta salam juga terhaturkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta kerabat dan pengikut beliau hingga hari akhir.

Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus dan penghargaan yang mendalam kepada orang tua tercinta yang selalu memberikan doa, kasih sayang, bantuan, dan banyak pengorbanan selama proses penyelesaian skripsi ini. Penulis menyadari bahwa proses ini tidak akan berjalan dengan baik tanpa doa dan restu mereka.

Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada seluruh keluarga besar yang selalu memberikan dorongan, motivasi, serta dukungan moral kepada penulis. Kehadiran serta dukungan dari keluarga menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam menghadapi berbagai rintangan selama proses penyusunan skripsi ini.

Penyusunan Skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala ketulusan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat Bapak/Ibu/Saudara (i):

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E, M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. M. Gagah Dirgantara, S.IP., M.H.I., selaku Dosen Penasehat Akademik.
5. Farah Qubayla, S.I.P., M.P.S., selaku Dosen Pembimbing yang telah berkenan memberikan bimbingan dalam penyusunan Skripsi ini.
6. Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P. selaku Dosen Penguji I pada Skripsi ini.
7. Drs. H. Apriansyah, M.Si., selaku Dosen Penguji II pada Skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak membantu dalam bidang akademik maupun administratif.
9. Pihak instansi terkait, terutama Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), Kecamatan Banjarmasin Tengah, Dinas Koperasi dan Umkm serta Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin yang telah menyediakan izin, data, dan dukungan sepanjang penelitian dilaksanakan.
10. Para Pedagang Kaki Lima (PKL) di area penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu untuk berbagi informasi dan pengalaman yang amat berharga untuk penulis.
11. Pengunjung Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Lapangan Kamboja telah memberikan pandangan dan tanggapan yang berkontribusi sebagai bagian dari pengumpulan data untuk penelitian.

Penulis menyadari bahwa Proposal Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat diterima dengan senang hati demi kesempurnaan penulisan dikemudian hari. Akhir kata, semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Banjarmasin, 9 Juli 2026

Penulis

Syahrul Ramadhan

NIM. 2210413110023

DAFTAR ISI

ABSTRAK ..... **ii**
ABSTRACT ..... **iii**
KATA PENGANTAR ..... **iv**
DAFTAR ISI ..... **vii**
DAFTAR TABEL ..... **ix**
DAFTAR BAGAN ..... **xi**
DAFTAR GAMBAR ..... **xii**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xiii**
BAB 1 PENDAHULUAN **1**
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 8
1.3 Tujuan Penelitian 8
1.4 Manfaat Penelitian 9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA **11**
2.1 Penelitian Terdahulu 11
2.2 Relevansi Penelitian Terhadap Ilmu Pemerintahan 13
2.3 Teori Kebijakan Publik 15
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik 15
2.3.2 Jenis-jenis Kebijakan Publik 17
2.3.3 Tahap-tahap Proses Kebijakan Publik 19
2.3.4 Tujuan Kebijakan Publik 22
2.3.5 Implementasi Kebijakan 26
2.3.6 Evaluasi Kebijakan 29
2.4 Konsep Relokasi 34
2.4.1 Pengertian Relokasi 34
2.4.2 Tujuan Relokasi 37
2.5 Pedagang kaki lima (PKL) 38
2.5.1 Karakteristik Pedagang Kaki Lima (PKL) 39
2.5.2 Peran Ekonomi Pedagang Kaki Lima (PKL) 44
2.5.3 Masalah dan Kendala Pedagang Kaki Lima (PKL) 48

2.6 Ruang Terbuka Hijau (RTH) 50
2.6.1 Jenis dan Fungsi Ruang Terbuka Hijau (RTH) 50
2.6.2 Manfaat Ruang Terbuka Hijau (RTH) 53
2.7 Kerangka Pemikiran 55
BAB III METODE PENELITIAN 57
3.1 Pendekatan Penelitian 57
3.1 Tipe Penelitian 57
3.3 Informan Penelitian 57
3.4 Instrumen Penelitian 58
3.5 Sumber Data 59
3.6 Teknik Pengumpulan Data 59
3.7 Teknik Analisis Data 61
3.8 Jadwal Penyusunan Skripsi 62
BAB IV GAMBARAN UMUM 64
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Banjarmasin Tengah 64
4.2 Gambaran Umum Lokasi Penelitian 66
4.2.1 Jalan Anang Adenansi 66
4.2.2 Ruang Terbuka Hijau Lapangan Kamboja 68
4.3 Gambaran Umum Pedagang Kaki Lima (PKL) 71
4.3.1 Sebaran Pedagang Kaki Lima 73
4.4 Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) 75
4.5 Proses Pelaksanaan Relokasi 77
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN 81
5.1 Hasil Penelitian 81
5.1.1 Efektivitas 82
5.1.2 Efisiensi 89
5.1.3 Kecukupan 94
5.1.4 Pemerataan 97
5.1.5 Responsivitas 99
5.1.6 Ketepatan 103
5.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan 116
5.2.1 Faktor Pendukung 106

5.2.2 Faktor Penghambat 112
5.3 Pembahasan Penelitian 116
5.3.1 Efektivitas 117
5.3.2 Efisisensi 119
5.3.3 Kecukupan 122
5.3.4 Pemerataan 123
5.3.5 Responsivitas 125
5.3.6 Ketepatan 127
BAB VI KESIMPULAN 130
6.1 Kesimpulan 130
6.2 Saran 131
DAFTAR PUSTAKA 132
LAMPIRAN 137

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jadwal Penelitian 63

Tabel 4.1 Kelurahan Se-Kecamatan Banjarmasin Tengah Tahun 2022 65

Tabel 4.2 Karakteristik Informan Pedagang Kaki Lima (PKL) 72

Tabel 4.3 Sebaran Pedagang Kaki Lima (PKL) di Kota Banjarmasin 74

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Bagan Kerangka Pemikiran.....56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Ruang Terbuka Hijau (RTH) 7

Gambar 3.1 Teknik Analisis Data 62

Gambar 4.1 Peta lokasi Kecamatan Banjarmasin Tengah..... 64

Gambar 4.2 Jalan Anang Adenansi 66

Gambar 4.3 Ruang Terbuka Hijau Lapangan Kamboja 68

Gambar 4.4 Peta dan Luas Area RTH Lapangan Kamboja..... 69

Gambar 4.5 Jalur Pejalan Kaki dan Tempat Duduk di RTH..... 70

Gambar 4.6 Pedagang Kaki Lima (PKL) 71

Gambar 4.7 Kondisi (PKL) di Jalan Anang Adenansi Sebelum Relokasi 76

Gambar 5.1 Kondisi (PKL) pada Sore Hari di Lokasi Relokasi 86

Gambar 5.2 Kondisi (PKL) pada Malam Hari di Lokasi Relokasi 88

Gambar 5.3 Aktivitas (PKL) dengan Fasilitas Sederhana di Lokasi Relokasi..... 101

Gambar 5. 4 Kegiatan Event di Sekitar Lokasi Relokasi PKL..... 109

Gambar 5.5 Kondisi Lingkungan di Sekitar Lokasi Relokasi PKL 113

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Rekomendasi Penelitian 138

Lampiran 2 Pedoman wawancara 142

Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian 145