

**TESIS**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN  
KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN ANAK  
PADA DP3AP2KB KABUPATEN KOTAWARINGIN  
TIMUR**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2) Pada  
Program Studi Magister Administrasi Publik

**Oleh:**

**NURLITA TRIANI**

**2320419320048**



**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**BANJARMASIN**

**2025**

## **RIWAYAT HIDUP PENELITIAN**

Nama : Nurlita Triani

Tempat/Tanggal Lahir : Sampit, 13 Juli 2001

Jenis Kelamin : Perempuan

Agama : Islam

Status : Belum Menikah

Alamat : Jl. Desmon Ali No.59, RT/RW 013/004  
Kelurahan Baamang Tengah, Kecamatan  
Baamang, Kabupaten Kotawaringin Timur,  
Kalimantan Tengah (74321)

Pendidikan :  
- SDN 3 Sampit (2007 – 2013)  
- SMPN 3 Sampit (2013 – 2016)  
- SMAN 3 Sampit (2016 – 2019)  
- S-1 FISIP ULM (2019 – 2023)

Nama Orang Tua :

a. Ayah : Anwar Jalil

b. Ibu : Hanifah Ma (Almh)

HALAMAN PENGESAHAN


Judul : Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap  
Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten  
Kotawaringin Timur


Nama : Nurlita Triani

N I M : 2320419320048

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui  
Komisi Penguji

  
Dr. Fahranoor, M.Si  
Ketua

  
Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad M.Si


Anggota

  
Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos. M.Si

Anggota

Mengetahui,

Kordinator Bidang Studi  
Magister Administrasi Publik

  
Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos. M.Si  
NIP. 19740307 200212 1 003

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

  
Prof. Dr. H. Budi Surjadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus: 2025

Tahun Wisuda:

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nurlita Triani  
NIM : 2320419320048  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan  
Terhadap Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB  
Kabupaten Kotawaringin Timur

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah tesis ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi dengan perundang – undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 06 Oktober 2025  
Mahasiswa yang bersangkutan,

Nurlita Triani  
NIM 2320419320048



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

## SURAT TUGAS

Nomor : 5615/UN8.1.13/RHS/KP.10.00/2025

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara :

1. Dr. Fahrianoor, M.Si
2. Prof. Dr. H, Bachruddin Ali Akhmad, M.Si
3. Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Untuk menguji Ujian Akhir Tesis mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : **Nurlita Triani**  
NIM : **2320419320048**  
Jurusan/Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur.

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : **Jum'at/ 03 Oktober 2025**

J a m : Pukul 09.00 Wita

T e m p a t : Offline Gedung PASCASARJANA ULM Lantai 3

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 1 Oktober 2025

Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718  
Email Center:maptbs\_unlma@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

**BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS**

Pada hari ini *Jum'at* tanggal *Tiga* bulan *Oktober* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Lima* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat *5615/UN8.1.13/RHS/KP.10.00/2025* jam *Sembilan Wita* yang berjudul "*Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur.*" mahasiswa :

Nama : **Nurlita Triani**  
NIM : **2320419320048**  
Program : **Magister Administrasi Publik (MAP)**

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji Dr. Fahrianoor, M.Si	83	
Penguji Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si	82.	
Penguji Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si	82	
	Rerata	82,33

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian

**Nurlita Triani**  
NIM. 2320419320048

Banjarmasin, 03 Oktober 2025  
Ketua Tim Penguji

  
**Dr. Fahrianoor, M.Si**  
NIP.

Mengetahui:  
Koordinator Program,

  
**Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si**  
NIP. 197403072002121003

Catatan:

Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

## SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 040/UN8.4/MAP-PLAG/2025

DIBERIKAN KEPADA :

**NURLITA TRIANI**

JUDUL TESIS :

Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak  
Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur.

Banjarmasin, 10 Oktober 2025  
Koordinator Program Studi,

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si  
NIP. 197403072002121003

## **ABSTRAK**

**Nurlita Triani, 2320419320048. 2025. Tesis. Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur. Universitas Lambung Mangkurat. Di Bawah Bimbingan Fahrianoor.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) dalam mengimplementasikan Kebijakan Peraturan Daerah No 3 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan di Kabupaten Kotawaringin Timur yang di fokuskan pada pencegahan pasal 28 ayat 2, meliputi membentuk jaringan kerja, melakukan koordinasi, integrasi, sinkronisasi, membentuk sistem pencegahan, dan melakukan sosialisasi. Permasalahan kekerasan terhadap perempuan dan anak masih menjadi isu krusial di Indonesia, termasuk di Kabupaten Kotawaringin Timur, yang menunjukkan peningkatan kasus setiap tahunnya.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, serta analisis dokumen. Analisis penelitian menggunakan model implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn meliputi enam variabel: standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, karakteristik organisasi, sikap para pelaksana, komunikasi antar organisasi, dan lingkungan sosial ekonomi dan politik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pelaksanaan kebijakan penanganan kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kabupaten Kotawaringin Timur telah berjalan namun belum optimal. Penelitian ini menegaskan bahwa keberhasilan implementasi kebijakan sangat bergantung pada sinergi antar pemangku kepentingan, komitmen serta dukungan regulasi dan sumber daya yang memadai untuk mewujudkan perlindungan perempuan dan anak dari kekerasan. Hambatan utama terletak pada keterbatasan SDM, anggaran, jangkauan wilayah dan aksesibilitas, serta rendahnya tingkat kesadaran masyarakat terkait kekerasan terhadap perempuan dan anak.

Maka dari itu rekomendasi dari penelitian ini ialah perlu penguatan sumber daya, memperluas jangkauan layanan dan pemanfaatan teknologi terkait penyebaran informasi.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak

## **ABSTRACT**

**Nurlita Triani, 2320419320048. 2025. Thesis. Implementation of Policy on the Handling of Violence Against Women and Children at the Office of Women Empowerment, Child Protection, Population Control, and Family Planning (DP3AP2KB) of East Kotawaringin Regency. Lambung Mangkurat University. Under the supervision of Fahrianoor.**

*This study aims to examine how the Office of Women Empowerment, Child Protection, Population Control, and Family Planning (DP3AP2KB) implements Regional Regulation No. 3 of 2015 concerning the Organization of Protection for Women and Children Victims of Violence in East Kotawaringin Regency, focusing on prevention as stipulated in Article 28 paragraph (2). The preventive measures include establishing collaborative networks, conducting coordination, integration, and synchronization, developing prevention systems, and carrying out public outreach activities. The issue of violence against women and children remains a critical concern in Indonesia, including in East Kotawaringin Regency, where the number of cases continues to increase every year.*

*This research employs a qualitative approach with a descriptive research type. Data were obtained through interviews, observations, and document analysis. The analysis adopts the Van Meter and Van Horn implementation model, which includes six variables: policy standards and objectives, resources, organizational characteristics, attitudes of implementers, inter-organizational communication, and socio-economic and political environment.*

*The results show that the implementation of policies addressing violence against women and children in East Kotawaringin Regency has been carried out but remains suboptimal. The study emphasizes that the success of policy implementation largely depends on stakeholder synergy, commitment, regulatory support, and adequate resources to ensure protection for women and children from acts of violence. The main obstacles include limited human resources, insufficient budget, wide geographic coverage and accessibility issues, as well as low public awareness of violence against women and children.*

*Therefore, this study recommends strengthening human resources, expanding service coverage, and utilizing technology to enhance information dissemination.*

*Keywords: Policy Implementation, Violence Against Women and Childre*

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT berkat Rahmat, Hidayah, dan Karunia – Nya , sehingga penyusunan tesis ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam tak lupa tcurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, kerabat dan pengikut akhir zaman.

Tesis ini dibuat sebagai syarat untuk dapat menyandang dan memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.A.P) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Tesis ini berjudul: **“Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur”**.

Penulis dalam penyusunan tesis ini tentunya tidak lepas dari bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil dan meluangkan waktu serta tenaganya sehingga skripsi ini terselesaikan. Untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Univesitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik dan selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan dalam menyelesaikan tesis ini.
5. Bapak Dr. Fahrianoor, M.Si selaku Dosen Pembimbing tesis, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dukungan dan pengetahuan dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Bapak Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis dalam kelancaran dan perbaikan dalam penyelesaian tesis ini.
7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Tata Usaha Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik yang telah memberikan wawasan dan pengetahuannya serta pelayanan administrasi kepada penulis.
8. Ayahanda Anwar Jalil dan Ibunda saya Hanifah Ma (Almh) yang senantiasa memberikan doa, restu, ridho, semangat dan dukungan penuh tiada henti baik secara moril maupun materiil.
9. Kakak – kakak penulis Nurhayani dan Noor Indah Sari serta keluarga besar atas doa dan dukungan yang telah diberikan selama ini.
10. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB), Yayasan Lentera Kartini dan seluruh responden penelitian yang telah membantu dalam melakukan penelitian sehingga memperoleh informasi yang diperlukan dalam penyelesaian tesis ini.

11. Teman – teman seangkatan tahun 2023 program studi Magister  
Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Rasa hormat dan terima kasih yang sebesar – besarnya penulis ucapkan kepada semua pihak semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada henti atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis. Aamiin.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini masih jauh dari sempurna. Namun penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat, baik bagi pembaca dan dapat sebagai masukan – masukan untuk peneliti lanjutan yang berhubungan dengan tulisan ini.

Banjarmasin, 06 Oktober 2025  
Penulis

Nurlita Triani

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.1. Rumusan Masalah.....	9
1.2. Fokus Penelitian.....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	10
1.4. Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	12
2.2. Kebijakan Publik.....	29
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	29
2.2.2. Ciri – Ciri Kebijakan Publik.....	32
2.2.3. Siklus Kebijakan Publik.....	35
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	38
2.3.1. Pengertian Implementasi Kebijakan Publik .....	38
2.3.2. Model Implementasi Kebijakan Publik.....	41
2.3.3. Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Publik.....	61
2.4. Kekerasan Terhadap Perempuan.....	63
2.5. Kekerasan Terhadap Anak.....	65
2.6. Kerangka Berfikir .....	68
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>69</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	69
3.2. Tipe Penelitian .....	70
3.3. Lokasi Penelitian.....	71
3.4. Sumber Data .....	71
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	72
3.6. Teknik Analisis Data.....	74

3.7.	Keabsahan Data .....	76
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM .....</b>		<b>81</b>
4.1.	Gambaran Umum Kabupaten Kotawaringin Timur .....	81
4.1.1.	Keadaan Geografis Kabupaten Kotawaringin Timur .....	81
4.1.2.	Keadaan Demografis Kabupaten Kotawaringin Timur .....	82
4.1.3.	Keadaan Sosial Masyarakat Kabupaten Kotawaringin Timur.....	84
4.2.	Profil Yayasan Swadaya Masyarakat Lentera Kartini Kabupaten Kotawaringin Timur .....	85
4.3.	Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Kotim.....	86
4.3.1.	Tugas dan Fungsi DP3AP2KB.....	87
4.3.2.	Visi & Misi DP3AP2KB.....	94
4.3.3.	Struktur Organisasi DP3AP2KB .....	95
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>107</b>
5.1.	Hasil Penelitian .....	107
5.1.1.	Implementasi Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur .....	107
5.1.2.	Faktor Penghambat Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur .....	147
5.1.3.	Matriks Kesimpulan Hasil Penelitian .....	152
5.2.	Pembahasan .....	155
5.2.1.	Analisis Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur.....	156
5.2.2.	Faktor Penghambat Kebijakan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Pada DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur.....	178
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>181</b>
6.1.	Kesimpulan .....	181
6.2.	Saran .....	184
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>186</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>192</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1. Grafik Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di Kabupaten Kotawaringin Timur Tahun 2024.....	6
Gambar 2. 1. Model Implementasi Donald Van Meter dan Van Horn 1975 (dalam Tahir, 2014).....	46
Gambar 2. 2. Model Implementasi Grindle 1980 (dalam Tahir, 2014).....	48
Gambar 2. 3. Model Implementasi Edward III 1980 (dalam Abdoellah & Rusfiana, 2016).....	54
Gambar 2. 4. Model Implementasi Mazmanian dan Paul A.Sabatier 1983 (dalam Tahir, 2016).....	59
Gambar 2. 5. Model Implementasi Charles O Jones 1996.....	60
Gambar 2. 6. Kerangka Pemikiran .....	68
Gambar 5. 1. Struktur Organisasi UPTD PPA .....	133
Gambar 5. 2. Kantor UPTD PPA KOTIM .....	137
Gambar 5. 3. Struktur Organisasi DP3AP2KB Kabupaten Kotawaringin Timur... ..	117
Gambar 5. 4. Alur Pelayanan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak di UPTD PPA KOTIM .....	120
Gambar 5. 5. Rapat Koordinasi dan Kerjasama Lintas Sektor Pencegahan Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak.....	113
Gambar 5. 7. Kegiatan sosialisasi DP3AP2KB.....	144
Gambar 5. 8. Sosialisasi Melalui Media Sosial.....	145

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1. Data Korban Kekerasan Anak dan Perempuan di Indonesia 3 Tahun Terakhir.....	3
Tabel 1. 2. Data Korban Kekerasan Anak dan Perempuan di Kabupaten Kotawaringin Timur 3 Tahun Terakhir.....	5
Tabel 1. 3. Data Laporan Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak UPTD Perlindungan Perempuan Dan Anak Tahun 2024.....	8
Tabel 2. 1. Matriks Penelitian Terdahulu.....	21
Tabel 3. 1. Informan Penelitian.....	71
Tabel 4. 1. Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan di Kabupaten Kotawaringin Timur.....	83
Tabel 5. 1. Target realisasi kinerja tahunan Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Tahun 2024.....	130
Tabel 5. 2. Standar Operasional Pelayanan UPTD PPA.....	121
Tabel 5. 3. Matriks Kesimpulan Hasil Penelitian.....	147