

**IMPLEMENTASI PRINSIP-PRINSIP PENGADAAN BARANG DAN JASA
PADA *E-TENDERING* DI LINGKUP BAGIAN PENGADAAN BARANG
DAN JASA KABUPATEN KOTABARU**

**AHMAD BAIHAQI MUSYafa
NIM 242042271002**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Implementasi Prinsip-prinsip Pengadaan Barang dan Jasa Pada E-Tendering di Lingkup BPBJ Kabupaten Kotabaru

Nama : Ahmad Baihaqi Musyafa

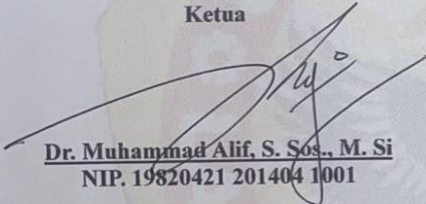
NIM : 2420422710002

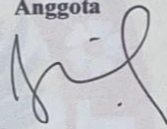
Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Daerah

Komisi Penguji

Ketua

Anggota


Dr. Muhammad Alif, S. Sos., M. Si
NIP. 19820421 201404 1 001


Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S. Sos., M. Si
NIP. 19770601 200212 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan

Direktur Program Pascasarjana
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Muhammad Riduansyah Svafari, S.Sos., MPA
NIP. 19730316 200501 1 001


Danang Biyatmoko, M.Si
NIP. 19680507 199303 1 020

Tanggal Lulus : 14 Juli 2026

Tanggal Wisuda :

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

Judul Tesis : **Implementasi Prinsip-prinsip Pengadaan Barang dan Jasa Pada *E-Tendering* di Lingkup BPBJ Kabupaten Kotabaru**

Nama : Ahmad Baihaqi Musyafa

NIM : 2420422710002

Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Daerah

disetujui,

Komisi Penguji Tesis

1. Dr. Muhammad Alif, S. Sos., M. Si Pembimbing Utama
2. Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S. Sos., M. Si Pembimbing Pendamping
3. Dr. Hj. Rahma Yuliani M. Si. Penguji I
4. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari., S.Sos., MPA Penguji II

Mengetahui,
Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan


Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA
NIP. 19730316 200501 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : AHMAD BAIHAQI MUSYafa

NIM : 242042271002

Program Studi : Magister Studi Pembangunan

Program Pascasarjana : Universitas Lambung Mangkurat

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Tesis ini hasil jiplakan maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, Agustus 2026

Yang membuat pernyataan,



AHMAD BAIHAQI MUSYafa
NIM. 242042271002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 222/UN8.4/DP/2026

Sertifikat ini diberikan kepada:

Ahmad Baihaqi Musyafa

Dengan Judul Tesis :

Implementasi Prinsip-Prinsip Pengadaan Barang dan Jasa pada *E-Tendering*
di Lingkup Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Kabupaten Kotabaru

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan
dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 10 Agustus 2026

Direktur,



Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si.
NIP 196805071993031020



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
UPA BAHASA ULM

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin
Telepon/Fax.: (0511) 3308140
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

SURAT KETERANGAN

NO: 130/UN8.16/BS/2026

Bersama ini kami menerangkan bahwa Ringkasan bahasa Inggris dengan judul:
“Implementation of Goods and Services Procurement Principles in E-Tendering in the Goods and Services Procurement Section of Kotabaru Regency” yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Ahmad Baihaqi Musyafa
Nim : 2420422710002
Jurusan/Fakultas : S2 Studi Pembangunan
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi Bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari ringkasan yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Ringkasan terlampir)
Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, July 15, 2026
Kepala



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd
NIP. 197710232001122003

ABSTRAK

Ahmad Baihaqi Musyafa. 2026. Implementasi Prinsip-Prinsip Pengadaan Barang dan Jasa Pada E-Tendering Di Lingkup Bagian Pengadaan Barang dan Jasa Kabupaten Kotabaru. Pembimbing: Dr. Muhammad Alif, S. Sos., M. Si; Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M. Si.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana interaksi antara faktor komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi dalam model Implementasi Kebijakan Publik George Edward III menjelaskan pola penerapan prinsip-prinsip pengadaan barang dan jasa (efisien, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil, dan akuntabel) pada pelaksanaan *E-Tendering*, serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat yang mendasari kesenjangan antara kepatuhan prosedural dan capaian substantif indikator pencegahan korupsi.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif eksplanatoris dengan desain studi kasus tunggal di Bagian Pengadaan Barang dan Jasa (BPBJ) Kabupaten Kotabaru, berfokus pada pelaksanaan *E-Tendering* Tahun Anggaran 2025 sejak tahap perencanaan hingga pengumuman pemenang. Data primer dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan Subkoordinator PBJ, Pokja Pemilihan, Pejabat Pembuat Komitmen (PPK), dan penyedia barang/jasa, kemudian ditriangulasi dengan data sekunder *Monitoring Center for Prevention* (MCP/MCSP) KPK. Analisis data dilakukan mengikuti model interaktif Miles dan Huberman, yaitu kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kesenjangan antara kepatuhan prosedural *E-Tendering* dan capaian substantif pencegahan korupsi (skor MCP/MCSP menurun tajam dari 73 pada 2024 menjadi 49 pada 2025) berakar pada hilangnya otoritas formal BPBJ akibat penyetaraan jabatan struktural menjadi jabatan fungsional, yang melemahkan komunikasi kebijakan dan akuntabilitas lintas-instansi. Prinsip Efisien merupakan satu-satunya temuan yang dikonfirmasi konvergen oleh seluruh informan, sementara prinsip Efektif, Transparan, Terbuka, Bersaing, dan Adil menunjukkan kesenjangan persepsi tajam antara pelaksana kebijakan dan penyedia, termasuk temuan bahwa digitalisasi menggeser saluran intervensi informal, bukan menghilangkannya. Penelitian ini menyimpulkan bahwa kesenjangan tersebut merupakan persoalan desain kewenangan kelembagaan, bukan sekadar kepatuhan administratif, dan merekomendasikan penguatan otoritas formal BPBJ, standarisasi prosedur deteksi pinjam bendera, serta penyederhanaan proses administratif sebagai langkah perbaikan.

Kata kunci: *E-Tendering, prinsip pengadaan barang/jasa, George Edward III, pencegahan korupsi, BPBJ Kabupaten Kotabaru*

ABSTRACT

Ahmad Baihaqi Musyafa. 2026. Implementation of Goods and Services Procurement Principles in E-Tendering in the Goods and Services Procurement Section of Kotabaru Regency. Supervisor: Dr. Muhammad Alif, S. Sos., M. Si; Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S. Sos., M. Si.

Keywords: *E-Tendering, procurement principles, George Edward III, corruption prevention, Kotabaru Regency BPBJ*

This study aims to analyze how the interaction between communication, resources, disposition, and bureaucratic structure factors in George Edward III's Public Policy Implementation model explains the pattern of implementing the principles of goods and services procurement (efficient, effective, transparent, open, competitive, fair, and accountable) of E-Tendering, and to identify the supporting and inhibiting factors underlying the gap between procedural compliance and the substantive achievement of corruption-prevention indicators.

This study employs an explanatory qualitative approach using a single-case study of the Bagian Pengadaan Barang dan Jasa (BPBJ) in Kotabaru Regency, focusing on the implementation of *E-Tendering* during the 2025 fiscal year, from the planning stage through the announcement of winners. Primary data were collected through in-depth interviews with the Procurement Sub-Coordinator, Pokja Pemilihan, Pejabat Pembuat Komitmen (PPK), and provider/supplier, and were triangulated with secondary data from the Komisi Pemberantasan Korupsi (KPK) Monitoring Center for Prevention (MCP/MCSP). Data were analyzed using Miles and Huberman's interactive model, consisting of data condensation, data display, and conclusion drawing.

The findings show that the gap between procedural compliance in *E-Tendering* and the substantive achievement of corruption prevention (the MCP/MCSP score declined sharply from 73 in 2024 to 49 in 2025) is rooted in the loss of BPBJ's formal authority following the reclassification of structural positions into functional positions, which weakened policy communication and cross-agency accountability. The Efficiency principle was the only finding confirmed convergently by all informants, while the Effectiveness, Transparency, Openness, Competitiveness, and Fairness principles revealed sharp perception gaps between policy implementers and provider/supplier, including the finding that digitalization shifted informal channels of intervention rather than eliminating them. The study concludes that this gap is a matter of institutional authority design rather than mere administrative compliance, and recommends strengthening BPBJ's formal authority, standardizing detection procedures for collusive bidding ("flag-borrowing"), and simplifying administrative processes as corrective measures.

Banjarmasin, July 15, 2026

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd

NIP. 197710232001122003

RIWAYAT HIDUP PENULIS



Lahir di Banjarbaru, 2 Januari 1996, Ahmad Baihaqi Musyafa merupakan anak ketiga dari tiga bersaudara dari pasangan Ahmadi Suriani (Alm) dan Ratmi Budiarti. Pendidikan formal yang pernah ditempuh adalah SDN Sei Besar 2 Banjarbaru, SMPN 1 Banjarbaru, dan SMK ISFI Banjarmasin. Berbeda dengan kedua kakaknya, walau menempuh jurusan Farmasi yang sama di SMK ISFI Banjarmasin, penulis memilih untuk melanjutkan pendidikan pada tahun 2015 di jurusan Ilmu Filsafat di Fakultas Ilmu Budaya di Universitas Indonesia. Ketertarikan dengan Etika Terapan dan Humanisme kemudian menjadi dasar untuk bekerja di LBH Masyarakat. Lembaga ini mempunyai fokus advokasi pada kaum marjinal, hukuman mati, HIV/AIDS, serta narkoba. Pandemi COVID-19 kemudian membawa penulis pada tahun 2020 untuk pulang dan menjadi pegawai negeri sipil di salah satu instansi di Kabupaten Kotabaru.

Setelah empat tahun bekerja, penulis kemudian mendapatkan izin belajar dari instansi tempat bertugas dan memilih Program Studi Studi Pembangunan Universitas Lambung Mangkurat sebagai tempat untuk mendapatkan ilmu dan gelar pascasarjana.

KATA PENGANTAR

Sejak 2021, saya menggeluti ranah yang sama sekali berbeda dengan keilmuan saya: pengadaan. Sejak itu pengadaan khususnya pengadaan barang dan jasa pemerintah menjadi bagian di hidup saya. Tesis ini merupakan upaya kecil saya berterima kasih kepada bidang pengadaan. Walaupun kecil, banyak pihak yang layak diucapkan terima kasih atas lahirnya tulisan ini. Secara pribadi prakata ini sebagai ingatan saya bahwa suatu karya tidak pernah berdiri melahirkan dirinya sendiri. Untuk itu saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. **Dr. Muhammad Alif, S. Sos., M. Si** yang telah membimbing penelitian tesis ini. Dikarenakan pengalaman akademis saya sebelumnya di S1 Filsafat UI yang sama sekali berbeda dengan di ULM, perlu perhatian dan bimbingan yang ekstra untuk bisa menyesuaikan pengetahuan penulisan. Terima kasih atas bimbingan dan diskursus yang menarik. Saya banyak belajar.
2. **Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M. Si.**, selaku pembimbing kedua tesis. Perhatian dan *follow up* dari beliau sangat membantu sebagai acuan dan pengingat saya dalam proses pengerjaan. Sebagai pembimbing kedua, beliau sangat membantu dalam penulisan dan penyempurnaan tulisan ini. Kendati di tahapan akhir penulisan beliau beribadah umrah, beliau masih memberikan kesempatan saya berkonsultasi. Untuk itu saya sangat berterima kasih.
3. **Dr. Hj. Rahma Yuliani M. Si.**, selaku penguji tesis. Analisis beliau yang tajam dan umpan balik yang sangat konstruktif sangat memiliki andil

penting dalam perbaikan tulisan ini. Saya beruntung mempunyai penguji yang seperti beliau.

4. **Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA**, selaku penguji tesis dan juga Koordinator Program Studi. Seperti Pa Iman, pengingat dan *follow up* beliau sangat membantu saya dalam menjaga ritme penulisan hingga akhirnya bisa menyelesaikan tepat waktu. Masukan beliau terkait penulisan juga memiliki peranan penting dalam proses penulisan.
5. Teman-teman Pascasarjana Kelas Kotabaru: Pa **Taufikurrahman**, Mas **Bayu Saputra**, Pa **Budi Hernanda**, Pa **M. Octo Brahma Yogayana**, Pa **Ismail**, Mba **Ana Nurina**, Mba **Nur Aditiya Lestari**, Bu **Gusti Rahmawati**, serta Pa **Juniyadi**. Terima kasih atas motivasi dan bantuannya selama proses perkuliahan. Sebagai yang paling junior, saya malah yang paling mendapatkan energi dari semangat belajar mereka.
6. Seluruh keluarga besar BPBJ Kabupaten Kotabaru. Terutama Pa **Trianto**, Pa **Fakhrianta**, Bu **Oktaviana Siboro**, dan Bu **Hj. Agustina**. Tidak lupa pula para informan Pa **Hasbiyanta** dan Bu **Dina Heldita**. Terima kasih atas keterlibatannya dalam penulisan ini, serta pengertian dan masukannya sehingga saya bisa mengerjakan tesis ini dengan optimal.
7. Teman-teman terdekat saya, **Diky Darmawan**, **Fajar Hidayat**, **Muhammad Anugerah Ramadhan**, **Hartanto Ariesyandi**, **Ahmad Naufal**, **Muhammad Ridho Anugrah**, dan **Muhammad Reza Rizky Abdillah**. Terima kasih telah hadir di kehidupan saya, walau kadang interaksi akhir-akhir ini sekadar berbagi *reels*. Khusus untuk **Ahmad**

Naufal (dan juga teman yang juga dosen, Azizah Akbariani Ahmad), terima kasih bantuan dan masukannya dalam pembuatan jurnal tesis ini.

8. Keluarga saya, khususnya Bapa **Ahmadi Suriani (Alm)**, Mama **Ratmi Budiarti**, Kaka **Rani Handayani** dan Kaka **Erlangga Suryadarma**. Saya selalu bangga bisa menjadi sarjana salah satu universitas terbaik di negeri ini, walau dari keluarga yang dibangun dari pasangan lulusan SMA. Terima kasih atas pengorbanan untuk mewujudkan mimpi saya. Juga terima kasih untuk keponakan-keponakan saya **Hasna Sabrina Tahfidza**, **Arthanabil Derlio Suryadarma**, **Hanun Tsabitah Atqia**, **Arshavina Darleen Suryadarma**, **Arrhabella Darlene Suryadarma**, terima kasih atas kehadiran kalian yang membuat Om Ahmad berusaha menjadi pribadi yang lebih baik. Semoga kalian bisa tumbuh dan hidup lebih baik dari generasi kami.
9. Terakhir, tetapi justru yang paling penting, terima kasih kepada istri saya tercinta, **Widya Fahrianty**. Satu-satunya orang yang tahu bagaimana perjuangan saya menyelesaikan tulisan ini. Terima kasih telah mengerti dan berkorban. Bekerja sembari menulis dan mengurus *newborn* merupakan hal yang susah ditempuh dan saya tidak bisa membayangkan jika tidak mempunyai partner seperti Widya. Semua pencapaian ini saya dedikasikan kepadanya dan anak saya yang lahir dua hari setelah seminar proposal tesis, **Hagia Dhyana Musyafa**. Semoga kami selalu berbahagia dan saling membesarkan.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	iv
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	v
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
RIWAYAT HIDUP PENULIS.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Landasan Teori.....	14
2.3 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	35
3.1 Pendekatan Penelitian.....	35
3.2 Jenis Data Penelitian.....	36
3.3 Objek dan Instrumen Penelitian.....	38
3.4 Batasan Penelitian.....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	45
3.6 Teknik Analisis Data.....	47
3.7 Tahapan Penelitian.....	50
BAB IV KEADAAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	52
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	52
4.2 Pelaksanaan E-Tender dan E-Seleksi Tahun 2025.....	60
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	62
5.1 Hasil Penelitian.....	62
5.2 Implementasi Kebijakan Publik dan Prinsip PBJ.....	89
BAB VI KESIMPULAN.....	94
6.1 Kesimpulan.....	94
6.2 Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	97
LAMPIRAN.....	99

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Nilai MCP KPK Provinsi Kalimantan Selatan 2024 & 2025.....	3
Tabel 1.2 Indikator dan Hasil pada MCP KPK tahun 2024.....	4
Tabel 3.1 Daftar Informan dan Informasi yang Didapatkan.....	46
Tabel 3.2 Tahapan Penelitian.....	50
Tabel 5.1 Implementasi Transparansi di BPBJ Kabupaten Kotabaru.....	75
Tabel 5.2 Implementasi Akuntabel di BPBJ Kabupaten Kotabaru.....	84

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Struktur BPBJ Kabupaten Kotabaru.....	57
Gambar 4.2 SIMPPEL BPBJ Kabupaten Kotabaru.....	58
Gambar 4.3 Summary Report Proses Kaji Ulang di Simppel.....	58
Gambar 4.4 Mekanisme E-Tender dan E-Seleksi.....	59