

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN ORANG TUA ASUH  
CEGAH STUNTING (GENTING) DALAM MENCEGAH  
STUNTING DI KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana  
(S1) pada program Studi Administrasi Publik**



**M.Fakhrussajidien  
NIM. 2210411110021**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

LEMBAR PENGESAHAN

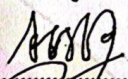
IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN ORANG TUA ASUH CEGAH STUNTING  
(GENTING) DALAM MENCEGAH STUNTING DI KECAMATAN  
BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : **M. Fakhrujjadidien** NIM : 2210411110021  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 18 Desember 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Hj. Aulia, S.Sos, M.A.P  
NIP. 197912262003122001

()

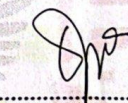
b. Sekretaris

Anjani, S.A.P, M.A.P  
NIP. 199506102022032018

()

c. Anggota

Shafrina Amalia, S.A.P, M.A.P  
NIP. 199706112024062001

()

Banjarmasin, 18 Desember 2025

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Adm. Publik

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal Delapan Belas bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7207 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 16 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : M. Fakhrujjidien  
NIM : 2210411110021  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting (GENTING) Dalam Mencegah Stunting Di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 13.00 wita s/d selesai  
Nilai : **A (82)**  
Dinyatakan : ~~Lulus / Tidak Lulus~~

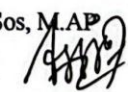

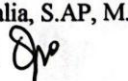
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 18 Desember 2025

Tim Penguji,


Mahasiswa yang diuji,

M. Fakhrujjidien

1. ketua : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Anjani, S.A.P, M.A.P  
(  )
3. Anggota : Shafrina Amalia, S.AP, M.AP  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Fakhrujjidien  
Tempat/ Tanggal Lahir : Barabai / 16 April 2004  
NIM : 2210411110021  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Komplek Bulau Indah, Blok 6, Kelurahan Barabai Utara

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 12 Januari 2026



**M. Fakhrujjidien**

**NIM. 2210411110021**



## ABSTRAK

**M.Fakhrussajidien, 2210411110021, Implementasi Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting (GENTING) dalam Mencegah Stunting di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin.** Di bawah bimbingan Aulia

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan implementasi Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting (GENTING) dalam mencegah stunting di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin. Beberapa permasalahan yang dihadapi dalam pelaksanaan program ini antara lain masih terbatasnya sosialisasi program kepada masyarakat, keterbatasan jumlah tenaga pendamping, minimnya sarana operasional pendukung, serta belum optimalnya kegiatan monitoring dan pelaporan program.

Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif guna memberikan gambaran yang sesuai dengan fakta yang terjadi di lapangan. Sumber data dalam penelitian ini terdiri dari data primer yang diperoleh melalui observasi dan wawancara dengan pihak Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan, Tim Pendamping Keluarga (TPK), serta masyarakat penerima bantuan Program GENTING. Data sekunder diperoleh melalui dokumen resmi, laporan kegiatan, peraturan perundang-undangan, serta referensi lain yang relevan dengan penelitian ini. Teknik analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Penelitian ini dianalisis menggunakan teori implementasi kebijakan George Edward III yang meliputi indikator komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program GENTING di Kecamatan Banjarmasin Selatan telah berjalan, namun belum sepenuhnya optimal. Kendala yang masih ditemukan meliputi sosialisasi yang belum merata, keterbatasan sumber daya manusia dan sarana pendukung, serta koordinasi antar pelaksana yang belum sepenuhnya seragam di setiap wilayah.

Penelitian ini merekomendasikan perlunya peningkatan intensitas sosialisasi program kepada masyarakat, penambahan jumlah tenaga pendamping, penguatan sarana operasional, serta peningkatan koordinasi antar pelaksana agar pelaksanaan Program GENTING ke depan dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan.

***Kata Kunci:*** *Implementasi Program, GENTING, Stunting*

## **ABSTRACT**

***ABSTRACT M.Fakhrussajidien, 2210411110021, The Implementation of the Foster Parents Movement to Prevent Stunting (GENTING) Program in Stunting Prevention in South Banjarmasin Sub-District, Banjarmasin City. Under the Guidance of Aulia***

*This study aims to determine and describe the implementation of the Foster Parents Movement for Stunting Prevention (GENTING) Program in preventing stunting in South Banjarmasin District, Banjarmasin City. Several problems identified in the implementation of this program include limited program socialization to the community, a shortage of family assistance personnel, inadequate supporting operational facilities, and the suboptimal monitoring and reporting process.*

*The research method used is descriptive qualitative in order to provide an in-depth description based on actual conditions in the field. The data sources consist of primary data obtained through observations and interviews with staff of the South Banjarmasin Sub-District Family Planning Center, Family Assistance Team (TPK), and beneficiaries of the GENTING Program. Secondary data were collected from official documents, activity reports, regulations, and other relevant references. Data analysis techniques were carried out through data reduction, data presentation, and conclusion drawing.*

*This study was analyzed using George Edward III's policy implementation theory, which includes the indicators of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The results show that the implementation of the GENTING Program in South Banjarmasin District has been carried out, but it has not yet reached an optimal level. Constraints were still found in the form of uneven socialization, limited human resources and supporting facilities, and coordination among implementers that has not been fully standardized across all areas.*

*This study recommends strengthening community socialization, increasing the number of family assistance personnel, improving operational facilities, and enhancing coordination among implementers to ensure that the implementation of the GENTING Program in the future can be more effective and sustainable.*

***Keywords:*** Program Implementation, GENTING, Stunting

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT telah menganugerahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“Implementasi Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting (GENTING) di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”**. Adapun penelitian ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Strata Tingkat 1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya peneliti mengalami beberapa hambatan, tantangan, serta kesulitan. Namun, karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung dan mengarahkan, kesulitan tersebut berhasil dilewati dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
5. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Penasihat Akademik selama peneliti berkuliah di Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada peneliti.

6. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Anjani, S.AP., M.AP selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
8. Ibu Shafrina Amalia, S.AP., M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
10. Kecamatan Banjarmasin Selatan dan Balai Keluarga Berencana (KB) Kecamatan Banjarmasin Selatan atas izin, dukungan, serta bantuan data dan informasi yang diberikan selama pelaksanaan penelitian.
11. Seluruh Keluarga peneliti terutama orang tua dan adik peneliti yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.
12. Kepada orang yang tak kalah penting kehadirannya dan sangat dekat dengan peneliti, kekasih peneliti yaitu Cameliatun Ni'mah, yang telah menemani, membantu, dan selalu memberikan support kepada Peneliti, Terimakasih atas semuanya.
13. Kepada sahabat terbaik peneliti Aldani Azahar dan Shopan Haqiqi yang telah menemani dari awal perkuliahan sampai proses penelitian yang tiada henti-hentinya memberikan dukungan dan motivasi sampai saat ini.
14. Kepada teman-teman Angkatan 2022 Terimakasih atas suka duka yang telah kita lalui, semoga kita semua jadi orang yang sukses.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif. Akhir kata, diharapkan saran kritikan yang membangun dari pembaca untuk kesempurnaan skripsi ini.

Banjarmasin, 2025  
Penulis,

M.Fakhrussajidien  
2210411110021

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>15</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Konsep Teoritis .....	22
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	22
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan .....	26
2.2 Konsep Stunting.....	42
2.4 Program GENTING (Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting) .....	50
2.5 Kerangka Pemikiran.....	64
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>66</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	66
3.2 Tipe Penelitian.....	67
3.2 Lokasi Penelitian.....	69
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	69
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	73
3.1 Pengolahan Data.....	75
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>80</b>
4.1 Gambaran Umum Peneltian .....	80
4.1.1 Letak dan Luas Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	80
4.1.2 Visi dan Misi Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	83

4.1.3	Keadaan Penduduk Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	84
4.2	Gambaran Umum Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	87
4.2.1	Visi dan Misi Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	87
4.2.2	Tujuan dan Sasaran .....	88
4.2.3	Struktur Organisasi.....	89
4.2.4	Tugas Pokok dan Fungsi Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan Berkas Satyagraha BKKBN.....	91
4.2.5	Keadaan Pegawai Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	92
4.3	Uraian Temuan Penelitian .....	93
4.3.1	Tahapan Pelaksanaan Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting 93	
4.3.2	Faktor penghambat implementasi pelaksanaan program genting .....	113
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>120</b>
5.1	Analisis Temuan Penelitian.....	120
5.1.1	Implementasi Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting (GENTING).....	120
5.1.2	Faktor Penghambat Implementasi Program Gerakan Orang Tua Asuh Cegah Stunting (GENTING).....	132
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>137</b>
6.1	Kesimpulan .....	137
6.2	Saran.....	138
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>139</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>144</b>
<b>PEDOMAN WAWANCARA .....</b>		<b>151</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Angka Stunting Kota Banjarmasin .....	4
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin per Kecamatan Tahun 2024 .....	5
Tabel 1. 3 Jumlah Angka Stunting per Kecamatan di Kota Banjarmasin tahun 2023 ..	6
Tabel 1. 4 Jumlah Angka Stunting per Kecamatan di Kota Banjarmasin tahun 2024 ..	6
Tabel 1. 5 Jumlah Penerima Bantuan GENTING di Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	10
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kelurahan di Banjarmasin Selatan .....	82
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2024 .....	85
Tabel 4. 3 Keadaan Pegawai Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	92
Tabel 4. 4 Matriks Hasil Temuan Penelitian .....	111
Tabel 5. 1 Matrix Analisis Temuan Penelitian .....	130

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	65
Gambar 3. 1 Pengolahan Data Menurut Miles and Huberman .....	79
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	81
Gambar 4. 2 Kantor Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	83
Gambar 4. 3 Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	88
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Balai KB Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	90
Gambar 4. 5 Proses Penyaluran dan Pelaksanaan Bantuan.....	103
Diagram 1. 1 Jumlah Fasilitas Pendidikan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2023.....	86