

SKRIPSI
PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI KABUPATEN TANAH
BUMBU BERDASARKAN PERDA NO.1 TAHUN 2022 TENTANG
PEMILIHAN KEPALA DESA



Diajukan oleh
AKBAR PUTRA PRATAMA
NIM. 2210211310105

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Maret 2026

SKRIPSI
PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI KABUPATEN TANAH
BUMBU BERDASARKAN PERDA NO.1 TAHUN 2022 TENTANG
PEMILIHAN KEPALA DESA



Diajukan oleh
AKBAR PUTRA PRATAMA
NIM. 2210211310105

PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Maret 2026

**PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI
KABUPATEN TANAH BUMBU BERDASARKAN PERDA
NO.1 TAHUN 2022 TENTANG PEMILIHAN KEPALA
DESA**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Disusun dan diajukan oleh
AKBAR PUTRA PRATAMA
NIM. 2210211310105

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret 2026


LEMBAR PERSETUJUAN

**PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI
KABUPATEN TANAH BUMBU BERDASARKAN PERDA
NO.1 TAHUN 2022 TENTANG PEMILIHAN KEPALA
DESA**

Diajukan oleh
AKBAR PUTRA PRATAMA
NIM. 2210211310105

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan sidang panitia penguji pada hari Jum'at
27 Februari 2026 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Dosen Pembimbing,


M. Ali Amrin, S.H., M.H.
NIP. 196504221995121001

Diketahui
Banjarmasin, 27 Februari 2026

Ketua Program Studi,
Program Sarjana Hukum


Dr. Muhammad Nur Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 19630903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

**PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI
KABUPATEN TANAH BUMBU BERDASARKAN PERDA
NO.1 TAHUN 2022 TENTANG PEMILIHAN KEPALA
DESA**

Diajukan oleh

AKBAR PUTRA PRATAMA

NIM. 2210211310105

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
Sebagai persyaratan yudisium

Nomor
Tanggal

: 101/UNO.1.11/SPI 2026
: 16 MAR 2026

Disahkan,
Dekan Fakultas Hukum ULM,



Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 19750615 200312 1 001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan sidang panitia penguji pada hari
Jum'at 27 Februari 2026 dengan susunan panitia penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : **Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.**

Sekretaris : **Dr. Deden Koswara, S.H., M.H.**

Anggota : **M. Ali Amrin, S.H., M.H.**

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 270/UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 25 Februari 2026

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Akbar Putra Pratama
Nomor Induk Mahasiswa : 2210211310105
Tempat/Tanggal Lahir : Pagatan, 26 Desember 2003
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara (HTN)
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

**“PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI KABUPATEN TANAH BUMBU
BERDASARKAN PERDA NO.1 TAHUN 2022 TENTANG PEMILIHAN KEPALA
DESA”**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 19 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,



Akbar Putra Pratama

2210211310105

MOTO

“Hasbunallah wanikmal wakil”

*Cukuplah allah menjadi penolong kami dan allah Adalah sebaik-baik
pelindung*

(Q.S. Ali-Imran: 173)

*“Life can be heavy, especially if you try to carry it all at once, part of growing
up and moving into new chapter of your life is about catch and release”
- Taylor Swift*

PERSEMBAHAN

**Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT yang telah
melimpahkan rahmat dan karunianya karya ilmiah skripsi yang sederhana
ini dipersembahkan untuk orang-orang yang saya cintai dan saya sayangi:**

Ayah dan Ibu Terkasih,

*Sebagai tanda bakti dan hormat, skripsi ini penulis persembahkan untuk kedua
orang tua tercinta, Ayah dan Mamah. Terima kasih atas cinta, doa, dan
perjuangan yang tiada henti, terima kasih telah melahirkan, merawat,
membesarkan, dan mendidik penulis. Setiap pencapaian penulis tidak terlepas
dari peran Mamah dan Ayah. Semoga karya ini menjadi wujud bakti,
kebanggaan, serta membawa keberkahan dan kebahagiaan bagi Mamah dan
Ayah. Terima kasih dan sayangku untuk kalian.*

Kekasih Tercintaku

*Diucapkan terimakasih kepada **Ananda may rizka** yang selalu percaya kepada
peneliti dan terima kasih sudah menjadi. Pendengar serta partner yang baik buat
keluh kesah hidup peneliti, terimakasih buat semua kebaikanmu sudah
memberikan semangat, nasehat dan dukungan juga serta doa yang selalu kamu
langitkan untukku.*

RINGKASAN

AKBAR PUTRA PRATAMA. Februari 2026. **PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI KABUPATEN TANAH BUMBU BERDASARKAN PERDA NO.1 TAHUN 2022 TENTANG PEMILIHAN KEPALA DESA** . Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 54 halaman. Dosen Pembimbing: M. Ali Amrin, S.H., M.H.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaturan dan pengawasan Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) di Kabupaten Tanah Bumbu berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2022 tentang Pemilihan Kepala Desa serta menelaah kesesuaian pelaksanaannya dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa dan peraturan pelaksanaannya. Pilkades merupakan wujud demokrasi lokal yang menjamin hak politik masyarakat desa melalui mekanisme pemilihan langsung berdasarkan prinsip satu orang satu suara. Secara normatif, Perda Nomor 1 Tahun 2022 telah mengatur tahapan pemilihan secara sistematis, meliputi persiapan, pencalonan, pemungutan suara, penghitungan suara, hingga penetapan dan pengesahan kepala desa terpilih. Pengawasan dilaksanakan melalui mekanisme internal oleh Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dan pengawasan eksternal oleh camat serta pemerintah kabupaten.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara yuridis pengaturan Pilkades di Kabupaten Tanah Bumbu telah sesuai dengan hierarki peraturan perundang-undangan dan asas legalitas. Namun, dalam praktik ditemukan ketidaksesuaian antara norma yang berlaku (*das sollen*) dan pelaksanaannya di lapangan (*das sein*), yaitu adanya penerapan sistem satu keluarga satu suara berdasarkan keputusan tokoh adat di salah satu desa. Praktik tersebut tidak memiliki dasar hukum dan bertentangan dengan prinsip kesetaraan hak pilih sebagaimana diatur dalam peraturan perundang-undangan.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa keputusan tokoh adat tidak dapat menggugurkan ketentuan Perda yang sah dan mengikat. Oleh karena itu, diperlukan

penguatan pengawasan dan pembinaan oleh pemerintah kabupaten serta peningkatan pemahaman hukum bagi aparatur desa dan masyarakat guna menjamin kepastian hukum dan integritas demokrasi di tingkat desa.



AKBAR PUTRA PRATAMA. Februari 2026. **PENGATURAN PEMILIHAN KEPALA DESA DI KABUPATEN TANAH BUMBU BERDASARKAN PERDA NO.1 TAHUN 2022 TENTANG PEMILIHAN KEPALA DESA .**

Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 54 halaman. Dosen Pembimbing: M. ALI AMRIN, S.H., M.H.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaturan dan pengawasan Pemilihan Kepala Desa (Pilkades) di Kabupaten Tanah Bumbu berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2022 tentang Pemilihan Kepala Desa serta menilai kesesuaiannya dengan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa dan peraturan pelaksanaannya. Pilkades merupakan perwujudan demokrasi lokal yang menjamin hak politik warga desa melalui mekanisme pemilihan langsung dengan prinsip satu orang satu suara. Secara normatif, Perda Nomor 1 Tahun 2022 telah mengatur tahapan pemilihan secara sistematis mulai dari persiapan, pencalonan, pemungutan suara, penghitungan suara, hingga penetapan dan pengesahan kepala desa terpilih. Pengawasan dilakukan melalui mekanisme internal oleh Badan Permusyawaratan Desa (BPD) serta pengawasan eksternal oleh camat dan pemerintah kabupaten.

Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan dan konseptual. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara yuridis pengaturan Pilkades telah sesuai dengan hierarki peraturan perundang-undangan dan asas legalitas. Namun, dalam praktik ditemukan ketidaksesuaian antara norma dan pelaksanaan, yaitu penerapan sistem satu keluarga satu suara berdasarkan keputusan tokoh adat. Praktik tersebut tidak memiliki dasar hukum dan bertentangan dengan prinsip kesetaraan hak pilih, sehingga keputusan tokoh adat tidak dapat menggugurkan ketentuan Perda yang berlaku.

Kata Kunci: Pemilihan Kepala Desa, Pengawasan, Peraturan Daerah.

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirahim,

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatu,

Salam Sejahtera bagi Kita Semua,

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan penulis kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikannya shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing.

pada kesempatan ini peneliti tidak bisa menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama yang disebutkan, diantaranya yaitu:

1. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Studi Hukum;

2. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H., selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai saat ini;
3. M. Ali Amrin, S.H., M.H., selaku Pembimbing Utama yang penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini, baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi ini;
4. Achmad Ratomi, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing akademik, atas segala arahan, bimbingan dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga selesai;
5. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka, yang kesemuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang lebih bermanfaat bagi orang lain;
6. Kepada kedua orang tua tercinta, terima kasih penulis ucapkan untuk Mamah dan Ayah, atas segala doa, cinta dan kasih sayang serta perjuangan dan pengorbanan untuk penulis. terima kasih kepada Mamah, yang sujud dan doanya selalu mencakar langit. Untuk Ayah, kepergianmu di tengah perjalanan perjuangan hidup ini menjadi duka dan kesedihan yang panjang, namun namamu tetap menjadi semangat dan motivasi terkuat sampai detik ini.

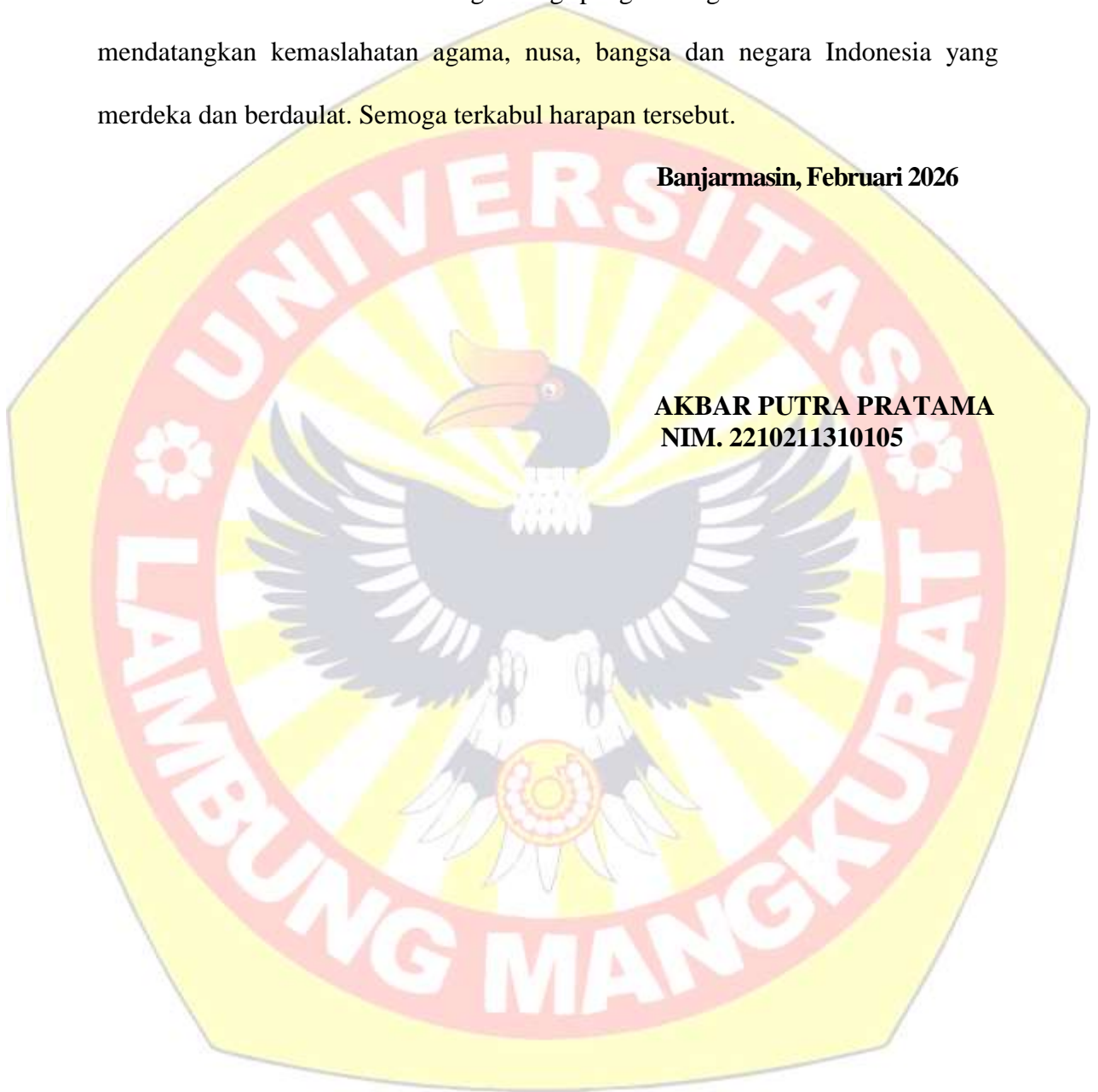
Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacipta dan tangan terbuka menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri

pendidikan akademik Program Sarjana Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.

Banjarmasin, Februari 2026

**AKBAR PUTRA PRATAMA
NIM. 2210211310105**



DAFTAR ISI

| | |
|---|-----------|
| HALAMAN SAMPUL LUAR | i |
| HALAMAN SAMPUL DALAM | ii |
| HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR..... | iii |
| LEMBAR PERSETUJUAN..... | iv |
| LEMBAR PENGESAHAN | v |
| PENETAPAN PANITIA PENGUJI | vi |
| PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI..... | vii |
| MOTO DAN PERSEMBAHAN..... | viii |
| RINGKASAN | ix |
| ABSTRAK | xi |
| UCAPAN TERIMA KASIH..... | xii |
| DAFTAR ISI..... | xv |
| DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN..... | xvii |
| BAB 1 PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Keaslian Penelitian | 5 |
| D. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian..... | 8 |
| E. Metode Penelitian..... | 9 |
| F. Sistematika Penulisan..... | 13 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 2 |
| A. Pengaturan | 2 |
| B. Pemilihan Kepala Desa..... | 23 |
| C. Pengawasan Pemilihan Kepala Desa..... | 27 |
| D. Kewenangan Tokoh Adat dalam Pemilihan Kepala Desa..... | 31 |
| BAB III PEMBAHASAN..... | 36 |
| A. Pengaturan Pemilihan Kepala Desa Di Tanah Bumbu Berdasarkan Perda No. 1 Tahun 2022 Tentang Pemilihan Kepala Desa | 36 |
| B. Pengaturan Pengawasan Pemilihan Kepala Desa Dikabupaten Tanah Bumbu Berdasarkan Perda No. 1 Tahun 2022 Tentang Pemilihan Kepala Desa | 43 |

| | |
|-----------------------------|-----------|
| BAB IV PENUTUP | 52 |
| A. Simpulan..... | 52 |
| B. Saran..... | 53 |

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Undang-Undang

Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 7, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5495).

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2011 Nomor 82, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5234)

Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2022 Nomor 143, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6801).

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587)

Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 58, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5679).

Peraturan Pemerintah

Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 123, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5539)

Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2015 tentang Perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 43 Tahun 2014 tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 157, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5717).

Peraturan Daerah

Peraturan Daerah Kabupaten Tanah Bumbu Nomor 1 Tahun 2022 tentang Pemilihan Kepala Desa

