

SKRIPSI

**PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI
NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS
PEKERJAAN**



Diajukan Oleh:

Farid Adhitya Noviandi

NIM: 2210211110061

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
BANJARMASIN, Januari 2026**

SKRIPSI

**PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI
NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS
PEKERJAAN**



Diajukan Oleh:

Farid Adhitya Noviandi

NIM: 2210211110061

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
BANJARMASIN, Januari 2026**

**PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL
DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS PEKERJAAN**

SKRIPSI



Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh:

Farid Adhitya Noviandi

NIM: 2210211110061

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Januari 2026

LEMBAR PERSETUJUAN

PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI NEGERI SIPII DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS PEKERJAAN

Diajukan oleh

FARID ADHITYA NOVIANDI
NIM. 2210211110061

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Selasa tanggal 13 Januari 2026 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,


Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.
NIP. 198312012006041002

Diketahui
pada hari Selasa, 20 Januari 2026
di Kantor Program Studi,


Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI
NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS
PEKERJAAN**



Diajukan oleh

**FARID ADHITYA NOVIANDI
NIM. 2210211110061**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 052UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 28 JAN 2026

Disahkan



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
NIP. 197506452003121001**

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji
pada hari Selasa tanggal 13 Januari 2026
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Dr. Lies Ariany, S.H., M.H.
Sekretaris : Arisandy Mursalin, S.H., M.H.
Anggota/Pembimbing : Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 70/UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 08 Januari 2026

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Farid Adhitya Noviandi
Nomor Induk Mahasiswa : 2210211110061
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 30 November 2004
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS PEKERJAAN

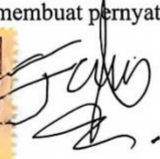
Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 29 Desember 2025
Yang membuat pernyataan




Farid Adhitya Noviandi
NIM. 2210211110061

MOTTO

“Beri yang terbaik untuk yang terbaik”

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Rabbil ‘Alamin. Segala puji bagi Allah SWT atas limpahan rahmat, kekuatan, dan kesempatan yang tak pernah putus, hingga akhirnya saya bisa menuntaskan satu fase penting dalam hidup ini. Skripsi ini bukan hanya hasil dari rangkaian tulisan dan analisis, tapi juga buah dari setiap doa, dukungan, dan cinta yang terus mengalir selama prosesnya. Dengan penuh rasa syukur dan cinta, saya persembahkan karya ini untuk mereka yang menjadi alasan terbesar untuk terus melangkah maju kedepan.

Mama dan Papah tercinta,

Ma...Pah...Terima kasih telah menjadi penasehat dan penenang untuk anak tunggalmu ini. Farid belajar arti tanggung jawab dan ketulusan dalam setiap proses yang harus dijalani, selalu bersyukur dengan apa yang terjadi dan setiap tetes keringat pengorbananmu menjadi alasan saya untuk selalu semangat dalam proses ini. Farid berjanji akan menjadi emas buat kalian berdua, semoga kalian berdua sehat selalu dan doakan anakmu ini sukses untuk kedepannya.

Dosen Pembimbing Skripsi terhormat,

Terima kasih atas bimbingan dan arahan yang Bapak berikan selama proses penyusunan skripsi ini. Setiap masukan Bapak sangat berarti dalam proses belajar saya. Semoga ilmu dan kebaikan Bapak dibalas dengan keberkahan yang tak terputus oleh Allah swt.

RINGKASAN

Farid Adhitya Noviandi, Januari 2026. **PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS PEKERJAAN**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 115 halaman. Pembimbing: Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.

Penelitian ini berjudul “Penundaan Pengangkatan Calon Pegawai Negeri Sipil Ditinjau dari Aspek Hak atas Pekerjaan”. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kebijakan penundaan pengangkatan CPNS yang telah dinyatakan lulus seleksi, yang menimbulkan berbagai persoalan hukum, khususnya terkait pemenuhan hak atas pekerjaan dan kepastian hukum. Padahal, hak atas pekerjaan telah dijamin secara konstitusional dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 serta diperkuat dalam berbagai peraturan perundang-undangan dan instrumen hak asasi manusia. Namun, dalam praktiknya, kebijakan penundaan pengangkatan CPNS justru berdampak pada tertundanya akses terhadap pekerjaan, penghasilan, dan status kepegawaian bagi ribuan peserta yang telah memenuhi seluruh persyaratan lolos menjadi CPNS.

Urgensi penelitian ini muncul karena belum optimalnya perlindungan hukum terhadap CPNS yang dirugikan akibat kebijakan penundaan pengangkatan tersebut. Kondisi ini tidak hanya menimbulkan kerugian administratif, tetapi juga berdampak pada aspek ekonomi, sosial, dan psikologis. Oleh karena itu, penelitian ini mengkaji mekanisme perlindungan hukum yang dapat ditempuh oleh CPNS, baik melalui pengaduan ke Ombudsman Republik Indonesia, gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara, Citizen Lawsuit, maupun Perbuatan Melawan Hukum oleh Pemerintah sebagai upaya pemulihan hak. Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, yang bertujuan memberikan pemahaman komprehensif mengenai kedudukan hukum CPNS serta pentingnya akuntabilitas pemerintah dalam menjamin perlindungan hak atas pekerjaan secara adil dan berkeadilan.

ABSTRAK

Farid Adhitya Noviandi, Januari 2026. **PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS PEKERJAAN**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 115 halaman. Pembimbing: Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.

Kebijakan penundaan pengangkatan Calon Pegawai Negeri Sipil (CPNS) terhadap peserta yang telah dinyatakan lulus seleksi menimbulkan persoalan serius dalam praktik penyelenggaraan pemerintahan. Penundaan bukan hanya berdampak pada perubahan jadwal administratif, tetapi juga memunculkan ketidakpastian hukum bagi warga negara yang telah memenuhi seluruh persyaratan untuk diangkat. Banyak CPNS yang telah mengambil keputusan penting dalam hidupnya berdasarkan pengumuman resmi pemerintah, sehingga ketika pengangkatan ditunda tanpa kejelasan dasar hukum dan batas waktu yang pasti, keadaan ini berpotensi merugikan hak atas pekerjaan serta bertentangan dengan prinsip kepastian hukum yang seharusnya dijamin dalam negara hukum.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif dengan melakukan penelitian terhadap norma hukum yang berlaku di Indonesia terkait dengan isu hukum yang diajukan. Metode pendekatan yang digunakan oleh penulis dalam penelitian kali ini adalah pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual.

Kata kunci: Penundaan CPNS, Hak atas Pekerjaan, Hak Asasi Manusia

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PENUNDAAN PENGANGKATAN CALON PEGAWAI NEGERI SIPIL DITINJAU DARI ASPEK HAK ATAS PEKERJAAN”** Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat akademis untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi Muhammad Shallallahu ‘Alaihi Wasallam, pembawa risalah Islam, yang teladan dan sunahnya diharapkan selalu menjadi pedoman dalam kehidupan penulis.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa hasil yang tersusun dengan baik tidak akan tercapai tanpa bantuan, dorongan, dukungan, masukan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang setulus-tulusnya yang penulis tunjukan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Muhammad Sholahuddin dan Ibu Wiwin Luthfyarini, yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menempuh pendidikan di perguruan tinggi, serta senantiasa memberikan semangat, doa, dan dukungan dalam penyelesaian tugas akhir ini.

Penulis juga menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada seluruh civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat atas ilmu, bimbingan, serta berbagai solusi yang telah diberikan sepanjang proses penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa banyak pihak

yang berkontribusi dalam persiapan hingga penyelesaian penelitian ini sehingga tidak memungkinkan untuk menyebutkan satu per satu. Oleh karena itu dengan segala hormat, penulis mencantumkan beberapa di antaranya, yaitu:

1. Bapak Dr. Achmad Faishal S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Dr. Muhammad Ananta, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Program Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, Terima kasih selama ini telah penuh kesabaran memberikan bimbingan, arahan, petunjuk dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini, baik sejak penyusunan Pra proposal hingga sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi ini;
4. Ibu Nur Husna, S.Pd.I., S.H., M.A., selaku Dosen Pembimbing Akademik yang selama ini telah memberikan dukungan dan bimbingan kepada penulis;
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sedalam-dalamnya. Melalui bimbingan, ilmu, dan wawasan yang diberikan, penulis memperoleh pemahaman yang lebih luas mengenai dunia hukum. Setiap pelajaran yang disampaikan menjadi bekal berharga dan sumber inspirasi bagi penulis untuk terus berupaya menjadi pribadi yang lebih bermanfaat bagi sesama;
6. Seluruh staf, karyawan dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Lambung

Mangkurat Banjarmasin yang telah memberikan pelayanan dan bantuan yang sangat baik kepada penulis selama menjadi mahasiswa;

7. Teruntuk orang tua saya, yang selalu menjadi penyemangat ketika sedang berkeluh kesah dan saat merasa diri tidak baik-baik saja, Terima kasih banyak yang sedalam-dalamnya sudah menghantarkan farid sampai pada titik ini, farid sadar pengorbanan yang sudah kalian berikan kepada farid begitu luar biasa dan setelah ini saatnya farid akan balas semua pengorbanan kalian dengan menjadi Sarjana Hukum pertama di dalam keluarga kecil kita, Love U.
8. Kepada Nini Banjar, Insya Allah tahun ini melihat cucumu jadi sarjana. Farid mau bilang ribuan terima kasih sama nini yang juga sudah mensupport farid sampai saat ini selama perkuliahan di banjarmasin, yang selalu mendoakan cucunya biar jadi orang yang berguna untuk kedepannya, hanya satu doaku untukmu semoga nini sehat selalu yaa.
9. Kepada Ombudsman RI Provinsi Kalimantan Selatan, Terima Kasih sudah memberikan arahan kepada peneliti dan memberikan pengalaman presentasi dengan topik skripsi yang sedang dikerjakan sewaktu magang.
10. Kepada Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat (DPM FH ULM), Terima Kasih atas segala ilmu, pengalaman, pembelajaran dan kenangan yang berharga dan telah menjadi wadah berproses bagi peneliti untuk mengembangkan keahlian dalam bidang hukum dan praktik
11. Kepada Grup Family AIS, perjumpaan kita dibangku perkuliahan adalah anugerah yang tak pernah ku duga. Kalian bukan hanya sekedar teman, melainkan sahabat yang selalu ada di setiap fase perjalanan skripsi ini yang

selalu menjadi pendengar setia, aku harap pertemanan kita terus dijaga dan silaturahmi ini akan terus ada sampai kapanpun Mahathir, Said, Akram, Qodir, Hafiz, Khanza, Salsa, Ana dan Nasywa. Terima kasih sekali lagi atas setiap memori indah dan setiap momen berharga yang telah kita lalui bersama. Semoga kita sukses dan semoga langkah teman-teman kedepan di ridhoi oleh Allah Swt.

12. Kepada sahabat penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Khususnya Peminatan Hukum Tata Negara yang paling top, Ada bro Said, Qodir, dan Akram. Terima kasih telah kebersamai dari awal penulisan proposal hingga skripsi ini, membuktikan bahwa pertemanan di bangku perkuliahan tidak seburuk itu, Bahkan jika nanti masa perkuliahan itu telah habis, penulis akan selalu mengingat kalian sebagai orang-orang yang telah menghiasi perjalanan panjang ini, *Still Together Bro*.
13. Kepada Grup Binsik HSU, Terima Kasih kebersamaan yang tak terhingga sampai pada saat ini yang juga memberikan saran-saran pemikiran dalam penulisan skripsi ini, semoga kalian sukses untuk kedepannya di versi terbaik masing-masing, Bro Saleh, Sauqi, Syahwan, Bowo, Adit, Rijani, Hasbi, Irwan dan Fadhli, sukses kawan buat kedepannya. *All the best !*
14. Kepada kawan-kawan yang selalu bantu penulisan format skripsi, Neysa, Axl dll terima kasih atas saran-sarannya selama ini, semoga apa yang sudah dimulai ini akan berguna buat karir kita kedepan.
15. Kepada kawan-kawan penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah kebersamai penulis selama berkuliah dan penulisan skripsi ini;

16. Kepada semua pihak yang tidak mungkin lagi disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini, yang telah membantu peneliti baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga penyusunan skripsi ini selesai tepat waktu;
17. Terakhir tidak lupa, kepada diri saya sendiri yang sudah berjuang sampai titik ini, perjalanan ini mengajarkan arti sabar dalam menjalani kehidupan, tanpa terburu-buru tapi tetap sesuai rencana, dan aku yakin banyak hal didepan yang akan aku lewati lebih banyak lagi untuk menempuh pendidikan yang lebih tinggi.

Penulis juga menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat berbagai keterbatasan, baik dalam aspek penyajian maupun teknik penulisan. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan di masa mendatang. Penulis tetap berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan menjadi kontribusi kecil bagi pengembangan pengetahuan.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL PRASYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	vii
MOTTO	viii
RINGKASAN	ix
ABSTRAK.....	x
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xi
DAFTAR ISI.....	xvi
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Keaslian Penelitian	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian	11
F. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Hak Atas Jaminan Pekerjaan Yang Layak	18
B. Hukum Kepegawaian.....	22
1. Pengertian Kepegawaian.....	22
2. Kepegawaian Di Indonesia	24
C. Tanggung Jawab Pemerintah	33
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	40
A. Analisis Dari Kebijakan Penundaan Pengangkatan CPNS.....	40

B. Mekanisme Hukum Terhadap CPNS Yang Mengalami Penundaan Pengangkatan.....	53
1. Pengaduan ke Ombudsman Republik Indonesia	57
2. Gugatan ke Pengadilan Tata Usaha Negara.....	64
3. <i>Citizen Lawsuit</i> (Gugatan Warga Negara)	73
4. Perbuatan Melawan Hukum Pemerintah	80
BAB IV PENUTUP	86
A. Kesimpulan.....	86
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	90
Peraturan Perundang-Undangan	90
Buku, Jurnal, & Internet	90
RIWAYAT HIDUP.....	97



DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia

Undang-Undang No. 11 Tahun 2005 tentang Pengesahan *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (Kovenan Internasional tentang Hak-Hak Ekonomi, Sosial dan Budaya)

Undang-Undang Nomor 37 Tahun 2008 tentang Ombudsman Republik Indonesia

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 Tentang Pelayanan Publik

Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 Tentang Administrasi Pemerintahan

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 tentang Aparatur Sipil Negara

Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil

