

**TESIS**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA  
METODE KONTRASEPSI JANGKA PANJANG (MKJP) PADA  
PASANGAN USIA SUBUR DI KABUPATEN BARITO KUALA  
( Studi Kasus di Kecamatan Bakumpai dan Kecamatan Mandastana )**

**Diajukan sebagai salah satu syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2) Administrasi Publik  
Program Studi Administrasi Publik**

**Oleh:**

**Novie Marlina**

**NIM.2220419320025**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
BANJARMASIN**

**2024**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Program Keluarga Berencana Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) Pada Pasangan Usia Subur Di Kabupaten Barito Kuala ( Studi Kasus Di Kecamatan Bakumpai Dan Kecamatan Mandastana )

Nama : Novie Marlina

NIM : 2220419320025

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji

  
Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA

Ketua

  
Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D

Anggota

  
Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Anggota

Mengetahui:

  
Koordinator Program Studi  
Magister Administrasi Publik

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si  
NIP. 19740307 200212 1 003

  
Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun lulus 2024

Tanggal Wisuda:

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

### Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Novie Marlina  
Tempat Tanggal Lahir : Banjarmasin, 31 Mei 1981  
NIM : 2220419320025  
Jurusan Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Komplek Purnasakti Jalur XI B No.39  
RT.32/RW002 Kelurahan Basirih, Kecamatan  
Banjarmasin Barat

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya tulis ilmiah atau tesis ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari data yang terindikasi adanya penyimpangan atau pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, Agustus 2024  
Yang bersangkutan



Novie Marlina  
NIM.2220419320025



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718  
Email Center:maptbs\_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

**BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS**

Pada hari ini *Rabu* tanggal *Dua Puluh Enam* bulan *Juni* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Empat* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat *837/UN8.1.13/KP/2024*.jam *Tiga Belas Wita* yang berjudul "*Implementasi Program Keluarga Berencana Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) pada Pasangan Usia Subur di Kabupaten Barito Kuala (Studi Kasus di Kecamatan Bakumpai dan Kecamatan Mandastana)* ." mahasiswa :

Nama : **Novie Marlina**  
NIM : **2220419320025**  
Program : **Magister Administrasi Publik (MAP)**

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji <b>Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA</b>	84	
Penguji <b>Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D</b>	80	
Penguji <b>Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si</b>	82	
<b>Rerata</b>		<b>82</b>
		<b>A</b>

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian  
**Novie Marlina**  
NIM.2220419320025

Banjarmasin, 26 Juni 2024  
Ketua Tim Penguji

**Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, M.PA**  
NIP.

Mengetahui:  
Koordinator Program,  
  
**Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197403072002121003



**Catatan :**

*Blangko penilaian dan semua berka sdikembalikan kebagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa*



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 485/UN8.4/SE/2024

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Novie Marlina**

Dengan Judul Tesis :

**Implementasi Program Keluarga Berencana Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP)**  
**Pada Pasangan Usia Subur di Kabupaten Barito Kuala**  
**(Studi Kasus di Kecamatan Bakumpai dan Kecamatan Mandastana)**

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 07 Agustus 2024

Direktur,



**Prof. Dr. H. Danang Biyatmoko, M.Si.**

NIP 196805071993031020





KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**UPA BAHASA ULM**

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin  
Telepon/Fax.: (0511) 3308140  
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

**SURAT KETERANGAN**

NO: 177/UN8.16/BS/2024

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:  
***“IMPLEMENTATION OF FAMILY PLANNING PROGRAM OF LONG-TERM CONTRACEPTION METHOD (MKJP) IN FERTILE AGE COUPLES IN BARITO KUALA DISTRICT CASE STUDY IN BAKUMPAI DISTRICT AND MANDASTANA DISTRICT”*** yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Novie Marlina  
Nim : 2220419320025  
Jurusan/Fakultas : Administrasi Publik  
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak asli yang dituliseleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, August 7, 2024  
Kepala,



Dr. Jumariati, M. Pd.  
NIP. 197608062001122002

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA BERENCANA METODE KONTRASEPSI  
JANGKA PANJANG (MKJP) PADA PASANGAN USIA SUBUR DI KABUPATEN  
BARITO KUALA  
STUDI KASUS DI KECAMATAN BAKUMPAI DAN KECAMATAN MANDASTANA**

**Novie Marlina**

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

[Umiealiyaali@gmail.com](mailto:Umiealiyaali@gmail.com)

**Abstrak**

Pertumbuhan penduduk yang tinggi dapat menghambat laju pembangunan di berbagai bidang, sehingga diperlukan tindakan untuk menurunkan angka kelahiran melalui pengaturan kehamilan dan jarak kelahiran seperti melalui program Keluarga Berencana (KB). Pemerintah berupaya mengendalikan populasi penduduk melalui Program Keluarga Berencana (KB) bagi Pasangan Usia Subur (PUS) dengan menjaga kesehatan reproduksi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Penelitian ini dilakukan dengan metode empiris dengan pendekatan sosiologis yang cenderung menerapkan analisis kualitatif. Penentuan informan pada penelitian ini menggunakan teknik *key person* dilakukan dengan menentukan langsung informan yang dalam kapasitasnya dianggap memiliki pemahaman mendalam mengenai variabel penelitian. Tingkat keikutsertaan pasangan usia subur pada program MKJP di Kecamatan Bakumpai dan Kecamatan Mandastana menunjukkan adanya perbedaan yang signifikan. Implementasi program Keluarga Berencana di kecamatan Bakumpai masih belum optimal. Implementasi program Keluarga Berencana di kecamatan Mandastana cukup optimal.

Kata Kunci : Program keluarga berencana, Implementasi, Penduduk, Metode kontrasepsi jangka panjang (MKJP).

**Abstract**

*High population growth can hamper the rate of development in various fields, so action is needed to reduce birth rates through regulating pregnancies and birth spacing, such as through the Family Planning (KB) program. The government is trying to control the population through the Family Planning (KB) Program for Couples of Childbearing Age (PUS) by maintaining reproductive health. This research uses a qualitative approach. This research was conducted using*

*empirical methods with a sociological approach that tends to apply qualitative analysis. Determining informants in this study using the key person technique was carried out by directly determining informants who in their capacity were deemed to have an in-depth understanding of the research variables. The level of participation of couples of childbearing age in the MKJP program in Bakumpai District and Mandastana District showed significant differences. The implementation of the Family Planning program in Bakumpai sub-district is still not optimal. The implementation of the Family Planning program in Mandastana sub-district is quite optimal.*

*Keywords: Family planning program, Implementation, Population, Family planning program, Implementation, Population, Long-term contraceptive methods (MKJP).*

**IMPLEMENTATION OF FAMILY PLANNING PROGRAM OF LONG-TERM  
CONTRACEPTION METHOD (MKJP) IN FERTILE AGE COUPLES IN BARITO  
KUALA DISTRICT CASE STUDY IN BAKUMPAI DISTRICT AND  
MANDASTANA DISTRICT**

**Novie Marlina**

Faculty of Social and Political Science of Lambung Mangkurat University

[Umiealiyaali@gmail.com](mailto:Umiealiyaali@gmail.com)

***Abstract***

***Keywords:*** Family planning program, Implementation, Population, Family planning program Implementation, Population, Long-term contraceptive methods (MKJP).

*High population growth can hamper the rate of development in various fields, so action is needed to reduce birth rates through regulating pregnancies and birth spacing, such as through the Family Planning (KB) program. The government has been trying to control the population through the Family Planning (KB) Program for Couples of Childbearing Age (PUS) by maintaining reproductive health. This research used a qualitative approach and was conducted using empirical methods with a sociological approach that tends to apply qualitative analysis. Determining informants in this study using the key person technique was carried out by directly determining informants who, in their capacity, were deemed to have an in-depth understanding of the research variables. The level of participation of couples of childbearing ages in the MKJP program in Bakumpai District and Mandastana District showed significant differences. Implementing the Family Planning program in the Bakumpai sub-district is still not optimal. Implementing the Family Planning program in the Mandastana sub-district is quite optimal.*

Banjarmasin, August 7, 2024

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Jumariati, M. Pd.

NIP. 197608062001122002

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-NYA, sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul “Implementasi Program Keluarga Berencana Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) di Kabupaten Barito Kuala (Studi Kasus di Kecamatan Bakumpai dan Kecamatan Mandastana)”

Saya menyadari bahwa dalam proses penyusunan tesis ini sehingga dapat selesai dengan baik tidak terlepas dari banyaknya bantuan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materiil, karenanya saya menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Prof Dr.Ahmad,SE.,M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof.Dr.H.Budi Suryadi,S.Sos.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr.Taufik Arbain,S.Sos,M.si selaku Ketua Program Studi Ilmu Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat dan selaku penguji kedua yang telah memberikan bimbingan dan saran sehingga tesis ini dapat tersusun dengan baik.
4. Bapak Dr.Muhammad Riduansyah Syafari,M.PA selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan,saran dan mengarahkan kepada penyusun sehingga tesis dapat terselesaikan dengan baik.

5. Bapak Drs.Nurul Azkar,M.Si.,Ph.D selaku Dosen Penguji pertama yang telah memberikan bimbingan dan saran sehingga tesis ini dapat tersusun dengan baik.
6. Suami,mama,anak-anak saya yang selalu memberikan motivasi,semangat dan mendoakan untuk keberhasilan dan kesuksesan dalam menempuh pendidikan di Magister Administrasi Publik ULM.
7. Sahabat dan teman –teman terbaik yang telah membantu kegiatan pengumpulan data di lapangan,yaitu Tita,Mawar, Ibu Emel,dan Retina.
8. Teman-teman seperjuangan MAP ULM angkatan 2022 / angkatan 35 yang saling memberikan semangat dan mendoakan agar senantiasa diberikan kemudahan dan kelancaran dalam mewujudkan cita-cita yang diimpikan.
9. Pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang semua turut membantu dalam penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan,namun penulis tetap berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi bidang ilmu pengetahuan.Semoga ALLah SWT membalas kebaikan semua pihak yang telah membantu penyusunan dan penyelesaian tesis ini.

Banjarmasin, Agustus 2024

Penulis



Novie Marlina

NIM. 2220419320025

## DAFTAR ISI

<b>PENGESAHAN TESIS .....</b>	<b>I</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....</b>	<b>II</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>III</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 LATAR BELAKANG.....	1
1.2 PROGRAM KELUARGA BERENCANA .....	7
1.2.1 Pengertian Program Keluarga Berencana .....	7
1.2.2 Sasaran Program KB .....	8
1.2.3 Tujuan Program KB .....	9
1.2.4 Ruang Lingkup KB .....	10
1.2.5 Kontrasepsi.....	11
1.2.6. Efektivitas (Daya Guna) Kontrasepsi.....	11
1.2.7 Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP).....	12
1.2.8 Jenis – jenis Metode Kontrasepsi Jangka Panjang .....	12
1.2.9 Pasangan Usia Subur .....	13
1.3 RUMUSAN MASALAH .....	25
1.4 TUJUAN PENELITIAN .....	26
1.5 MANFAAT PENELITIAN.....	26
1.5.1 Manfaat Teoritis .....	26
1.5.2 Manfaat Praktis .....	27
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>29</b>
2.1 HASIL PENELITIAN TERDAHULU.....	29
2.2 TINJAUAN TEORITIS .....	34
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	34
2.2.2 Konsep Implemetasi.....	36
2.3 KERANGKA KONSEPTUAL .....	46
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
3.1 PENDEKATAN PENELITIAN .....	51
3.2 TIPE PENELITIAN .....	51
3.3 LOKASI PENELITIAN .....	52
3.4 WAKTU PENELITIAN.....	52
3.5 INFORMAN PENELITIAN .....	52
3.6 TEKNIK PENGUMPULAN DATA .....	54
3.7 TEKNIK ANALISIS DATA.....	55

<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>57</b>
4.1 KONDISI GEOGRAFI.....	57
4.1.1 Hal yang mendasari dilakukannya studi kasus.....	60
4.2. KECAMATAN BAKUMPAL.....	61
4.2.1 Kondisi Geografi .....	61
4.2.2 Upaya yang dilakukan untuk meningkatkan keikutsertaan ber KB .	64
4.3 KECAMATAN MANDASTANA .....	69
4.3.1 Kondisi Geografi .....	69
4.3.2 Upaya yang dilakukan untuk meningkatkan keikutsertaan ber KB .	72
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>79</b>
5.1 HASIL PENELITIAN .....	79
5.1.1 Implementasi Program Keluarga Berencana.....	79
5.1.2 Faktor-Faktor yang Menghambat.....	116
<b>5.2 PEMBAHASAN.....</b>	<b>122</b>
5.2.1 Implementasi Program Keluarga Berencana.....	122
<b>BAB VI SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>148</b>
<b>6.1 SIMPULAN .....</b>	<b>148</b>
6.1.1 Kecamatan Bakumpai .....	148
6.1.2 Kecamatan Mandastana.....	149
<b>6.2 SARAN .....</b>	<b>150</b>
6.2.1 Kecamatan Bakumpai .....	150
6.2.2 Kecamatan Mandastana.....	151
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>152</b>

## DAFTAR TABEL

TABEL 1 1 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB MKJP.....	14
TABEL 1 2 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB NON MKJP.....	15
TABEL 1 3 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB MKJP.....	17
TABEL 1 4 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB NON MKJP .....	18
TABEL 1 5 PENCAPAIAN PESERTA KB AKTIF.....	22
TABEL 3 1 DAFTAR KEY PERSON SEBAGAI SUMBER INFORMASI .....	53
TABEL 4 1 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB MKJP.....	62
TABEL 4 2 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB NON MKJP .....	63
TABEL 4 3 JADWAL KEGIATAN PENYULUHAN KB MKJP.....	65
TABEL 4 4 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB MKJP.....	70
TABEL 4 5 JUMLAH KEIKUTSERTAAN BER KB NON MKJP .....	71
TABEL 4 6 JADWAL KEGIATAN PENYULUHAN KB MKJP.....	74

## **DAFTAR GAMBAR**

GAMBAR 2.1 KERANGKA KONSEPTUAL .....	50
GAMBAR 3.1 ANALISIS DATA KUALITATIF .....	55