

**TESIS**

**KEWENANGAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH  
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM  
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN  
KEKERASAN SEKSUAL**



**Diajukan oleh:  
SIFA HAZRINA ASMARANI  
NIM. 2220215320079**

**PROGRAM MAGISTER HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**Juli 2024**

**KEWENANGAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH  
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM  
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN  
KEKERASAN SEKSUAL**

**Tesis  
Program Magister Hukum**

**Diajukan oleh:  
SIFA HAZRINA ASMARANI  
NIM. 2220215320079**

**PROGRAM MAGISTER HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**


**Juli 2024**

**Judul Tesis** : KEWENANGAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH  
PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM  
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN HUKUM  
TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL

**Nama** : Sifa Hazrina Asmarani

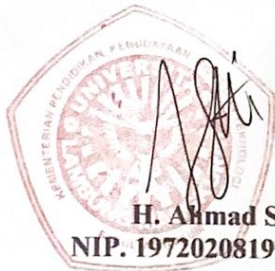
**NIM** : 2220215320079

Disetujui,  
Komisi Pembimbing

  
Anang Shophan Tornado  
NIP. 19791002200501 1 001

Diketahui,

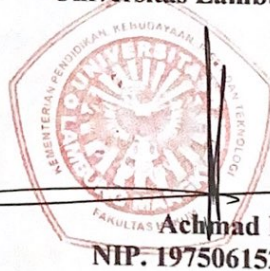
Koordinator Program Magister Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat



H. Ahmad Syaufi  
NIP. 19720208199903 1 004

Tanggal Lulus :

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat




Achmad Faishal  
NIP. 19750615200312 1 001

Tanggal Wisuda :

**Tesis Ini  
Telah Diperiksa dan Disetujui  
Pada Tanggal 18 Juli 2024**

**PEMBIMBING**

  
**Anang Shophan Tornado  
NIP. 19791002200501 1 001**

**Disahkan Oleh  
Koordinator Program Magister**



**H. Ahmad Syaufi  
NIP. 19720208199903 1 004**

**Diketahui Oleh  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat**



**Achmad Faishal  
NIP. 19750615200312 1 001**

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sifa Hazrina Asmarani  
NIM : 2220215320079  
Program Studi : Magister Hukum  
Konsentrasi Hukum : Acara

menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri;
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiarisme.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud di atas, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 12 Juli 2024

yang membuat pernyataan,



Sifa Hazrina Asmarani  
NIM. 2220215320079

**ASMARANI, SIFA HAZRINA. 2024. “Kewenangan Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak dalam Memberikan Perlindungan Hukum terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual”. Program Magister Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Prof. Dr. Anang Shophan Tornado, S.H., M.H., M.Kn. 102 Halaman.**

## **RINGKASAN**

Anak sangat rentan menjadi korban tindak pidana, salah satunya tindak pidana kekerasan seksual, karena anak dianggap lemah dan tidak berdaya saat menghadapi kekerasan yang dilakukan orang dewasa. Perlindungan hukum terhadap anak yang menjadi korban tindak kekerasan seksual perlu diberikan mengingat bahwa anak belum dapat melindungi hak-haknya sendiri. Pemerintah melalui Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak telah membentuk berbagai lembaga layanan pengaduan yang berfungsi sebagai wadah penanganan kasus kekerasan baik di tingkat pusat maupun daerah, salah satunya adalah Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak (UPTD PPA). UPTD PPA berperan penting dalam memastikan bahwa hak-hak korban kekerasan seksual dihormati dan dilindungi dalam proses hukum dan pemulihan mereka.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui kewenangan Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak dalam memberikan perlindungan hukum terhadap anak korban kekerasan seksual, dan mengetahui potensi tumpang tindih kewenangan antara Unit Pelaksana Teknis Daerah Perempuan dan Anak dengan Unit Perempuan dan Anak (UPPA) Kepolisian dalam memberikan perlindungan hukum terhadap anak korban kekerasan seksual.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan tipe penelitian sistematik hukum, yakni penelitian yang dilakukan pada peraturan perundang-undangan tertentu atau aturan-aturan hukum tertulis yakni peraturan yang berkaitan dengan perlindungan anak. Sesuai dengan sifat penelitian hukum yang digunakan yakni preskriptif, maka pendekatan yang digunakan adalah pendekatan peraturan perundang-undangan (*statute approach*) terhadap peraturan yang berkaitan dengan tema pembahasan, pendekatan teori (*theoretical approach*), serta pendekatan konsep (*conceptual approach*). Untuk menganalisis isu hukum dalam penelitian ini, digunakan sumber bahan hukum primer maupun bahan hukum sekunder, yang dianalisis menggunakan langkah-langkah normatif dan pembahasan yang dilakukan secara preskriptif, kemudian bahan hukum tersebut diolah dan dibahas ke dalam bentuk analisis teks.

Menurut penelitian, UPTD PPA memiliki kewenangan dalam memberikan perlindungan hukum yakni meliputi melakukan upaya pencegahan, memberikan pelayanan dan perlindungan hukum, melakukan mediasi dan pendampingan hukum, serta melakukan pendataan dan pelaporan. Namun kewenangan yang dimiliki UPTD memiliki potensi tumpang tindih dengan kewenangan yang dimiliki UPPA Kepolisian yang juga merupakan institusi yang memiliki kewenangan dalam memberikan perlindungan hukum terhadap anak korban kekerasan seksual. Potensi tumpang tindih kewenangan ini dalam hal pendampingan dan konseling, pelaporan dan penanganan kasus, dan pada proses penyelesaian perkara.

**ASMARANI, SIFA HAZRINA. 2024. KewenanganUnit Pelaksana Teknis Daerah dalam Memberikan Perlindungan Hukum kepada Anak Korban Kekerasan Seksual.** Program Magister Ilmu Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: **Prof. Dr. Anang Shophan Tornado, S.H., M.H., MKn.** 101 Halaman.

### **ABSTRAK**

**Kata Kunci: Perlindungan Hukum, Anak, Korban Kekerasan Seksual, Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak**

Penelitian ini membahas kewenangan Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Perlindungan Perempuan dan Anak (PPA) dalam memberikan perlindungan hukum terhadap anak korban kekerasan seksual. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kewenangan UPTD dalam memberikan perlindungan hukum dan potensi tumpang tindih kewenangan dengan Unit Perempuan dan Anak Kepolisian. Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan, teori, dan konsep. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa UPTD PPA memiliki kewenangan yang jelas dalam memberikan perlindungan hukum kepada anak korban kekerasan seksual yaitu dalam hal melakukan upaya pencegahan, memberikan pelayanan dan perlindungan hukum, melakukan mediasi dan pendampingan hukum, serta melakukan pendataan dan pelaporan. Terdapat potensi tumpang tindih kewenangan antar UPTD PPA dengan Unit Perempuan dan Anak Kepolisian dalam hal pendampingan dan konseling, pelaporan dan penanganan kasus, dan pada proses penyelesaian perkara.

**ASMARANI, SIFA HAZRINA. 2024. *The Authority of Regional Technical Implementation Unit for The Protection of Women and Children to Provide Legal Protection to Child Who Are Victims of Sexual Violence*. Master of Law Program, Postgraduate Program, Lambung Mangkurat University. Advisor: Prof. Dr. Anang Shophan Tornado, S.H., M.H., M.Kn. 101 pages.**

### **ABSTRACT**

**Keywords: *Legal Protection, Child, Sexual Violence Victims, Regional Technical Implementation Unit for The Protection of Women and Children***

*This thesis is about The Authority of Regional Technical Implementation Unit for The Protection of Women and Children (UPTD PPA) to Provide Legal Protection to Child Who Are Victims of Sexual Violence. The purpose of this thesis aims to determine the authority of UPTD PPA to provide legal protection to child who are victims of sexual violence and the overlapping authority potential between UPTD PPA and Women and Children Unit of The Police (UPPA). This thesis uses a normative legal method with a statute, theoretical, and conceptual approach. The result of this thesis show that UPTD PPA has clear authority in providing legal protection to child who are victims of sexual violence in terms of take the preventive actions, providing legal services and protection, providing mediation and legal assistance, and taking data collection and reporting. There is overlapping authority potential between UPTD PPA and UPPA in terms of providing assistance and counseling, reporting and case handling, and in the case resolution process.*

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan *Alhamdulillah*

Saya persembahkan Karya Ilmiah Tesis ini untuk orang-orang tercinta atas kasihnya yang berlimpah.

**Teristimewa untuk Orang Tua tersayang, terkasih, dan yang terhormat.**

Sebagai tanda bakti, hormat, dan terima kasih saya persembahkan Tesis ini kepada kalian yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, dan bimbingan yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat saya balas hanya dengan selembar kertas bertuliskan kata cinta dan persembahan.

**Adik-adik saya yang amat saya kasihi.**

Terima kasih atas dukungan dan semangat yang selalu kalian berikan.

**Dosen pembimbing**

Prof. Dr. Anang Shophan Tornado, S.H., M.H., M.Kn., terima kasih atas bantuan, nasihat, ajaran, serta kesabaran yang Bapak berikan.

*“you don’t have to be great to start, but you have to start to be great”*

***Inna Ma’iya Ranni Sayahdin***

“sesungguhnya Tuhanku bersamaku, Dia akan memberi petunjuk kepadaku”

## UCAPAN TERIMA KASIH

*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberi rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa Tesis ini, dalam rangka syarat mendapatkan gelar Magister Hukum, tepat pada waktunya.

Tesis dengan judul **“KEWENANGAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH PEREMPUAN DAN ANAK DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL”** ini penulis susun hingga selesai, untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Magister Hukum di Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, penyelesaian Tesis ini tidak akan terwujud. Oleh karena itu, dengan ketulusan dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Orang tua, panutan sekaligus pintu surga penulis, yang selalu menjadi penyemangat dan sandaran terkuat penulis; mamah Telly Saparina Salendora Morally Hellena, papah Hariadi Mulyandani, babab Anang Dedie Rohaidie, bubun Rabbiati Radiah Surya, yang tak henti-hentinya mendo'akan, mencurahkan kasih sayang, perhatian, dan motivasi kepada penulis. Terima kasih atas

pengorbanan serta kerja keras yang dikerahkan hingga penulis dapat meraih pendidikan hingga jenjang Magister. Terima kasih atas doa tulus yang selalu dipanjatkan untuk penulis, yang mengiringi setiap langkah penulis hingga penulis dapat menyelesaikan penelitian Tesis ini.

2. Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
3. Prof. Dr. Ahmad Syaufi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
4. Prof. Dr. Anang Shophan Tornadi, S.H., M.H., M.Kn., selaku dosen pembimbing yang dengan tulus memberikan bimbingan, nasihat serta motivasi dari awal hingga selesainya penulisan Tesis ini.
5. Prof. Dr. Diana Haiti, S.H., M.H. dan Prof. Dr. Mulyani Zulaeha, S.H., M.H., selaku penguji yang telah memberikan saran dan arahan demi kesempurnaan Tesis ini.
6. Seluruh Dosen Magister Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama masa perkuliahan.
7. Shafira Ramadhita Hellena, A.P.A.Pj., adik pertama penulis, terima kasih untuk tangan yang selalu diulurkan, telinga yang selalu siap mendengarkan, bantuan yang selalu diberikan dan segala afirmasi manis yang selalu menenangkan.

Terima kasih telah banyak berkontribusi dalam proses penulisan Tesis ini, juga dalam kehidupan penulis.

8. Ketiga adik penulis lainnya, Athifa Nayla Aurelia, Anang Shebra Abadi Faizyasa, Airlangga Pratama, yang kehadirannya merupakan salah satu alasan besar penulis untuk selalu menjadi lebih baik, yang selalu memberi motivasi kepada penulis, yang selalu berbangga atas pencapaian penulis. Terima kasih telah hadir dan menjadi penyemangat penulis dalam penulisan Tesis ini, juga dalam kehidupan penulis.
9. Teman baik penulis semasa perkuliahan Dinda Saphira, S.H., yang telah berjuang bersama dan banyak membantu penulis dari masa perkuliahan hingga penulisan Tesis, yang selalu memberikan semangat dan motivasi dalam penulisan Tesis ini.
10. Teman-teman kelas B angkatan 2022 yang memberikan banyak warna dan membuat masa perkuliahan penulis menjadi menyenangkan. Terima kasih untuk setiap kebersamaan, canda tawa dan kenangan yang tidak akan penulis lupakan.
11. Teman-teman jarak jauh tersayang Rina Adi Ningsih dan Nunuy, yang meskipun kini terpisah jarak, namun selalu memberikan perhatian dan selalu ada di tiap proses penulis, termasuk dalam proses penulisan Tesis ini. Terima kasih untuk pertemanan yang dewasa ini.
12. Inisial M.A yang tidak dapat penulis sebutkan namanya, yang sempat membersamai penulis dari awal perkuliahan hingga hampir selesainya masa

perkuliahan penulis, yang sempat menjadi *support shoulder* di masa-masa sulit penulis. Terima kasih telah pernah memberikan dukungan dan menjadi semangat penulis dalam mendapatkan gelar Magister Hukum ini. Terima kasih telah pernah mendampingi penulis dalam proses menggapai mimpi-mimpi penulis.

13. Untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan mengendalikan diri dari berbagai tekanan dan tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun penyusunan Tesis ini. Terima kasih sudah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL DEPAN	
HALAMAN JUDUL DALAM	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN TESIS	
RINGKASAN	
ABSTRAK	
LEMBAR PERSEMBAHAN	
UCAPAN TERIMA KASIH	
DAFTAR ISI .....	i
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
Latar Belakang Masalah.....	1
Rumusan Masalah .....	9
Keaslian Penelitian.....	9
Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	11
Tinjauan Pustaka.....	12
1. Tinjauan Teoritis.....	12
2. Tinjauan Konseptual.....	17
Metode Penelitian .....	49
3. Jenis Penelitian .....	49
4. Sifat Penelitian.....	50
5. Tipe Penelitian.....	50
6. Pendekatan Penelitian .....	50
7. Sumber Bahan Hukum.....	51
8. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	53
9. Analisis Bahan Hukum .....	53
Pertanggung Jawaban Sistematika Penulisan .....	53
<b>BAB II KEWENANGAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DAERAH</b>	
<b>PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DALAM MEMBERIKAN</b>	

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL .....	55
A. Perlindungan Hukum Terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual .....	55
B. Kewenangan Unit Pelaksana Teknis Daerah Perlindungan Perempuan dan Anak dalam Memberikan Perlindungan Hukum terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual.....	71
<b>BAB III POTENSI TUMPANG TINDIH KEWENANGAN UNIT PELAKSANA TEKNIS DINAS PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN ANAK DENGAN UNIT PEREMPUAN DAN ANAK KEPOLISIAN DALAM MEMBERIKAN PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP ANAK KORBAN KEKERASAN SEKSUAL .....</b>	<b>87</b>
A. Kewenangan Unit Perempuan dan Anak Kepolisian dalam Memberikan Perlindungan Hukum terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual.....	87
B. Potensi Tumpang Tindih Kewenangan Unit Pelaksana Teknis Dinas Perlindungan Perempuan dan Anak dengan Unit Perempuan dan Anak dalam Memberikan Perlindungan Hukum terhadap Anak Korban Kekerasan Seksual.....	93
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
A. Kesimpulan .....	100
B. Saran.....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b>	