

**EVALUASI PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH
ILEGAL DI KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN KOTA
BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1



SITI PUTRI

2210413320013

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN
TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

EVALUASI PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH ILEGAL DI KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa: Siti Putri NIM: 2210413320013
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik, Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 10 Maret 2026
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Pathurrahman, S.Sos, M.A
NIP. 19870527 201504 1 002
 - b. Sekretaris
Dr. H. Samahuudin Muharram, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003
 - c. Anggota
Drs. H. Apriansyah, M.Si
NIP. 19670408 199303 1 003

(.....)

(.....)

(.....)

Banjarmasin, 14 April 2026
Ketua Pembimbing

Pathurrahman, S.Sos, M.A
NIP. 19870527 201504 1 002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Irvansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 19710420 199903 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 10 bulan Maret tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 9/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 02 Maret 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Siti Putri
NIM : 2210413320013
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Evaluasi Pengelolaan Tempat Pembuangan Sampah
Pemerintah Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : 82 / A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 10 Maret 2026

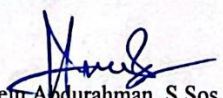
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Siti Putri

1. Ketua : Pathurrahman, S.Sos., MA
2. Sekretaris : Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
3. Anggota : Drs. H. Apriansyah, M.Si

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Siti Putri

NIM : 2210413320013

Tempat/Tanggal Lahir : Pemangkih Baru, 09 Desember 2004

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan skripsi ini dengan judul “Evaluasi Pengelolaan Tempat Pembuangan Sampah Ilegal di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin” merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan sendiri, bukan mengambil tulisan atau pikiran dari orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan dari pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, sudah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 16 April 2026



Siti Putri

NIM. 2210413320013

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan mengevaluasi pengelolaan Tempat Pembuangan Sampah ilegal di Kecamatan Banjarmasin Selatan pasca penutupan Tempat Pembuangan Akhir Basirih pada tahun 2025 yang memicu krisis persampahan di wilayah tersebut. Pendekatan yang digunakan adalah kualitatif evaluatif dengan teori Lester dan Stewart. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan sepuluh informan yang terdiri dari aparatur pemerintah, petugas kebersihan, dan masyarakat, serta observasi lapangan dan dokumentasi. Analisis data dilakukan menggunakan model Creswell (2007).

Temuan utama penelitian ini menunjukkan tiga hal. Pertama, kebijakan penutupan TPS ilegal berdampak positif pada lingkungan dan ekonomi, namun juga menimbulkan moral hazard serta ketergantungan masyarakat akibat tingginya responsivitas pemerintah. Kedua, keberhasilan kebijakan bersifat multidimensional: berhasil dalam jangka pendek (pembersihan fisik), tetapi belum berhasil dalam jangka panjang karena TPS ilegal masih berpotensi muncul kembali. Ketiga, terjadi kontestasi narasi di antara para pemangku kepentingan. Dinas Lingkungan Hidup menilai kebijakan "belum sepenuhnya berhasil", sementara kecamatan, kelurahan, dan masyarakat menilai "berhasil" dengan indikator yang berbeda-beda.

Faktor pendukung keberhasilan meliputi koordinasi lintas sektor yang intensif dan inovasi program seperti Surung Sintak serta penguatan TPS 3R. Adapun faktor penghambatnya adalah rendahnya kesadaran masyarakat dan keterbatasan kapasitas Tempat Pembuangan Akhir Regional. Penelitian ini merekomendasikan penguatan pendekatan struktural melalui perbaikan infrastruktur dan penegakan hukum, serta pendekatan kultural melalui edukasi transformatif yang menjadi prioritas utama untuk mengubah perilaku masyarakat.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, TPS Ilegal, Moral Hazard, Lester dan Stewart

ABSTRACT

This study aims to evaluate the management of illegal waste disposal sites in South Banjarmasin District following the closure of the Basirih Final Disposal Site in 2025, which triggered a waste crisis in the area. The approach used is evaluative qualitative research based on the theory of Lester and Stewart. Data were obtained through in-depth interviews with ten informants, consisting of government officials, sanitation workers, and community members, as well as through field observations and documentation. Data analysis was conducted using the Creswell (2007) model.

The main findings of this study indicate three things. First, the policy of closing illegal disposal sites has had a positive impact on the environment and the economy, but also creates moral hazard and community dependency due to the government's high responsiveness. Second, the success of the policy is multidimensional: it has been successful in the short term (physical cleanup), but not yet successful in the long term, as illegal disposal sites remain at risk of re-emerging. Third, there is a contestation of narratives among stakeholders. The Environmental Agency assessed the policy as "not yet fully successful," while districts, sub-districts, and the community assessed it as "successful" with different indicators.

Supporting factors for success include intensive cross-sectoral coordination and program innovations such as Surung Sintak and the strengthening of 3R (Reduce, Reuse, Recycle) waste management sites. Inhibiting factors include low public awareness and the limited capacity of the Regional Final Disposal Site. This study recommends strengthening the structural approach through infrastructure improvements and law enforcement, as well as a cultural approach through transformative education as the primary priority to change community behavior.

Keywords: Policy Evaluation, Illegal Disposal Sites, Moral Hazard, Lester and Stewart

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Pengelolaan Tempat Pembuangan Sampah Ilegal di Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin.” dengan baik. Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan yang harus dipenuhi oleh mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat sebagai bagian dari tugas Akhir.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan sehingga memudahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan selesainya ini, izinkan penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.SI. selaku rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Pathurrahman, S.Sos, M.A. selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran, ketelitian, dan keikhlasan telah membimbing penulis dalam setiap tahap penyusunan hingga skripsi ini selesai.

5. Bapak Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si selaku Dosen Penguji/Penelaah I.
6. Bapak Drs. H. Apriansyah, M.Si selaku Dosen Penguji/Penelaah II.
7. Orang Tua Penulis, Ayahanda Batman Haling dan Ibunda Normayani yang telah memberikan kekuatan, semangat, serta doa, dan kasih sayang tiada henti selama hidup penulis, mereka yang selalu mendukung baik dalam suka maupun duka, dan selalu memberikan keyakinan serta tekad yang kuat kepada penulis sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.
8. Orang Terdekat Penulis dengan NIM 23511177 yang selalu memberikan semangat untuk berjuang dan selalu ada menemani di segala proses hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Sahabat Penulis yang selalu ada dan menjadi tempat bagi penulis untuk bertukar pikiran hingga akhirnya penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini belum mencapai tingkat kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar dapat memberikan manfaat, baik bagi penulis sendiri maupun bagi para pembaca.

Banjarmasin, 18 Januari 2026

Peneliti

Siti Putri

NIM. 2210413320013

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR BAGAN.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Pengertian Evaluasi.....	9
2.2.1 Tujuan dan Fungsi Evaluasi.....	10
2.2.2 Jenis Evaluasi	12
2.2.3 Tahapan Evaluasi	13
2.2.4 Evaluasi Kebijakan	14
2.2.5 Teori Lester dan Stewart	15
2.2.6 Faktor Penghambat Evaluasi Kebijakan	17
2.3 Konsep Pengelolaan Sampah.....	17
2.3.1 Pengertian Pengelolaan	17
2.3.2 Pengertian Sampah	18
2.3.3 Tujuan Pengelolaan Sampah.....	19
2.3.4 Dampak Tempat Pembuangan Sampah Ilegal.....	20
2.4 Pemerintah Kota.....	20
2.4.1 Peran Pemerintah Kota.....	20

2.4.2	Tantangan Pemerintah Kota.....	22
2.5	Kerangka Berpikir.....	23
BAB III METODE PENELITIAN		25
3.1	Pendekatan dan Jenis Penelitian	25
3.2	Fokus Penelitian.....	26
3.3	Lokasi Penelitian.....	28
3.4	Informan Penelitian.....	28
3.5	Instrumen Penelitian	28
3.6	Sumber Data Penelitian.....	29
3.7	Teknik Pengumpulan Data	30
3.8	Analisis Data	32
BAB IV GAMBARAN UMUM.....		36
4.1	Gambaran Umum Wilayah	36
4.1.1	Letak Geografis Kota Banjarmasin	36
4.1.2	Letak Geografis Kecamatan Banjarmasin Selatan	39
4.1.3	Luas Wilayah dan Pembagian Administrasi Kelurahan.....	42
4.1.4	Jumlah Penduduk Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	44
4.2	Tempat Pembuangan Sampah di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	46
4.2.1	Total TPS di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	46
4.2.2	Gambaran TPS Resmi dan TPS Ilegal.....	48
4.2.3	Lokasi TPS Yang Menjadi Perhatian Penelitian	49
4.3	Tempat Pembuangan Sampah Ilegal di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	52
4.3.1	Persebaran TPS Ilegal di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	52
4.4	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin.....	53
4.4.1	Struktur organisasi Dinas Lingkungan Hidup	53
4.4.2	Lokasi dan Fasilitas Teknis	56
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		59
5.1	Hasil Penelitian	59
5.1.1	Dampak Pelaksanaan Penutupan TPS Ilegal.....	60
5.1.2	Keberhasilan Pelaksanaan Penutupan TPS Ilegal.....	76

5.2	Pembahasan.....	86
5.2.1	Dampak Pelaksanaan Penutupan TPS Ilegal.....	86
5.2.2	Keberhasilan Pelaksanaan Penutupan TPS Ilegal.....	88
BAB VI PENUTUP		91
6.1	Kesimpulan	91
6.2	Saran	94
DAFTAR PUSTAKA		98
LAMPIRAN.....		101

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Luas Wilayah Menurut Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	43
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2024.....	45
Tabel 4.3 Jumlah TPS Menurut Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2024.....	47
Tabel 4.4 Persebaran TPS Ilegal di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	52
Tabel 5.1 Perbandingan Kondisi Lingkungan Fisik Sebelum dan Sesudah Penutupan TPS.....	67
Tabel 5.2 Lokasi dan Jadwal Layanan Surung Sintak di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	71
Tabel 5.3 Sebaran TPS 3R dan Fasilitas Pengolahan Sampah di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	72
Tabel 5.4 Matriks Penilaian Keberhasilan Penutupan TPS Ilegal Menurut Pemangku Kepentingan.....	80
Tabel 5.5 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Penutupan TPS Ilegal.....	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Kota Banjarmasin.....	37
Gambar 4.2 Peta Administrasi Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	41
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin.....	54
Gambar 5.1 Kondisi Jalan Lingkar Dalam Selatan Sebelum Penutupan TPS Illegal.....	61
Gambar 5.2 Kondisi Jalan RK. Ilir Sebelum Penutupan TPS Illegal.....	62
Gambar 5.3 Kondisi Jalan Lingkar Dalam Selatan Setelah Penutupan TPS Illegal.....	65
Gambar 5.4 Kondisi Jalan RK. Ilir Setelah Penutupan TPS Illegal.....	66

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Berpikir.....	24
Bagan 2 Komponen Dalam Analisis data.....	33