

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PASAR MURAH
DI KELURAHAN SUNGAI JINGAH KECAMATAN BANJARMASIN UTARA
KOTA BANJARMASIN**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan meraih gelar sarjana (S-1)

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan

AHMAD AMIR ROYYAN

2110413210024



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

202

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBLIJAKAN PASAR MURAH DI KELURAHAN
SUNGAI JINGAH KECAMATAN BANJARMASIN UTARA KOTA
BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Ahmad Amir Royyan NIM : 2110413210024
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 09 Oktober 2025
- C. Tim Penguji:
- Ketua
Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197111031999031002
 - Sekretaris
Drs. H. Saifudin, M. Hum
NIP. 196409101989031005
 - Anggota
Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA
NIP. 199010102019032029

Banjarmasin, 04 Desember 2025
Ketua Pembimbing

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197111031999031002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 09 bulan Oktober tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 5546/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 30 September 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Ahmad Amir Royyan
NIM : 2110413210024
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pasar Murah di Kelurahan Sungai Jingah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Sidang 3 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : 81,67 → A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

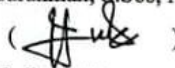
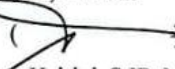

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 09 Oktober 2025


Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Ahmad Amir Royyan

1. Ketua : Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
()
2. Sekretaris : Drs. H. Saifudin, M.Hum
()
3. Anggota : Siti Maulijana Hairini, S.IP, M.A
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111051999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ahmad Amir Royyan
NIM : 2110413210024
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 08 Agustus 2003
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penelitian skripsi ini yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pasar Murah di Kelurahan Sungai Jingah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin" merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dari ketidakbenaran pernyataan tersebut.

Hal-hal yang terkait dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 10 Desember 2025



Ahmad Amir Royyan

NIM. 2110413210024

ABSTRAK

Ahmad Amir Royyan, 2110413210024, 2025. *Implementasi Kebijakan Pasar Murah di Kelurahan Sungai Jingah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin*. Dibimbing oleh Husein Abdurrahman.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Pasar Murah di Kelurahan Sungai Jingah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data yaitu observasi, wawancara langsung dengan informan dan dokumentasi. Peneliti menggunakan teori dari George C. Edwards III mengenai implementasi kebijakan dengan 4 (empat) variabel besar, yaitu: Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi, dan Struktur Birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pasar murah di Kelurahan Sungai Jingah telah berlangsung dengan cukup efektif berdasarkan indikator yang dikemukakan oleh George C. Edwards III. Indikator komunikasi telah berjalan baik melalui penyampaian informasi yang jelas, konsisten, dan tersampaikan dengan tepat kepada masyarakat. Kendala utama terdapat pada indikator sumber daya, terutama pada keterbatasan anggaran karena kegiatan pasar murah yang diselenggarakan merupakan jenis non-subsidi, sehingga berpengaruh terhadap harga bahan pokok yang ditawarkan. Meskipun demikian, sumber daya manusia, fasilitas pendukung, serta kewenangan pelaksana telah berfungsi secara optimal. Pada indikator disposisi, pelaksana menunjukkan komitmen, sikap profesional, serta pelayanan yang responsif tanpa menimbulkan hambatan berarti. Selain itu, pelaksanaan kegiatan telah ditunjang oleh struktur birokrasi yang jelas melalui keberadaan Standar Operasional Prosedur (SOP). Secara keseluruhan, implementasi pasar murah di Kelurahan Sungai Jingah sudah terlaksana dengan baik, namun efektivitasnya masih terkendala oleh keterbatasan anggaran yang membatasi pencapaian tujuan program secara optimal.

Kepada Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin perlu menurunkan harga bahan pokok pada pelaksanaan pasar murah non-subsidi sehingga dijual di bawah harga normal di pasaran.

Kata Kunci: Implementasi, Pasar Murah.

ABSTRACT

Ahmad Amir Royyan, 2110413210024, 2025. *Implementation of Low-Cost Market Policy in Sungai Jingah Sub-district, North Banjarmasin District, Banjarmasin City*. Supervised by Husein Abdurrahman.

This study aims to examine the implementation of the low-cost market policy in Sungai Jingah Sub-district, North Banjarmasin District, Banjarmasin City. This research employed a qualitative approach with a descriptive research type. Data were collected through observation, direct interviews with informants, and documentation. The researcher applied George C. Edwards III's policy implementation theory, which consists of four main variables: Communication, Resources, Disposition, and Bureaucratic Structure.

The results of the study indicate that the implementation of the low-cost market policy in Sungai Jingah Subdistrict has been carried out quite effectively based on the indicators proposed by George C. Edwards III. The communication aspect has functioned well through the delivery of clear, consistent, and accurately conveyed information to the community. The main constraint lies in the resource aspect, particularly the limited budget, as the low-cost market held is a non-subsidized program, which affects the prices of essential goods offered. Nevertheless, human resources, supporting facilities, and the authority of the implementers have operated optimally. In terms of disposition, the implementers demonstrated commitment, professionalism, and responsive service without causing significant obstacles. Furthermore, the implementation of the program has been supported by a clear bureaucratic structure through the presence of Standard Operating Procedures (SOPs). Overall, the implementation of the low-cost market in Sungai Jingah Subdistrict can be considered effective, although its optimal achievement is still hindered by budget constraints.

It is recommended that the Department of Trade and Industry of Banjarmasin City reduce the prices of basic commodities in the implementation of non-subsidized cheap markets so that they are sold below the normal market prices.

Keywords: Implementation, Low-Cost Market.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkat, rahmat, hikmat, dan Ridho-Nya dan tidak lupa penulis panjatkan shalawat serta salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pasar Murah di Kelurahan Sungai Jingah Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin” Sebagai persyaratan menyelesaikan studi dan memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bimbingan dan arahan serta bantuan baik secara moral maupun material dari berbagai pihak. Maka perkenankanlah Penulis Mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat dan selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah berkenan memberikan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan ilmu, saran, serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
4. Budi Kristanto, S.IP., M.Si., PhD., selaku Dosen Penasehat Akademik.

5. Drs. H. Saifudin, M.Hum., selaku Dosen Penguji I yang telah berkenan memberikan arahan dan perbaikan penulisan skripsi ini.
6. Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A., selaku Dosen Penguji II yang telah berkenan memberikan arahan dan perbaikan penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan staf pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
8. Kedua orang tua terkasih yaitu Bapak Sulkan dan Ibu Rini Ikhdawati, yang telah mendidik, mendoakan, membantu, dan mendukung penulis dari pertama kali hadir di dunia hingga saat ini yang selalu menjadi motivasi penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Saudara penulis, Nailah Salma selaku kakak kandung penulis dan Emir Khoiri selaku adik kandung penulis yang telah memberikan semangat dan dukungannya kepada penulis.
10. Ichrom Muftezar, SSTP., M.Si., selaku Kepala Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin yang telah bersedia menjadi narasumber.
11. Arya Rizqi Ansyari, S.Si., selaku Kepala Bidang Perdagangan Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Banjarmasin yang telah bersedia menjadi narasumber.
12. Arbain, S.AP., selaku Lurah Sungai Jingah Kota Banjarmasin yang telah bersedia menjadi narasumber.
13. Masyarakat Sungai Jingah yang telah membantu memberikan informasi kepada penulis.

14. Teman, sahabat, sekaligus keluarga penulis yaitu Rasi yang selalu memberikan doa, dukungan, motivasi, dan perhatian dari masa sekolah hingga saat ini, yang selalu menjadi teman untuk bertukar pikiran selama penulisan skripsi ini.
15. Sahabat seperjuangan penulis diperkuliahan yaitu Mochtasarul Arjuna Perdana, Sujud Priadi, dan Nizam Utomo Fa'fuani yang telah membantu, memberikan dukungan, serta mendoakan dari awal perkuliahan hingga saat ini dan yang selalu ada selama proses pengerjaan skripsi ini.
16. Teman-teman penulis yang berada di dalam Grup Big Indonesia yang memberikan motivasi selama proses pengerjaan skripsi.
17. Seluruh teman-teman seperjuangan Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Angkatan 2021.
18. Terima kasih kepada diri sendiri yang selalu berjuang selama ini.
19. Pihak lainnya yang belum bisa peneliti sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa pembuatan skripsi ini jauh dari kesempurnaan, baik dari segi bahasa, pembahasan, maupun sistematika penulisannya. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Banjarmasin, September 2023

Penulis

Ahmad Amir Royyan

2110413210024

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR BAGAN.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	4
1.4 Manfaat Penelitian	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan	8
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan	10
2.3.1 Definisi Impelementasi	10
2.3.2 Definisi Kebijakan	14
2.3.3 Definisi Implementasi Kebijakan.....	16
2.4 Model Implementasi Kebijakan	18
2.4.1 Model Merilee S. Grindle (1980).....	18
2.4.2 Model Van Meter dan Van Horn (1975)	19
2.4.3 Model Donald P. Warwick (1979)	20
2.4.4 Model George Edwards III (1980)	23
2.5 Konsep Pasar Murah	28
2.5.1 Definisi Pasar	28
2.5.2 Definisi Pasar Murah.....	29
2.5.3 Tujuan Pasar Murah.....	30
2.5.4 Penentuan Lokasi Pasar Murah.....	30

	2.5.5 Landasan Hukum.....	31
	2.6 Kerangka Berpikir Penelitian	35
BAB III	METODE PENELITIAN.....	36
	3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	36
	3.2 Lokasi Penelitian.....	36
	3.3 Fokus Penelitian	37
	3.4 Informan Penelitian.....	39
	3.5 Sumber Data.....	40
	3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	41
	3.7 Instrumen Penelitian	42
	3.8 Analisis Data	42
BAB IV	GAMBARAN UMUM.....	45
	4.1 Kota Banjarmasin.....	45
	4.1.1 Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	45
	4.1.2 Kependudukan.....	46
	4.1.3 Pendidikan.....	47
	4.2 Kecamatan Banjarmasin Utara.....	48
	4.2.1 Letak Geografis dan Luas Wilayah.....	48
	4.2.2 Kependudukan.....	49
	4.3 Kelurahan Sungai Jingah.....	50
	4.3.1 Letak Geografis Dan Luas Wilayah.....	50
	4.3.2 Kependudukan.....	51
	4.3.3 Pendidikan.....	51
BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN	53
	5.1 Hasil Penelitian	53
	5.1.1 Komunikasi.....	53
	5.1.2 Sumber Daya.....	63
	5.1.3 Disposisi	75
	5.1.4 Struktur Birokrasi.....	80
	5.2 Pembahasan.....	90

5.2.1 Komunikasi.....	90
5.2.2 Sumber Daya.....	93
5.2.3 Disposisi	97
5.2.4 Struktur Birokrasi.....	99
BAB VI PENUTUP.....	102
6.1 Kesimpulan	102
6.2 Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	104
LAMPIRAN.....	xiii

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 1	Implementasi sebagai Delivery Mechanism Policy Output.....	12
Bagan 2	Model Implementasi Kebijakan Merillee S. Grindle.....	19
Bagan 3	Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	20
Bagan 4	Model Implementasi Kebijakan Donald P. Warwick.....	21
Bagan 5	Model Implementasi Kebijakan George Edwards III.....	28
Bagan 6	Kerangka Berpikir.....	35
Bagan 7	Teknik analisis Miles dan Huberman.....	44

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 1	Luas Wilayah	46
Tabel 2	Jumlah Penduduk	46
Tabel 3	Pendidikan yang diselesaikan	47
Tabel 4	Luas Wilayah Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Utara	49
Tabel 5	Jumlah Penduduk	50
Tabel 6	Jumlah Penduduk	51
Tabel 7	Tingkat Pendidikan	52

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 1	Flyer Pelaksanaan Pasar Murah di Kelurahan Sungai Jingah	55
Gambar 2	Barang yang Dijual Pada Pasar Murah	59
Gambar 3	Pelaksanaan Pasar Murah Non Subsidi di Kelurahan Sungai Jingah..	68
Gambar 4	Lokasi Pelaksanaan Pasar Murah	85

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Pedoman Wawancara	xii
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian.....	xiv
Lampiran 3	Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 134 Tahun 2023	xv