

**STRATEGI DINAS PERUMAHAN RAKYAT KAWASAN PERMUKIMAN DAN
PERTANAHAN KABUPATEN BARITO UTARA DALAM MENINGKATKAN
AKSES TERHADAP RUMAH TIDAK LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT
BERPENGHASILAN RENDAH**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

AMALIA PUTRI LESTARI

2210413220065



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**STRATEGI DINAS PERUMAHAN RAKYAT KAWASAN
PERMUKIMAN PERMUKIMAN DAN PERTANAHAN
KABUPATEN BARITO UTARA DALAM
MENINGKATKAN AKSES TERHADAP RUMAH TIDAK
LAYAK HUNI BAGI MASYARAKAT BERPENDHASILAN
RENDAH**

- A. Nama Mahasiswa : Amalia Putri Lestari NIM : 2210413220065
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 12 Maret 2026

C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Drs. H. Apriansyah, M.Si
NIP. 19670408199303 1003
- b. Sekretaris
Dr. H. Samahuddin Muharram, M.Si
NIP. 1972122720060410
- c. Anggota
Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P
NIP. 199503142022032106

Banjarmasin, 22 April 2026
Ketua Pembimbing

Drs. H. Apriansyah, M.Si
NIP. 19670408199303

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Drs. H. Apriansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001

LEMBARAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Amalia Putri Lestari
Nim : 2210413220065
Tempat Tanggal Lahir : Muara Teweh, 26 Mei 2004
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Lambung Mangkurat

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini yang berjudul “Strategi Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kabupaten Barito Utara dalam Meningkatkan Akses Terhadap Rumah Tidak Layak Huni bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah” merupakan hasil penelitian yang saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah di ungkapkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi ketidak benaran pernyataan tersebut. Hal – hal yang terkait dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakulta Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 01 Mei 2026



Amalia Putri Lestari

NIM.2210413220065

ABSTRAK

Amalia Putri Lestari.2210413220065.2026. Strategi Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertanahan dalam Meningkatkan Akses Terhadap Rumah Tidak Layak Huni. Di bimbing oleh Apriansyah.

Rumah layak huni merupakan indikator kesejahteraan sosial dan merupakan kebutuhan primer bagi setiap masyarakat. Di Kabupaten Barito Utara, masih ada banyak rumah tidak layak huni (RTLH) yang memerlukan perbaikan melalui strategi pemerintah daerah. Ini terutama berlaku untuk rumah tidak layak huni yang terletak di masyarakat berpenghasilan rendah (MBR). Studi ini menyelidiki metode yang digunakan oleh Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman, dan Pertanahan Kabupaten Barito Utara untuk meningkatkan akses orang-orang berpenghasilan rendah terhadap Program Rumah Tidak Layak Huni.

Selanjutnya

ini dilakukan melalui pendekatan kualitatif yang menggunakan tipe deskriptif. Observasi, dokumentasi, dan wawancara menyeluruh adalah metode pengumpulan data. Informasi terdiri dari anggota masyarakat penerima bantuan RTLH, serta pejabat dan staf dinas terkait. Analisis data dilakukan menggunakan model Miles dan Huberman, yang mencakup penyajian, penarikan kesimpulan, dan reduksi data. Teori akses perumahan John F.C. Turner dan strategi Fred R. David digunakan sebagai dasar.

Hasil penelitian diharapkan dapat memberikan gambaran mengenai perumusan, implementasi, dan evaluasi strategi dalam meningkatkan akses informasi, partisipasi masyarakat, kesesuaian bantuan, dukungan pemerintah, dan keberlanjutan manfaat program. Penelitian ini diharapkan menjadi bahan evaluasi dan rekomendasi bagi pemerintah daerah dalam meningkatkan efektivitas program RTLH.

Kata Kunci:

Strategi, Rumah Tidak Layak Huni (RTLH), Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR), Akses Program, Pemerintah Daerah.

ABSTRACT

Amalia Putri Lestari.2210413220065.2026. Strategy of the Public Housing, Settlement, and Land Agency in Improving Access to Uninhabitable Housing. Supervised by Apriansyah.

Livable housing is an indicator of social welfare and a primary need for every community. In North Barito Regency, there are still many uninhabitable houses (RTLH) that require improvement through local government strategies. This is especially true for uninhabitable houses located in low-income communities (MBR). This study investigates the methods used by the Public Housing, Settlement, and Land Agency of North Barito Regency to improve access for low-income families to the Uninhabitable Housing Program.

This research was conducted using a qualitative approach using descriptive methods. Data collection methods included observation, documentation, and comprehensive interviews. Information was collected from community members receiving RTLH assistance, as well as relevant agency officials and staff. Data analysis was conducted using the Miles and Huberman model, which includes presentation, drawing conclusions, and data reduction. John F.C. Turner's housing access theory and Fred R. David's management strategies are used as a basis.

The results of this study are expected to provide insight into the research, implementation, and evaluation of strategies to improve access to information, community participation, approval of assistance, government support, and perceived program benefits. This research is expected to provide evaluation material and recommendations for local governments to improve the effectiveness of the RTLH program.

Keywords:

Strategy, Uninhabitable Housing (RTLH), Low-Income Communities (MBR), Program Access, Local Government.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT karena atas rahmat dan hidayah-Nya lah telah diberi mampu untuk menyusun skripsi penelitian dalam rangka penyelesaian Sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, Banjarmasin. Skripsi penelitian ini diberi judul: “ Strategi Dinas Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Kabupaten Barito Utara Dalam Meningkatkan Akses Terhadap Rumah Tidak Layak Huni Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah ”. Pada kesempatan ini, mengucapkan terima kasih

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah memberikan kesempatan kepada Peneliti untuk melaksanakan studi di Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan arahan kepada Peneliti selama berlangsungnya perkuliahan.
4. Kepada dosen pembimbing saya bapak Drs. H. Apriansyah, M.Si yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan serta masukan yang sangat berharga.
5. Kepada Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kabupaten Barito Utara yang telah memberikan izin dan kesempatan untuk melakukan penelitian, serta kepada seluruh informan yang bersedia memberikan data dan informasi sehingga skripsi ini dapat tersusun secara lengkap.

6. Kepada Kedua orang tua dan keluarga Peneliti mengucapkan terima kasih atas doa, dukungan, serta semangat yang tiada henti.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam pelaksanaan magang dan penyusunan laporan ini.

Skripsi penelitian ini tentulah tidak lepas dari kekurangan dan kelemahan, baik teknik Penelitian maupun materinya. Untuk itu, kritik dan saran perbaikan sangat kami hargai dalam rangka lebih menyempurnakan skripsi ini.

Semoga skripsi penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi Pemerintah Kabupaten Barito Utara, khususnya dalam pengentasan kemiskinan dibidang infrastruktur di Kabupaten Barito Utara.

Banjarmasin, 10 Desember 2025
Peneliti

Amalia Putri Lestari
NIM. 2210413220065

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Penelitian Terdahulu	10
1.3 Rumusan Masalah	16
1.4 Tujuan Penelitian	16
1.5 Manfaat Penelitian	17
1.5.1 Manfaat Teoritis	17
1.5.2 Manfaat Praktis	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Relevansi dengan Ilmu Pemerintahan	19
2.2 Landasan Teori	21
2.2.1 Konsep Strategi	21
2.2.2 Indikator Strategi	23
2.2.3 Strategi Pemerintahan dalam Pelayanan	26
2.2.4 Konsep RTLH	27
2.2.5 Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR)	28
2.2.6 Akses Terhadap Program Rumah Tidak Layak Huni	28
2.2.7 Indikator Akses Terhadap Program Rumah Tidak Layak Huni	32
2.3 Kerangka Pemikiran	35
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Pendekatan Penelitian	38
3.2 Tipe Penelitian	39

3.3 Lokasi penelitian	40
3.4 Informan Penelitian	41
3.5 Instrumen Penelitian.....	44
3.6 Sumber Data	44
3.6.1 Sumber Data Primer.....	44
3.6.2 Sumber Data Sekunder	45
3.7 Teknik Pengumpulan Data	45
3.7.1 Observasi	45
3.7.2 Wawancara Mendalam (<i>In-depth Interview</i>)	46
3.7.3 Dokumentasi	46
3.8 Analisis Data	46
3.9 Keabsahan Data.....	49
3.9.1 Triangulasi Teknik.....	49
3.9.2 Triangulasi Waktu.....	49
3.9.3 Triangulasi Sumber	50
GAMBARAN UMUM.....	51
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
4.1.1 Kondisi Geografis Kabupaten Barito Utara.....	51
4.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Barito Utara	55
4.1.3 Kondisi Sosial dan Budaya Kabupaten Barito Utara.....	58
4.2 Profil Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan Pertaanahan Kabupaten Barito Utara	62
4.2.1 Visi dan Misi.....	65
4.2.2 Struktur Organisasi	65
4.2.3 Data Rumah Tidak Layak Huni dan Masyarakat yang Menerima Bantuan	67
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	73
5.1 Hasil Penelitian	73
5.1.1 Akses RTLH Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah	73
5.1.2 Strategi Dinas Permukiman Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan pertanahan Kabupaten Barito Utara Dalam	

Meningkatkan Akses Terhadap RTLH Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah.....	84
5.2 Pembahasan Penelitian	93
5.2.1 Akses RTLH Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah	93
5.2.2 Strategi Dinas Permukiman Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman dan pertanahan Kabupaten Barito Utara Dalam Meningkatkan Akses Terhadap RTLH Bagi Masyarakat Berpenghasilan Rendah.....	99
BAB VI	105
PENUTUP	105
6.1 Kesimpulan.....	105
6.2 Saran	107
DAFTAR PUSTAKA	109
LAMPIRAN	112

DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
Tabel 4. 2 Kependudukan Berdasarkan Kecamatan	56
Tabel 4. 3 Penduduk Bekerja Menurut Pendidikan (jiwa) Tahun 2022	58

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Halaman
Gambar 2. 1 Bagan Kerangka Pemikiran.....	37
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Barito Utara.....	

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Halaman
Lampiran 1 Identitas Informan Utama	112
Lampiran 2 Identitas Informan Penerima Bantuan.....	116
Lampiran 3 Pertanyaan Wawancara.....	124
Lampiran 4 Langkah Dan Daftar Pertanyaan Wawancara.....	127
Lampiran 5 Gambar Wawancara Penelitian Di Dinas Perumahan Rakyat Kawasan Permukiman Dan Pertanahan Kabupaten Barito Utara	128
Lampiran 6 Gambar Wawancara Penelitian Kepada Masyarakat Penerima Bantuan	130
Lampiran 7 Gambar Rumah Bangun Baru Di Desa Bintang Ninggi, Kec. Teweh Selatan, Kab. Barito Utara	132
Lampiran 8 Dokumentasi Dari Dinas Perkimtan Barito Utara Program Rtlh (Bangun Baru) Di Kecamatan Teweh Tengah.....	133
Lampiran 9 Dokumentasi Dari Dinas Perkimtan Barito Utara Program Rtlh (Bangun Baru) Di Kecamatan Teweh Baru	134
Lampiran 10 Dokumentasi Dari Dinas Perkimtan Barito Utara Program Rtlh (Bangun Baru) Di Kecamatan Teweh Selatan	135
Lampiran 11 Dokumentasi Dari Dinas Perkimtan Barito Utara Program Rtlh (Bangun Baru) Di Kecamatan Lahei Barat	136
Lampiran 12 Dokumentasi Dari Dinas Perkimtan Barito Utara Program Rtlh (Bangun Baru) Di Kecamatan Teweh Timur	137