

SKRIPSI

**PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI
DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*: STUDI
KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS**



Diajukan oleh:

MUHAMMAD FATHRA RAMADHAN

NIM. 2110211210104

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Agustus 2026

PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI

DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*:

STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS

SKRIPSI

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan Oleh:

MUHAMMAD FATHRA RAMADHAN

NIM. 2110211210104

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Agustus 2026

LEMBAR PERSETUJUAN

PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI

DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*:

STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS

diajukan oleh:

MUHAMMAD FATHRA RAMADHAN

NIM. 2110211210104

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Rabu tanggal 15 Juli 2026 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,



Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

NIP. 196106211990031001

Diketahui,

Banjarmasin, Agustus 2026

Kepala Program Studi Program Sarjana Ilmu Hukum,



Rini Ristiawati, S.H., M.H.

NIP. 198112122005012003

LEMBAR PENGESAHAN

PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI

DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*:

STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS

Diajukan oleh:

MUHAMMAD FATHRA RAMADHAN

NIM. 2110211210104

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 366 /UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 24 AUG 2026

Disahkan
Dekan,



Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.

NIP. 197805022001122002

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan

Di depan sidang panitia penguji

Pada hari Rabu, 15 Juli 2026

Dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

Sekretaris : Risni Ristiawati, S.H., M.H.

Anggota : Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan:

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 835/UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 7 Juli 2026

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Fathra Ramadhan
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211210104
Tempat/Tanggal Lahir : Binuang, 25 November 2002
Program Kekhususan : PK Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

**Perbandingan Yuridis Aksesibilitas Dokumen Pra-Legislasi
dalam Mewujudkan *Meaningful Participation*: Studi
Komparatif Indonesia dan Inggris**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang saya sebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa proposal skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 1 Juni 2026

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Fathra Ramadhan

NIM 2110211210104

MOTTO

Success is not final, failure is not fatal; it's the courage to continue that counts.

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin, Dalam kesempatan ini, Penulis ingin menyampaikan rasa syukur dan terima kasih yang mendalam kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung selama proses penulisan skripsi ini. Tanpa bimbingan, dukungan, dan kontribusi dari berbagai pihak, penyelesaian skripsi ini tentu tidak akan mungkin terwujud.

Pertama, segala puji dan syukur Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang dengan rahmat serta karunia-Nya telah memberikan kemudahan dan kelancaran dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa pertolongan dan rezeki-Nya dalam berbagai bentuk melalui perantara dari orang-orang di sekitar Penulis, skripsi ini mungkin tidak akan pernah terwujud.

Dengan segala kerendahan hati, Penulis menyadari bahwa setiap langkah, ide, dan pemikiran yang dituangkan dalam penelitian ini tidak lepas dari bimbingan dan ridho-Nya. Semoga setiap usaha, baik dari Penulis dan orang-orang yang turut membantu, dalam penulisan skripsi ini dapat menjadi amal baik dan bermanfaat bagi semua.

Penulisan skripsi ini juga Penulis persembahkan bagi keluarga tercinta dan dengan ini Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tulus dan mendalam kepada kedua orang tua tercinta,

Bapak Syamsir Rakhmattullah dan Ibu Dewi Purwati

yang selalu berusaha memberikan pendidikan terbaik bagi Penulis walaupun jalan yang mereka lalui tidak selalu mudah. Usaha mereka menjadi motivasi bagi Penulis untuk terus berusaha, berjuang, dan mengejar cita-cita sebagai bentuk bakti kepada kedua orang tua Penulis. Kasih sayang dan doa tulus dari mereka lah yang telah membawa Penulis sampai di titik ini. Penulis berharap dengan penulisan skripsi ini dapat menjadi langkah pertama bagi Penulis dalam usaha untuk mengangkat derajat kedua orang tua.

Dosen Pembimbing Skripsi Bapak Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

Dengan hormat, Penulis sampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dosen Pembimbing, Bapak Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H., yang selalu bersedia membimbing dan senantiasa memberikan masukan yang membangun sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Nasihat, arahan, dan masukan berharga dari beliau menjadi panduan yang sangat berarti dalam setiap langkah Penulis. Semoga kebaikan dan kesabaran Bapak dalam membimbing dan mendampingi Penulis mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Kepada dosen pembimbing saya yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan masukan berharga dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu dan ilmu yang telah dibagikan untuk mendukung penelitian ini. Juga kepada seluruh dosen dan staf pengajar di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah mendidik dan membentuk saya selama masa perkuliahan. Ilmu yang kalian ajarkan akan menjadi bekal berharga bagi perjalanan karier saya ke depannya.

RINGKASAN

Muhammad Fathra Ramadhan, Juni 2026. **PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*: STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 68 halaman. Pembimbing Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

Skripsi ini mengkaji pentingnya keterbukaan informasi dan partisipasi publik dalam proses pembuatan undang-undang sebagai upaya mewujudkan akuntabilitas pemerintahan yang demokratis. Penelitian ini menggunakan pendekatan hukum normatif dengan tipe penelitian perbandingan hukum antara Indonesia dan Inggris. Tujuannya adalah untuk mengidentifikasi pengaturan hukum yang berlaku di kedua negara, mengevaluasi implementasinya, serta menawarkan solusi normatif bagi perbaikan sistem legislasi di Indonesia.

Hasil perbandingan menunjukkan bahwa Indonesia perlu memperkuat mekanisme partisipasi publik dan memastikan keterbukaan informasi selama proses legislasi berlangsung. Solusi yang ditawarkan antara lain adalah memperjelas kewajiban publikasi dokumen RUU, memperluas kanal partisipasi publik berbasis teknologi, dan memperkuat peran lembaga pengawas informasi. Dengan mengadopsi praktik-praktik baik dari Inggris yang relevan dengan konteks Indonesia, diharapkan proses legislasi menjadi lebih transparan, inklusif, dan demokratis.

Muhammad Fathra Ramadhan, Juni 2026. **PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*: STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 68 halaman. Pembimbing Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

ABSTRAK

Penelitian ini membahas urgensi keterbukaan informasi dan partisipasi publik sebagai instrumen penting dalam mewujudkan akuntabilitas pemerintahan yang demokratis, dengan menitikberatkan pada proses pembentukan undang-undang. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan hukum normatif dengan tipe penelitian perbandingan hukum (*comparative legal research*), yang membandingkan sistem hukum Indonesia dengan sistem hukum Inggris. Fokus utama penelitian ini adalah menelaah pengaturan hukum yang berkaitan dengan keterbukaan informasi dan partisipasi publik dalam proses legislasi, sekaligus mengidentifikasi kelemahan dan tantangan dalam implementasinya di Indonesia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun Indonesia telah memiliki regulasi seperti Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2008 tentang Keterbukaan Informasi Publik dan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (beserta perubahannya), pelaksanaannya masih terbatas dan belum efektif dalam mendorong partisipasi publik secara substansial. Sebaliknya, Inggris telah menerapkan prinsip-prinsip keterbukaan dan konsultasi publik secara sistematis dalam proses legislasi, sebagaimana diatur dalam *Freedom of Information Act* 2000 dan dokumen *Consultation Principles*. Penelitian ini menawarkan solusi normatif yang meliputi penguatan pengawasan kelembagaan, kewajiban publikasi naskah akademik dan RUU secara terbuka, serta mekanisme konsultasi publik berbasis teknologi digital. Dengan menerapkan prinsip-prinsip dan praktik baik dari sistem Inggris secara selektif dan kontekstual, diharapkan Indonesia dapat meningkatkan kualitas proses legislasi dan mendorong partisipasi publik yang bermakna sebagai fondasi pemerintahan yang lebih akuntabel dan demokratis.

Kata Kunci: keterbukaan informasi, dokumen pra-legislasi, perbandingan hukum.

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur dihaturkan kepada Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa yang senantiasa memberi kemudahan dan kelancaran hingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “PERBANDINGAN YURIDIS AKSESIBILITAS DOKUMEN PRA-LEGISLASI DALAM MEWUJUDKAN *MEANINGFUL PARTICIPATION*: STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN INGGRIS.” sebagai salah satu syarat menempuh gelar sarjana hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berjalan dengan lancar tanpa adanya bantuan, dorongan, dukungan, saran dan bimbingan dari berbagai pihak, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan penulis menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada pihak-pihak yang dengan tulus membantu penulis hingga berada di tahap ini. Semoga Allah SWT berkenan membalas kebaikan yang telah diberikan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini dilaksanakan. Walau tidak dapat disebut satu persatu, izinkan penulis menyampaikan ucapan terimakasih, diantaranya kepada :

1. Yang terhormat, Ibu **Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima skripsi ini untuk diajukan dan dipertahankan di hadapan para penguji skripsi;
2. Yang saya hormati, Bapak **Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembimbing, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan kritik yang membangun selama proses penyusunan skripsi ini. Dedikasi beliau dalam membimbing Penulis sangat berarti dan membantu Penulis dalam memahami konsep-konsep yang kompleks sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik;
3. Yang saya hormati, Ibu **Risni Ristiawati S.H., M.H.**, selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada Penulis sejak awal studi sampai saat ini;
4. Yang saya hormati, Ibu **Lena Hanifah, S.H., LL.M., Ph.D.**, selaku dosen pembimbing akademik Penulis selama ini;

5. Yang saya hormati, seluruh **Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat**, yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman berharga selama masa studi Penulis;
6. Seluruh **Staf Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat** yang telah membantu Penulis untuk memenuhi persyaratan administrasi skripsi ini;
7. Yang saya sayangi, keluarga tercinta **Bapak Syamsir Rakhmatullah, Ibu Dewi Purwati, Mba Tamara Yulianda, Ahmad Alsya Fahreza, dan Aqilla Nur Asheeqa**, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi yang tidak terhingga bagi Penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kepercayaan yang mereka berikan menjadi semangat Penulis dalam melalui hari-hari;
8. Ucapan terima kasih kepada teman saya dari SMA yang telah memberikan dukungan kepada Penulis selama proses penulisan skripsi ini, **Nanda, Siddiq, Iqbal, dan Jhoni**.
9. Ucapan terima kasih kepada sahabat yang sudah menemani dan mengisi masa perkuliahan. Bantuan dan motivasi yang saling diberikan telah membantu Penulis menyelesaikan penulisan skripsi ini, **Babay, Ervan, Labib, Jordan, dan Farros**. Semoga kita semua dapat menjadi orang sukses dan bertemu kembali di kemudian hari.
10. Seluruh teman-teman **PK Hukum Tata Negara** serta seluruh mahasiswa dan mahasiswi Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat angkatan 2021 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis selama ini;
11. Penulis berterima kasih kepada teman satu bimbingan **Rafli, Hakim, Rio, Azai**, yang telah bersama-sama melakukan konsultasi selama proses penulisan skripsi. Penulis tidak mengira akan memiliki teman baru di akhir masa perkuliahan yang memiliki banyak kesamaan, baik itu pandangan maupun mengenai berbagai hal lainnya.
12. Tidak lupa, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada teman-teman satu bimbingan, teman sejawat, dan rekan-rekan di Fakultas Hukum, yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam menjalani proses

akademik. Diskusi dan kolaborasi yang dilakukan selama ini sangat membantu penulis dalam mengembangkan ide-ide dan pemikiran.

13. *Last but not least*, Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada diri sendiri yang telah sanggup untuk berjuang dan bangkit setiap kali merasa terpuruk.

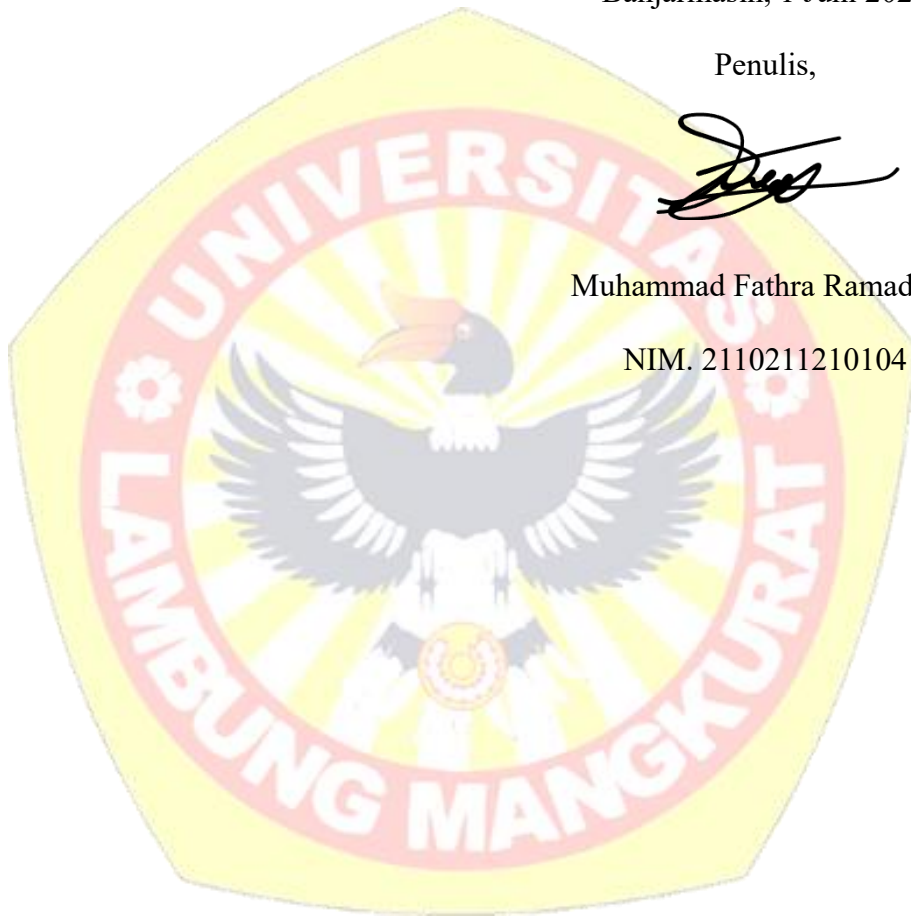
Banjarmasin, 1 Juni 2026

Penulis,



Muhammad Fathra Ramadhan

NIM. 2110211210104



DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vi
RINGKASAN	viii
ABSTRAK	ix
UCAPAN TERIMA KASIH.....	x
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN.....	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Keaslian Penelitian.....	10
D. Tujuan Penelitian	12
E. Kegunaan Penelitian.....	12
F. Metode Penelitian	15
G. Sistematika Penulisan.....	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	21
A. Konsep Keterbukaan Informasi Publik.....	21
B. Konsep Partisipasi Publik.....	23

C. Proses Pembuatan Undang-Undang (Komparatif Indonesia dan Inggris).....	28
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	31
A. Pengaturan Hukum di Indonesia Terkait Keterbukaan Informasi dan Partisipasi Publik dalam Proses Pembuatan Undang-Undang	31
B. Pengaturan Hukum di Inggris Terkait Keterbukaan Informasi dan Partisipasi Publik dalam Proses Pembuatan Undang-Undang	37
C. Analisis Perbandingan Keterbukaan Informasi dan Partisipasi Publik dalam Proses Legislasi antara Indonesia dan Inggris	41
D. Solusi Normatif untuk Peningkatan Keterbukaan Informasi dan Partisipasi Publik dalam Pembuatan Undang-Undang di Indonesia.....	52
BAB IV PENUTUP	59
A. Kesimpulan	59
B. Saran	60
DAFTAR PUSTAKA.....	64
RIWAYAT HIDUP	68

DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN

A. Indonesia

1. **Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.**
2. **Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2008** tentang Keterbukaan Informasi Publik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 61, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4846).
3. **Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011** tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2011 Nomor 82, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5234).
4. **Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022** tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2022 Nomor 143, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6801).

B. Inggris (United Kingdom)

1. **Freedom of Information Act 2000** (c. 36).
2. **Constitutional Reform Act 2005** (c. 4).
3. **Cabinet Office Consultation Principles 2012** (beserta perubahannya pada *Cabinet Office Consultation Principles 2018*).

C. Putusan Pengadilan

1. **Putusan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia Nomor 91/PUU-XVIII/2020** perihal Pengujian Formil Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja terhadap Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Matriks Perbandingan Pengaturan dan Praktik Keterbukaan Informasi serta Partisipasi Publik dalam Pembentukan Undang-Undang: Indonesia dan Inggris	42
---	----

