

**STRATEGI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN  
ANAK PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
DALAM MENCEGAH PERNIKAHAN ANAK DI BAWAH UMUR DI  
KABUPATEN TANAH BUMBU**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

ENNI NOVISA

NIM 1910413220044



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN  
2024**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**STRATEGI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN PERLINDUNGAN ANAK PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA DALAM MENCEGAH PERNIKAHAN ANAK DI BAWAH UMUR DI KABUPATEN TANAH BUMBU**

- A. Nama Mahasiswa : Enni Novisa NIM : 1910413220044
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 20 Desember 2024
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua  
Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
NIP. 19711103 199903 1 002
- b. Sekretaris  
Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P  
NIP. 19950314 202203 2 016
- c. Anggota  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001

Banjarmasin, 24 April 2025  
Ketua Pembimbing

Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
NIP. 19711103 199903 1 002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122/199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Jumat tanggal 20 bulan Desember tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6389/UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 14 Desember 2024 untuk menguji Skripsi :

Nama : Enni Novisa  
NIM : 1910413220044  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Strategi Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur di Kabupaten Tanah Bumbu  
Tempat Ujian : Ruang Sidang 1 Gedung FISIP Lama ULM  
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai  
Nilai : *A*  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 20 Desember 2024

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Enni Novisa

1. Ketua : Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
( *Husein* )
2. Sekretaris : Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P  
( *Nike* )
3. Anggota : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos.,  
M.Si  
( *Budi* )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Enni Novisa  
NIM : 1910413220044  
Tempat/Tanggal Lahir : Pagatan, 29 Juni 2001  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Strategi Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur di Kabupaten Tanah Bumbu”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan Pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang membuat pernyataan  
Banjarmasin, 18 Desember 2024



Enni Novisa  
NIM 1910413220044

## ABSTRAK

**Enni Novisa, 1910413220044, 2024.** Strategi Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur di Kabupaten Tanah Bumbu, dibimbing Oleh Husein Abdurahman.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan strategi Dinas Pemberdayaan Perempuan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kabupaten Tanah Bumbu dalam mencegah pernikahan anak di bawah umur. Metode yang dipakai kualitatif dengan tipe deskriptif. Pada penelitian ini penulis memakai pendapat Richard Rumelt mengenai 4 aspek kriteria untuk menganalisis strategi yang meliputi, konsistensi, kecocokan, kemungkinan dan keuntungan. Sumber informan pada penelitian ini adalah Kepala PUG PPA DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu, Konselor DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu, Staff DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu, Aktivistis Perempuan Kabupaten Tanah Bumbu, Staff Pengadilan Agama Batulicin dan Tokoh Masyarakat Kabupaten Tanah Bumbu.

DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu berhasil menerapkan pendekatan komprehensif dalam pencegahan pernikahan anak di bawah umur, konsistensi program sosialisasi dan konseling menjadi kunci utama, sedangkan kecocokan dengan program pemerintah daerah memperkuat relevansi dari setiap langkah yang diambil. Meskipun ada kemungkinan masalah seperti pernikahan siri dan kurangnya akses sosialisasi, keuntungan dari keberhasilan program ini telah membawa dampak positif yang signifikan bagi pendidikan, kesehatan, dan ekonomi masyarakat Tanah Bumbu.

Berdasarkan hasil kesimpulan mengenai hasil temuan, saran yang dapat diajukan oleh peneliti adalah DP3AP2KB perlu mempererat kolaborasi dengan lembaga hukum dan pengadilan, DP3AP2KB dapat mengembangkan program alternatif seperti pelatihan keterampilan atau bantuan ekonomi bagi keluarga atau bagi masyarakat yang dispensasi kawinnya ditolak, serta perlu menggunakan media sosial dan platform digital untuk memperluas sosialisasi dan konseling dapat menjangkau lebih banyak masyarakat, terutama generasi muda.

**Kata Kunci: Strategi, Mencegah, Pernikahan Anak di Bawah Umur**

## **ABSTRACT**

**Enni Novisa, 1910413220044, 2024.** *Strategy of the Office of Women's Empowerment, Child Protection, Population Control and Family Planning in Preventing Underage Marriage in Tanah Bumbu Regency, supervised by Husein Abdurahman.*

*This study aims to describe the strategy of the Women's Empowerment, Population Control and Family Planning Service (DP3AP2KB) of Tanah Bumbu Regency in prevent underage marriage. The method used is qualitative with descriptive type. The theory in this study uses Richard Rumelt's theory regarding 4 aspects of criteria for analyzing strategies including, consistency, suitability, possibility and advantage. The sources of informants in this research are the Head of PUG PPA of DP3AP2KB of Tanah Bumbu Regency, Counselors of DP3AP2KB of Tanah Bumbu Regency, Staff of DP3AP2KB of Tanah Bumbu Regency, Women Activists of Tanah Bumbu Regency, Staff of Batulicin Religious Court and Community Leaders of Tanah Bumbu Regency.*

*DP3AP2KB Tanah Bumbu Regency has succeeded in implementing a comprehensive approach in preventing underage marriages, consistency of socialization and counseling programs is the main key, while compability with regional government programs strengthens the relevance of each step taken. Even though there are possible problems such as unregistered marriages and lack of access to socialization, benefits of the success of this program has had a significant positive impact on the education, health and economy of the Tanah Bumbu community.*

*Based on the conclusions regarding the findings, suggestions that can be put forward by researchers are that DP3AP2KB needs to strengthen collaboration with legal institutions and courts, DP3AP2KB can develop alternative programs such as skills training or economic assistance for families or for people whose marriage dispensation is rejected, and need to use social media and digital paltforms to expand socialization and counseling can reach more people, especially the younger generation.*

**Keywords: Strategies, Preventing, Underage Marriage**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadirat Allah SWT tuhan yang maha esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya saya dapat menyelesaikan proposal skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa cahaya serta petunjuk kepada seluruh umat manusia hingga akhir zaman. Adapun judul proposal skripsi saya adalah **“Strategi Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur di Kabupaten Tanah Bumbu”**.

Penyusunan skripsi ini dilakukan dengan maksud untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian tingkat sarjana Strata 1 (S1) pada Prgoram Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini jika tanpa bimbingan, dukungan dan arahan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materiil maka akan sangat sulit untuk diselesaikan. Perkenankanlah penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat .
4. Arif Rahman Hakim, S.Sos., M.I.P selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasihat dan mengarahkan penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang.
5. Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, tenaga, serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
6. Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P selaku Dosen Pembimbing II yang senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, tenaga, serta pelajaran, arahan dan koreksi sehingga skripsi ini dapat selesai.
7. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji Skripsi yang juga senantiasa mencurahkan segenap ilmu serta pelajaran sehingga skripsi ini dapat selesai.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Staf Pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah mengajarkan dan mendidik saya dengan penuh rasa sabar dan ikhlas. Sehingga ilmu yang saya dapatkan di bangku perkuliahan dapat menjadi ilmu yang bermanfaat untuk banyak orang.
9. Kepala Dinas dan Seluruh Staf Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tanah Bumbu.

10. Pintu surgaku, Ibunda tercinta Ibu Norhayati. Penulis menyadari bahwa tiada kata yang mampu sepenuhnya menggambarkan rasa syukur ini. Namun, dengan penuh cinta dan ketulusan, izinkan penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya. Terima kasih atas segalanya, terima kasih doa, semangat, cinta, dukungan yang diberikan kepada penulis sepanjang penelitian skripsi ini. Terima kasih sudah menjadi ibu yang kuat dalam mendidik dan membesarkan penulis seorang diri tanpa bantuan siapapun. Terima kasih telah berjuang bersama penulis, mengorbankan waktu, tenaga dan upaya serta sabar menunggu proses perkuliahan penulis yang terbilang tertinggal dari angkatan.
11. Buah hatiku, anakku tercinta Muhammad Hafidz Saputra. Terima kasih telah hadir di hidupku dan menjadi penguat serta penyemangat hidup. Maaf umi belum bisa menjadi orang tua yang baik. *“Jika diriku belum beruntung dalam hal apapun, akan kupastikan anakku kelak akan selalu beruntung dalam hal apapun”*.
12. Seluruh keluarga besar penulis yang selalu mendoakan penulis untuk sukses di masa depan.
13. Nurul Alifa Az-Zahro, S.A.P selaku sahabat penulis yang tak kalah penting kehadirannya, yang senantiasa mendukung dalam hal apapun dan selalu mendoakan yang terbaik. Terima kasih selalu ada dalam titik terendah di hidup saya dan terima kasih telah menjadi pendengar setia dalam menjalani hidup.

14. Leni Aulia, S.I.P selaku sahabat penulis di perkuliahan. Terima kasih atas segala bentuk bantuan dari awal perkuliahan sampai ke titik penulisan skripsi ini. Terima kasih atas persahabatan yang hangat, memberi semangat kepada penulis untuk mengerjakan skripsi sampai selesai.
15. Teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 yang dari awal kuliah menimba ilmu bersama-sama.
16. Enni Novisa, ya! diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terima kasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta selalu senantiasa menjalani setiap prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terima kasih sudah bertahan.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan juga saran yang membangun sangat diharapkan dari para pembaca sekalian. Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih banyak, semoga tulisan ini bermanfaat bagi kita semua dan selamat membaca.

Banjarmasin, 18 Desember 2024  
Penulis



Enni Novisa  
NIM 1910413220044

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I      PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Strategi Dalam Aspek Pemerintahan.....	11
2.2.1 Pengertian Strategi.....	11
2.2.2 Tipe-tipe Strategi .....	14
2.2.3 Strategi Sektor Publik .....	18
2.2.4 Implementasi dan Analisis Strategi Sektor Publik.....	21
2.3 Pernikahan Anak di Bawah Umur .....	24
2.3.1 Pengertian Pernikahan Anak di Bawah Umur .....	24
2.3.2 Aturan Hukum Pernikahan Usia Anak di Bawah Umur ....	26
2.3.3 Dampak Pernikahan Anak di Bawah Umur.....	32
2.3.4 Faktor Penyebab Pernikahan Anak di Bawah Umur .....	33
2.4 Kerangka Pemikiran.....	36
<b>BAB III    METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	40
3.2 Tipe Penelitian.....	41
3.3 Lokasi Penelitian.....	42
3.4 Sumber Data Penelitian.....	42
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.6 Informan Penelitian .....	44
3.7 Teknik Analisis Data .....	45
<b>BAB IV    GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>47</b>
4.1 Kondisi Fisik Geografis dan Luas Wilayah .....	47

4.2	Kondisi Sosial dan Jumlah Penduduk .....	49
4.3	Kondisi Pemerintahan .....	50
4.4	Kondisi Lembaga Pendidikan .....	51
4.5	Visi dan Misi DP3AP2KB .....	52
4.6	Struktur DP3AP2KB.....	55
4.7	Masyarakat Tanah Bumbu dan Pernikahan Anak di Bawah Umur .....	56
<b>BAB V</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>60</b>
5.1	Hasil Penelitian .....	60
5.1.1	Strategi DP3AP2KB dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur Berdasarkan Indikator Konsistensi.....	65
5.1.2	Strategi DP3AP2KB dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur Berdasarkan Indikator Kecocokan.....	71
5.1.3	Strategi DP3AP2KB dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur Berdasarkan Indikator Kemungkinan.....	77
5.1.3	Strategi DP3AP2KB dalam Mencegah Pernikahan Anak di Bawah Umur Berdasarkan Indikator Keuntungan.....	82
5.2	Pembahasan.....	82
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>96</b>
6.1	Simpulan .....	96
6.2	Saran-saran.....	97
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>98</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>100</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Permohonan Dispensasi Kawin di Pengadilan Agama Batulicin Kabupaten Tanah Bumbu .....	3
Tabel 2 Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 3 Kecamatan di tanah Bumbu .....	49
Tabel 4 Jumlah Penduduk Kabupaten Tanah Bumbu.....	50
Tabel 5 Jumlah Lembaga Pendidikan di Tanah Bumbu .....	52
Tabel 6 Jumlah Pendaftaran Konseling Pernikahan Anak Tahun 2022 Sampai Per Oktober 2024 .....	61

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kabupaten Tanah Bumbu .....	48
Gambar 2 Sosialisasi Media Pencegahan Pernikahan Anak .....	65
Gambar 3 Kegiatan Konseling di DP3AP2KB .....	66
Gambar 4 Kerjasama DP3AP2KB dengan Pengadilan Agama Batulicin.....	67
Gambar 5 Sosialisasi Gerakan Pencegahan Pernikahan Anak Usia Dini di Sekolah .....	70
Gambar 6 Sosialisasi Gerakan Pencegahan Pernikahan Anak Usia Dini di Masyarakat .....	70
Gambar 7 Kerjasama DP3AP2KB dengan Tim Percepatan Penurunan Stunting (TPPS) .....	72
Gambar 8 Konseling Dispensasi Kawin Untuk Tidak Melakukan Pernikahan Siri .....	75
Gambar 9 Sosialisasi Advokasi Untuk Mencegah Pernikahan Anak Melalui Pernikahan Siri .....	76
Gambar 10 Rembuk Stunting dengan Mencegah Pernikahan Anak .....	80
Gambar 11 Wawancara Dengan Ibu Nurliana, S.SiT., M.M (Kepala Bidang PUG PPA DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu) .....	108
Gambar 12 Wawancara Dengan Bapak Wildan (Koordinator Lapangan DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu) .....	109
Gambar 13 Wawancara Dengan Ibu Nurilah (Staff Bidang Kesehatan DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu) .....	109
Gambar 14 Wawancara Dengan Ibu Aisyah (Aktivis Perempuan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kabupaten Tanah Bumbu) .....	110
Gambar 15 Wawancara Dengan Ibu Ayu Soraya (Konselor DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu) .....	110
Gambar 16 Wawancara Dengan Ibu Norhasanah (Konselor DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu) .....	111
Gambar 17 Wawancara Dengan Ibu Lisda (Konselor DP3AP2KB Kabupaten Tanah Bumbu) .....	111

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	39
Bagan 2 Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tanah Bumbu.....	55

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	101
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Dari Fakultas.....	102
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	103