

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN REHABILITASI SOSIAL
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RS-RUTILAHU) DI
KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Jurusan Administrasi Publik



SHOPAN HAQIQI
NIM: 2210411310044

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN REHABILITASI SOSIAL RUMAH
TIDAK LAYAK HUNI (RS-RUTILAHU) DI KECAMATAN
BANJARMASIN SELATAN

- A. Nama Mahasiswa : Shopan Haqiqi NIM : 221041130044
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 19 Februari 2026.

C. Tim Penguji :

- a. Ketua
Widyakanti S.Sos, M.AP
NIP. 196811021994032001 (.....)
- b. Sekretaris
Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002 (.....)
- c. Anggota
Shafrina Amalia, S.A.P, M.A.P
NIP. 199706112024062001 (.....)

Banjarmasin, 23 Februari 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik



Shafrina Amalia, S.Sos, M.Si
NIP. 197104201999031001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Shopan Haqiqi
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin / 25 Agustus
2003
NIM : 2210411310044
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Sungai Baru RT.05 RW.01 NO.18

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 23 Februari 2026


Shopan Haqiqi

NIM. 2210411310044



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal Sembilan Belas bulan Februari tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0883 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 13 Februari untuk menguji skripsi :

Nama : Shopan Haqiqi
NIM : 2210411310044
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Rumah
Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) Di Kecamatan
Banjarmasin Selatan

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 10.00 wita s/d selesai
Nilai : 82 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~



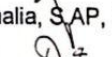
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 19 Februari 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Shopan Haqiqi

1. Ketua : Widyakanti, S.Sos, M.AP
()
2. Sekretaris : Avela Dewi, S.Sos, M.Si
()
3. Anggota : Shafrina Amalia, S.AP, M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :

a.n. Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT telah menganugerahkan Rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU Di Kecamatan Banjarmasin Selatan “**. Adapun penelitian ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Strata Tingkat 1 (S1) pada Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya peneliti mengalami beberapa hambatan, tantangan, serta kesulitan. Namun, karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, mengarahkan, kesulitan tersebut berhasil dilewati dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat

sekaligus sebagai Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.

5. Bapak Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA selaku Dosen Penasihat Akademik selama peneliti berkuliah di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada peneliti.
6. Ibu Widyakanti S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Shafrina Amalia S.AP, M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang selama dibangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
9. Seluruh Keluarga peneliti terutama orang tua dan kaka peneliti yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu
10. Kepada teman-teman Angkatan 2022 Terimakasih atas suka duka yang telah kita lalui, semoga kita semua jadi orang yang sukses.
11. Kepada sahabat terbaik peneliti (Azahar dan Hayatul) yang telah menemani dari awal perkuliahan sampai proses penelitian yang tiada henti-hentinya memberikan dukungan dan motivasi sampai saat ini.

12. Kepada Seseorang yang sangat dekat dengan peneliti saat ini, yang telah menemani, membantu, dan selalu me support peneliti terimakasih atas semuanya.
13. Kepada diri saya sendiri, Shopan Haqiqi, yang telah bertahan hingga saat ini disaat penulis tidak percaya terhadap dirinya sendiri, namun penulis tetap mengingat bahwa setiap langkah kecil yang telah diambil adalah bagian dari perjalanan, meskipun terasa sulit atau lambat. Tetap menjadi manusia yang selalu mau berusaha dan tidak lelah mencoba. Ini merupakan pencapaian yang patut dirayakan untuk diri sendiri. Berbahagialah selalu apapun kekurangan dan kelebihanmu mari tetap berjuang untuk kedepan.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif. Akhir kata, diharapkan saran kritikan yang membangun dari pembaca untuk kesempurnaan skripsi ini.

Banjarmasin, 19 Februari 2026

Penulis,

Shopan Haqiqi
2210411310044

ABSTRAK

Shopan Haqiqi, 2210411310044, 2026. Implementasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) di Kecamatan Banjarmasin Selatan. Bimbingan Widyakanti

Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) merupakan salah satu upaya pemerintah dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat miskin melalui perbaikan rumah agar layak huni. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan program RS-RUTILAHU oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaannya, khususnya di Kecamatan Banjarmasin Selatan.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap pihak Dinas Sosial, pendamping sosial, serta masyarakat penerima bantuan. Analisis data dilakukan dengan tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Model implementasi yang digunakan adalah Model George C. Edwards III yang meliputi empat indikator: komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan RS-RUTILAHU di Kecamatan Banjarmasin Selatan belum berjalan cukup baik. Masih terdapat beberapa faktor penghambat yang menjadi kendala pada aspek komunikasi, sosialisasi masih kurang menjangkau masyarakat luas. Dari sisi sumber daya, keterbatasan anggaran dan jumlah tenaga pendamping menjadi hambatan utama. Disposisi pelaksana menunjukkan komitmen yang baik, namun koordinasi antarinstansi belum maksimal. Sedangkan struktur birokrasi yang berjenjang menyebabkan proses verifikasi dan realisasi bantuan menjadi lambat.

Saran dalam penelitian ini adalah agar Dinas Sosial Kota Banjarmasin meningkatkan efektivitas sosialisasi, memperkuat kapasitas sumber daya manusia, mempercepat pembaruan data melalui DTKS, dan menyederhanakan alur birokrasi agar program RS-RUTILAHU dapat berjalan lebih efisien dan tepat sasaran.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Rehabilitasi Sosial, Rumah Tidak Layak Huni, Dinas Sosial Kota Banjarmasin.

ABSTRACT

Shopan Haqiqi, 2210411310044, 2026. Implementation of the Social Rehabilitation Policy for Uninhabitable Houses (RS-RUTILAHU) in South Banjarmasin District. Guidance by Widyakanti.

The Social Rehabilitation of Uninhabitable Houses (RS-RUTILAHU) Program is one of the government's efforts to improve the welfare of low-income communities through housing rehabilitation to meet decent living standards. This study aims to analyze the implementation of the RS-RUTILAHU policy by the Social Service Office of Banjarmasin City and to identify the inhibiting factors in its implementation, particularly in South Banjarmasin District.

This research uses a qualitative descriptive approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation involving the Social Service Office, social facilitators, and program beneficiaries. Data analysis was carried out through the stages of data reduction, data presentation, and conclusion drawing. The study applies George C. Edwards III's Implementation Model, which includes four indicators: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The research results show that the implementation of the RS-RUTILAHU policy in South Banjarmasin District has not been optimal. Several inhibiting factors remain, hindering communication, and the socialization campaign has not yet reached the wider community. In terms of resources, limited budget and number of support staff are the main obstacles. Implementers demonstrate good commitment, but coordination between agencies is not optimal. Meanwhile, the hierarchical bureaucratic structure slows down the verification and disbursement of aid.

The study suggests that the Social Service Office of Banjarmasin City should enhance the effectiveness of program socialization, strengthen human resource capacity, accelerate data updating through the DTKS system, and simplify bureaucratic procedures to ensure that the RS-RUTILAHU program can operate more efficiently and achieve its intended targets.

Keywords: Policy Implementation, Social Rehabilitation, Uninhabitable Houses, Social Service Office of Banjarmasin City.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu	15
2.2 Konsep Teoritis.....	23
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik	23
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	25
2.3 Rehabilitasi Sosial Dan Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU)	38
2.4 Kerangka Pemikiran	47
BAB III METODE PENELITIAN	49
3.1 Pendekatan Penelitian.....	49
3.2 Tipe Penelitian	50
3.3 Lokasi Penelitian	50
3.4 Sumber Data Dan Intrsumen	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.6 Pengolahan Data.....	55
BAB IV HASIL PENELITIAN	59

4.1	Gambaran Umum Penelitian	59
4.1.1	Letak dan Luas Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan	59
4.1.2	Visi dan Misi Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	63
4.1.3	Keadaan Penduduk Kecamatan Banjarmasin Selatan	64
4.1.4	Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Banjarmasin	68
4.1.5	Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	69
4.1.6	Tujuan dan Sasaran.....	69
4.1.7	Struktur Organisasi	71
4.1.8	Keadaan Pegawai Dinas Sosial Kota Banjarmasin Bidang Pelindungan, Jaminan Sosial dan Penanganan Kemiskinan di Sub Koordinator Jaminan Sosial Keluarga dan Penanganan Kemiskinan:	72
4.2	Uraian Temuan Penelitian	73
4.2.1	Mekanisme Pelaksanaan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) Program Dinas Sosial Kota Banjarmasin (Studi kasus: Kecamatan Banjarmasin Selatan).....	76
4.2.2	Faktor Penghambat dalam Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) Program Dinas Sosial Kota Banjarmasin (Studi Kecamatan Banjarmasin Selatan).....	110
BAB V	PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	115
5.1	Analisis Temuan Penelitian	115
5.1.1	Implementasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) Program Dinas Sosial Kota Banjarmasin Studi Kasus: Kecamatan Banjarmasin Selatan	115
5.1.2	Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) Program Dinas Sosial Kota Banjarmasin (Studi Kecamatan Banjarmasin Selatan).....	126
BAB VI	PENUTUP	131
6.1	Kesimpulan.....	131
6.2	Saran	132
DAFTAR PUSTAKA		135
LAMPIRAN		138

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Kota Banjarmasin Tahun 2022-2024	8
Tabel 1. 2	Daftar Penerima Bantuan RS-RUTILAHU Pada Tingkat Kecamatan Kota Banjarmasin Tahun 2021-2024.....	9
Tabel 2. 1	Penelitian Terdahulu	15
Tabel 4. 1	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Di Kota Banjarmasin Pada Tahun 2022 – 2024	67
Tabel 4. 2	Jumlah Rumah Tidak Layak Huni Di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2022 - 2024	68
Tabel 4. 3	Jumlah Pegawai Dan Pendamping Yang Menangani Program RS-RUTILAHU Di Dinas Sosial Kota Banjarmasin Tahun 2025.....	73
Tabel 4. 4	Matriks Hasil Temuan Penelitian	108
Tabel 5. 1	Matrix Hasil Analisis Temuan Penelitian	124

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	48
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman	58
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	60
Gambar 4. 2 Diagram Luas Wilayah Kelurahan Di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	62
Gambar 4. 3 Lokasi Kecamatan Banjarmasin Selatan	63
Gambar 4. 4 Diagram Jumlah Penduduk (Jiwa) setiap Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2023.....	65
Gambar 4. 5 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	71
Gambar 4. 6 Rumah Bapak Nordin Sebelum Dan Sesudah Di Perbaiki Oleh Program RS-RUTILAHU Tahun 2024 Di Kelurahan Kuin Kecil...	95
Gambar 4. 7 Pemantauan Rumah KPM Ketika Pelaksanaan Dan Sesudah Pelaksanaan Program RS-RUTILAHU Tahun 2024	102

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	139
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	143
Lampiran 3 Formulir Pengusulan Progran RS-rutilahu di Kota Banjarmasin	145
Lampiran 4 Lampiran Dokumentasi Wawancara Tahun 2025	146