

SKRIPSI

EVALUASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA PURWOSARI II KECAMATAN TAMBAN

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**

Hayatun Nisa

NIM. 1910411120005



**PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

EVALUASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN SANITASI
BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA PURWOSARI II
KECAMATAN TAMBAN

A. Nama Mahasiswa : Hayatun Nisa NIM : 1910411120005

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 6 Maret 2023

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Trisyvana Azwari, S.Sos., M.AP)

NIP. 198804112019032010

(.....)

b. Sekretaris

(Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc)

NIP. 198210022005012002

(.....)

c. Anggota

(Widyakanti, S.Sos., M.AP)

NIP. 196811021994032001

(.....)

Mengetahui
Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 6 Maret 2023
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 06 bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0994/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 23 Februari untuk menguji skripsi :

Nama : Hayatun Nisa
NIM : 1910411120005
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban

Tempat Ujian : R. Sidang 1 GL. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 10.00 wita s/d selesai
Nilai : A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

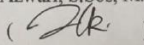
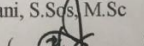
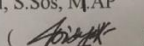
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 06 Maret 2023

Tim Penguji,


Mahasiswa yang diuji,

Hayatun Nisa

1. ketua : Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.AP
()
2. Sekretaris : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
()
3. Anggota : Widyakanti, S.Sos, M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hayatun Nisa
Tempat/ Tanggal Lahir : Tamban, 21 Maret 2001
NIM : 1910411120005
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Purwosari II Km 10,5 Kec. Tamban

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 16 Maret 2023
Mahasiswa yang bersangkutan,



Hayatun Nisa
NIM. 1910411120005

ABSTRAK

Hayatun Nisa 191041112005 (2023). “Evaluasi Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban”. Di Bawah Bimbingan Trisylvana Azwari.

Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) bertujuan untuk membantu masyarakat dalam pelayanan air minum dan sanitasi. Desa Purwosari II merupakan salah satu desa yang mendapatkan PAMSIMAS. Ada tiga PAMSIMAS yang sudah dibangun di Desa Purwosari II, tetapi yang aktif hanya satu. Oleh karena itu, tujuan dari penelitian ini adalah menganalisis dan mendeskripsikan evaluasi program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban dan mengetahui faktor kendala dalam evaluasi program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Sumber data yang di dapat adalah sumber data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi dan dokumentasi. Adapun proses analisis data yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa evaluasi program penyediaan air minum dan sanitasi berbasis masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Purwosari II dilihat dari kriteria pemerataan, responsivitas dan ketepatan sudah cukup baik. Sedangkan dari kriteria efektivitas, efisiensi dan kecukupan masih kurang baik. Faktor kendala dalam evaluasi PAMSIMAS di Desa Purwosari II, yaitu kondisi sosial ekonomi masyarakat, kurangnya sosialisasi tentang PAMSIMAS kepada masyarakat dan bahan baku PAMSIMAS menggunakan air sungai.

Adapun saran dalam penelitian ini yaitu (1) Untuk masyarakat yang mempunyai masalah dalam perekonomian agar kiranya pemerintah desa bisa menggunakan dana desa untuk membantu dengan menggratiskan atau membayar setengah dari biaya pasang sehingga masyarakat yang kekurangan juga bisa menikmati aliran PAMSIMAS; (2) Diharapkan kedepannya sosialisasi atau penyampaian informasi mengenai PAMSIMAS lebih diggencarkan lagi, bisa melalui media elektronik atau yang lainnya. Kunjungan ke rumah-rumah juga harus dilakukan secara merata agar masyarakat yang belum tersentuh atau belum mengetahui dan memahami PAMSIMAS jadi lebih mengetahui dan memahami; (3) Kedepannya semoga pihak desa dan pengelola PAMSIMAS menyediakan sumber air untuk PAMSIMAS selain dari air sungai misalnya dari sumur. Kondisi air sungai yang tidak menentu dan memiliki kadar asam serta rasa yang terlalu tawar membuat air PAMSIMAS tidak layak minum.

Kata Kunci: *Evaluasi Program, PAMSIMAS, Air Bersih*

ABSTRACT

Hayatun Nisa 191041112005 (2023). "Evaluation of the Community-Based Water Supply and Sanitation Provision Program (PAMSIMAS) in Purwosari II Village, Tamban District". Under the Guidance of Trisylyana Azwari.

The Community-Based Water Supply and Sanitation Provision Program (PAMSIMAS) aims to assist the community with drinking water and sanitation services. Purwosari II Village is one of the villages that received PAMSIMAS. Three PAMSIMAS have been built in Purwosari II Village, but only one is active. Therefore, the purpose of this study was to analyze and describe the evaluation of the community-based water supply and sanitation program (PAMSIMAS) in Purwosari II Village, Tamban District and to find out the constraints in evaluating the community-based water supply and sanitation program (PAMSIMAS) in Purwosari Village. II District of Tamban.

The method used in this research is descriptive qualitative. The data sources obtained are primary and secondary data sources. Data collection techniques are interviews, observation and documentation. The process of data analysis is data reduction, data presentation and conclusion.

The results of the study show that the evaluation of the community-based water supply and sanitation program (PAMSIMAS) in Purwosari II Village, seen from the criteria of equity, responsiveness and accuracy, is quite good. While the criteria of effectiveness, efficiency and adequacy are still not good. Obstacle factors in the evaluation of PAMSIMAS in Purwosari II Village, namely the socio-economic conditions of the community, lack of socialization about PAMSIMAS to the community and PAMSIMAS raw materials using river water.

The suggestions in this study are (1) For people who have problems in the economy, it is hoped that the village government can use village funds to help by eliminating or paying half of the installation fee so that deficient people can also enjoy PAMSIMAS flow; (2) It is hoped that in the future the dissemination or dissemination of information about PAMSIMAS will be intensified again, either through electronic media or other means. Home visits should also be carried out evenly so that people who have not been touched or do not know and understand PAMSIMAS will know and understand more; (3) In the future, we hope that the village and PAMSIMAS managers will provide a source of water for PAMSIMAS other than river water, for example from wells. The condition of river water is erratic and has acidic levels and tastes too bland, making PAMSIMAS water unfit for drinking.

Keywords: Program Evaluation, PAMSIMAS, Clean Water

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr.wb.

Bismillahirrahmanirrahim. Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang diberikan kepada peneliti sehingga penyusunan skripsi ini dapat terlaksana. Shalawat serta salam semoga selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga, kerabat hingga pengikut beliau sampai akhir zaman.

Skripsi ini dibuat sebagai syarat untuk dapat menyandang dan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Skripsi ini berjudul: **“Evaluasi Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban”**.

Penyusunan dan penulisan skripsi ini tak lepas dari bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun material dan meluangkan waktu serta tenaganya sehingga skripsi ini terselesaikan. Oleh karena itu peneliti mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos, M.A.P selaku dosen pembimbing skripsi sekaligus dosen pembimbing akademik yang telah memberikan bimbingan, arahan, dukungan dan pengetahuan dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku dosen penguji satu yang telah berkenan memberikan masukan dan saran bagi peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
6. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP selaku dosen penguji dua yang telah berkenan memberikan masukan dan saran bagi peneliti demi kelancaran dan perbaikan pada skripsi ini.
7. Ibu Noor Chairina selaku Kepala Bidang Cipta Karya Dinas PUPR Barito Kuala yang sudah memberikan masukan dan sangat ramah kepada peneliti.
8. Ibu Rosmilawati selaku Kasi Air Minum dan Sanitasi Bidang Cipta Karya Dinas PUPR Kabupaten Barito Kuala.
9. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan mengajarkan pengetahuan dan memberikan ilmu di bidang Administrasi Publik.
10. Teristimewa, terkasih, tersayang dan tercinta kedua orang tua. Bapak Abdur Rasyid dan Ibu Siti Maimunah yang tidak pernah berhenti mendoakan, memberikan dukungan, semangat dan pengetahuan yang luar biasa tidak ada

habisnya untuk peneliti dari kecil hingga sekarang untuk dapat menyangand dan memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP).

11. Teristimewa, terkasih, tersayang dan tercinta Untuk Adik Muhammad Khafi yang telah memberikan dukungan dan membuat peneliti termotivasi agar bisa menjadi orang yang berguna.
12. Serta berbagai pihak yang telah ikut memberikan saran, masukan dan dukungan kepada peneliti yang tidak dapat di sebutkan satu persatu.

Rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya peneliti ucapkan kepada semua pihak semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tiada henti atas kebaikan yang telah mereka berika kepada peneliti. Aamiin.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, peneliti memohon maaf apabila ada kekurangan dan kesalahan pada skripsi ini.

Semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan khususnya dalam pengembangan Ilmu Pengetahuan Administrasi Publik.

Banjarmasin, 06 Maret 2023

Peneliti

Hayatun Nisa

NIM. 1910411120005

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iv
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep Kebijakan.....	15
2.2.1 Kebijakan Publik	16
2.3 Proses Kebijakan	17
2.3.1 Formulasi Kebijakan	19
2.3.2 Implementasi Kebijakan.....	20
2.3.3 Evaluasi Kebijakan.....	21
2.3.4 Jenis Evaluasi Kebijakan.....	22
2.3.5 Model-Model Evaluasi Kebijakan.....	23
2.3.6 Kriteria Evaluasi Kebijakan	24

2.3.7	Faktor Kendala Evaluasi Kebijakan	25
2.4	Program	27
2.4.1	Pengertian Program	27
2.5	Evaluasi Program.....	28
2.5.1	Pengertian Evaluasi Program	28
2.5.2	Tujuan Evaluasi Program	28
2.6	Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS)	29
2.6.1	Dasar Hukum PAMSIMAS	30
2.6.2	Tujuan PAMSIMAS	30
2.6.3	Sasaran PAMSIMAS	31
2.6.4	Komponen PAMSIMAS	31
2.6.5	Mekanisme Pelaksanaan PAMSIMAS.....	34
2.7	Kerangka Berpikir	36
BAB III METODE PENELITIAN		37
3.1	Pendekatan Penelitian	37
3.2	Tipe Penelitian.....	37
3.3	Lokasi Penelitian.....	38
3.4	Sumber Data.....	38
3.5	Teknik Pengumpulan Data	40
3.5.1	Wawancara Mendalam (in-depth interview)	40
3.5.2	Pengumpulan Dokumen (tulisan-tulisan).....	42
3.5.3	Melakukan Observasi	42
3.6	Teknik Analisis Data.....	42
BAB IV GAMBARAN UMUM.....		45

4.1	Profil Kabupaten Barito Kuala	45
4.1.1	Kondisi Umum Barito Kuala.....	45
4.1.2	Kondisi Geografis Barito Kuala	45
4.1.3	Visi dan Misi Barito Kuala.....	46
4.2	Profil Desa Purwosari II.....	47
4.2.1	Kondisi Umum Desa Purwosari II	48
4.2.2	Kondisi Geografis Desa Purwosari II.....	48
4.2.3	Keadaan Penduduk Desa Purwosari II	49
4.2.4	Struktur Organisasi dan Tugas Pokok	51
4.2.5	Visi Misi Desa Purwosari II	61
4.3	Gambaran Umum PAMSIMAS	62
4.3.1	Struktur Organisasi PAMSIMAS Desa Purwosari II.....	64
4.3.2	Tugas Pengelola PAMSIMAS Desa Purwosari II.....	65
4.3.3	Sarana PAMSIMAS Desa Purwosari II	70
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		71
5.1	Hasil Penelitian.....	71
5.1.1	Evaluasi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban.....	71
5.1.2	Faktor Kendala Evaluasi Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban	104
5.2	Pembahasan.....	108
5.2.1	Evaluasi Program Penyediaan Air Minum Dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) Di Desa Purwosari II Kecamatan Tamban.....	108

5.2.2	Faktor Kendala Evaluasi Program.....	124
BAB VI	PENUTUP	127
6.1	Kesimpulan.....	127
6.2	Saran	128
DAFTAR PUSTAKA		129
LAMPIRAN.....		132

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 PAMSIMAS (2013)	5
Gambar 1.2 PAMSIMAS (2018)	5
Gambar 1.3 PAMSIMAS (2021)	6
Gambar 2.1 Model Proses Kebijakan Publik Menurut Dunn	18
Gambar 2.2 Mekanisme Pelaksanaan Program.....	34
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir	36
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Miles and Huberman	44
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Barito Kuala	46
Gambar 4.2 Kantor Desa Purwosari II.....	48
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Desa Purwosari II.....	52
Gambar 5.1 Pelatihan Administrasi	75
Gambar 5.2 Sosialisasi PAMSIMAS	77
Gambar 5.3 Pelaksanaan Gotong Royong	91
Gambar 5.4 Struk Iuran Bulanan Masyarakat.....	92

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pelaksanaan Program PAMSIMAS di Indonesia	3
Tabel 1.2 Jumlah PAMSIMAS dari tahun 2013-2021	5
Tabel 1.3 Jumlah Kepala Keluarga (KK) di Desa Purwosari II.....	7
Tabel 1.4 Jumlah SR PAMSIMAS Kec. Tamban.....	8
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 2.2 Kriteria Evaluasi Kebijakan	25
Tabel 4.1 Luas dan Pemanfaatan Tanah di Desa Purwosari II	49
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Purwosari II Tahun 2022	50
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin per RT	50
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan	51
Tabel 4.5 Ketersediaan Sarana PAMSIMAS Di Desa Purwosari II	70
Tabel 5.1 Matriks Hasil Penelitian.....	102
Tabel 5.2 Matriks Hasil Pembahasan.....	122

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	132
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian Dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik....	139
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian Dari Dinas PUPR Kabupaten Barito Kuala ...	140
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian	141