

**STRATEGI BAWASLU DALAM PENCEGAHAN PRAKTIK POLITIK UANG
TERHADAP PEMILIHAN KEPALA DAERAH TAHUN 2024
KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Program Studi Ilmu Pemerintahan

RATNA DEWI ASTUTI

2110413320022



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2025**

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

STRATEGI BAWASLU DALAM PENCEGAHAN PRAKTIK POLITIK UANG TERHADAP PEMILIHAN KEPALA DAERAH TAHUN 2024 KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Ratna Dewi Astuti NIM: 2110413320022
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 05 Juni 2024
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub. Int
NIP. 19891127 201903 2 014 (.....)
 - b. Sekretaris
Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P.
NIP. 19950314 202203 2 016 (.....)
 - c. Anggota
Drs. H. Saifudin, M.Hum.
NIP. 19640910 198903 1 005 (.....)

Banjarmasin, 01 Juli 2025
Ketua Pembimbing

Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int
NIP. 19891127 201903 2 014

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122-199802 1 001

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 05 bulan Juni tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2716/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 28 Mei 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Ratna Dewi Astuti
NIM : 2110413320022
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Strategi Bawaslu dalam Pencegahan Praktik Politik Uang Pilkada 2024 Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : *02 / 4*
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

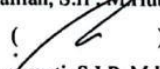
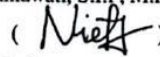

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 05 Juni 2025

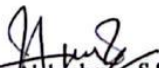
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Ratna Dewi Astuti

1. Ketua : Safa Muzdalifah, S.I.P., M.Hub.Int
()
2. Sekretaris : Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P
()
3. Anggota : Drs. H. Saifudin, M.Hum
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ratna Dewi Astuti
NIM : 2110413320022
Tempat/Tanggal Lahir : Pagatan, 05 Maret 2003
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa yang sebenar-benarnya bahwa Skripsi yang berjudul **Strategi Bawaslu dalam Pencegahan Praktik Politik Uang Terhadap Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2024 Kota Banjarmasin** benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan pengambil alih tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dibuktikan Skripsi ini adalah hasil duplikat maka, saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan tulisan telah sesuai dengan Pedoman Karya Tulis Ilmiah, Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 01 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



Ratna Dewi Astuti
NIM. 2110413320022

ABSTRAK

Ratna Dewi Astuti. 21104133220022. 2025. *Strategi Bawaslu Dalam Pencegahan Praktik Politik Uang Terhadap Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2024 Kota Banjarmasin*. Dibimbing oleh Safa Muzdalifah.

Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis secara mendalam terkait strategi Bawaslu dalam pencegahan praktik politik uang terhadap Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2024 Kota Banjarmasin. Metode dalam penelitian ini bersifat deskriptif, digunakan untuk menjelaskan fenomena dari strategi yang dilakukan Bawaslu dalam pencegahan praktik politik uang pada Pilkada 2024 Kota Banjarmasin. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Informan dari jajaran Bawaslu Kota Banjarmasin dan Masyarakat Kota Banjarmasin.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi Bawaslu dalam pencegahan praktik politik uang terhadap Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2024 Kota Banjarmasin cukup berhasil. Dinilai dari indikator Tujuan & Sasaran, keseluruhan upaya pencegahan praktik politik uang dilakukan untuk menekan angka praktik politik uang. Sasarannya dapat mengarah pada daerah rawan, melibatkan lingkup internal, pemangku kepentingan, Calon, tim sukses calon ataupun masyarakat. Lingkungan, makro melibatkan masyarakat dalam kegiatan sosialisasi ataupun hanya penyampaian informasi melalui media massa, meskipun demikian masyarakat masih belum aktif dalam melaporkan indikasi praktik politik uang. Sedangkan mikro Bawaslu mempersiapkan lingkup internalnya dengan melakukan peningkatan kapasitas, bimbingan teknis hingga melakukan kolaborasi dengan berbagai pihak yang dapat membantu efektivitas pencegahan. Kemampuan Internal, Bawaslu memanfaatkan SDM serta dukungan anggaran meskipun terbatas. Pembuat Strategi, strategi yang diterapkan merupakan amanat dari Bawaslu RI atau undang-undang terkait tugas Bawaslu, bentuk implementasinya dirumuskan melalui rapat internal Bawaslu. Komunikasi, Bawaslu dengan lingkup internal serta pengawas dibawah Bawaslu, para pemangku kepentingan, calon, tim sukses calon hingga masyarakat selalu mendapatkan tanggapan yang baik dan responsif.

Kepada Bawaslu Kota Banjarmasin dapat menambah SDM untuk mendukung efektivitas upaya pencegahan praktik politik uang yang dilakukan. Kepada masyarakat Kota Banjarmasin ikut berpartisipasi aktif dalam pencegahan, terutama melaporkan indikasi praktik politik uang.

Kata Kunci: Bawaslu, Pilkada 2024, Strategi Pencegahan, Kota Banjarmasin.

ABSTRACT

Ratna Dewi Astuti. 21104133220022. 2025. *Bawaslu Strategy in Preventing Money Politics Practices in the 2024 Regional Head Elections in Banjarmasin City. Supervised by Safa Muzdalifah.*

The purpose of this study is to analyze in depth the Bawaslu strategy in preventing the practice of money politics in the 2024 Banjarmasin City Regional Head Election. The method in this study is descriptive, used to explain the phenomenon of the strategy carried out by Bawaslu in preventing the practice of money politics in the 2024 Banjarmasin City Pilkada. Data collection techniques through observation, interviews and documentation. Informants from the ranks of the Banjarmasin City Bawaslu and the Banjarmasin City Community.

The results of the study show that Bawaslu's strategy in preventing the practice of money politics in the 2024 Regional Head Election in Banjarmasin City was quite successful. Assessed from the Goals & Targets indicator, all efforts to prevent the practice of money politics were carried out to reduce the number of money politics practices. The targets can be directed at vulnerable areas, involving internal areas, stakeholders, Candidates, candidate success teams or the community. Environment, macro involves the community in socialization activities or simply conveying information through the mass media, although the community is still not active in reporting indications of money politics practices. While micro Bawaslu prepares its internal scope by increasing capacity, technical guidance and collaborating with various parties that can help the effectiveness of prevention. Internal Capabilities, Bawaslu utilizes human resources and budget support even though it is limited. Strategy Maker, the strategy implemented is a mandate from Bawaslu RI or laws related to Bawaslu's duties, the form of implementation is formulated through Bawaslu's internal meetings. Communication, Bawaslu with the internal scope and supervisors under Bawaslu, stakeholders, candidates, candidate success teams and the community always get good and responsive responses.

To Bawaslu of Banjarmasin City can add human resources to support the effectiveness of efforts to prevent the practice of money politics that are carried out. To the people of Banjarmasin City to actively participate in prevention, especially reporting indications of money politics practices.

Keywords: *Bawaslu, 2024 Pilkada, Prevention Strategy, Banjarmasin City.*

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas berkat rahmat Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, karena kasih dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **Strategi Bawaslu dalam Pencegahan Praktik Politik Uang Terhadap Pemilihan Kepala Daerah Tahun 2024 Kota Banjarmasin**. Penyusunan skripsi ini untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat.

Selesainya skripsi ini penulis banyak mendapat doa, dukungan, bantuan serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya untuk pihak-pihak yang terhormat kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Dr. Mahyuni, M.AP selaku dosen Penasihat Akademik yang memberikan bimbingan, dukungan dan doa untuk penulis selama masa perkuliahan.
5. Safa Muzdalifah, S.IP, M.hub.Int selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, mencurahkan tenaga, memberikan bimbingan, arahan, serta kesabaran yang Ibu berikan menjadi motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.

6. Nike Purnamawati S.I.P, M.I.P selaku Dosen Penguji I Skripsi yang telah memberikan arahan penulis dalam memperbaiki dan meningkatkan kualitas penyusunan Skripsi ini.
7. Drs. H. Saifudin, M. Hum selaku Dosen Penguji II Skripsi yang telah memberikan arahan penulis dalam memperbaiki dan meningkatkan kualitas penyusunan Skripsi ini.
8. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu serta motivasi yang diberikan selama masa studi. Setiap ilmu dan pengalaman yang diberikan menjadi bekal berharga dalam perjalanan kehidupan saya kedepan.
9. Seluruh Staf Tata Usaha dan Perpustakaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Ketua Bawaslu beserta seluruh jajarannya serta masyarakat Kota Banjarmasin yang terlibat sebagai informan penelitian, memberikan kesempatan serta bantuan kepada penulis dalam pelaksanaan penelitian dan pengumpulan data untuk penyusunan Skripsi ini.
11. Terkhusus untuk ayah penulis M.Idrus, B.Sc dan ayah kedua Penulis M.Eka Pramana, S.T ucapan terima kasih yang tak terhingga karena selalu memberikan kasih sayang, doa, dukungan dan selalu penuh perhatian. Terima kasih karena selalu memberikan dukungan finansial yang sangat berarti dalam perjalanan akademik penulis. Kehadiran dan kasih sayang kalian berdua menjadi kekuatan dalam perjalanan penulis.

12. Teristimewa untuk pintu surga penulis yaitu ibunda tercinta Nur Jannah, sebagai sumber kekuatan yang besar bagi penulis dalam menyelesaikan studi ini. Terima kasih karena setiap harinya tidak pernah lupa untuk memberikan pesan dan mengatakan sayang, cantik dan cinta kepada penulis. Terima kasih atas kasih sayang dan setiap pengorbanan yang tak terhingga untuk penulis. Menjadi suatu kebanggaan memiliki ibu yang hebat yang selalu mendukung anaknya untuk mencapai cita-cita. Tetap sehat, bahagia, dan panjang umur agar terus menemani setiap perjalanan dan pencapaian penulis, *love you more more more*.
13. Kepada kakak perempuanku Irna Sari Ayustina, terima kasih selalu menjadi tempat pulang ternyaman, menjadi pendengar yang baik dan selalu memberikan dukungan penuh untuk penulis, bahagia selalu kakak sayang *love you so much*.
14. Kepada para sahabat penulis Tania, Sisca, Rani, Wulan, Wanah dan Diva, penulis mengucapkan terima kasih, karena telah menemani penulis dalam keadaan susah maupun senang, selalu memberikan dukungan serta bantuan yang tidak akan pernah penulis lupakan.
15. Kepada Raudah dan Fifah sahabat penulis yang telah kebersamai selama masa perkuliahan ini, mematahkan kalimat bahwa teman kampus tidak ada yang benar-benar tulus hahaha.
16. Rekan-rekan seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2021, yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas dukungan dan kerjasamanya selama menempuh pendidikan dan penyelesaian Skripsi ini.

17. Semua pihak terlibat, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu, memberikan dukungan dan doa baik kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini terdapat banyak kekurangan, oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini bisa bermanfaat bagi para pembaca.

Banjarmasin, 01 Juli 2025

Penulis

Ratna Dewi Astuti
NIM. 2110413320022

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Relevansi Penelitian Terhadap Ilmu Pemerintahan.....	9
2.2 Penelitian Terdahulu.....	10
2.3 Konsep Strategi	14
2.3.1 Definisi Strategi	14
2.3.2 Indikator Strategi	15
2.3.3 Fungsi Strategi	16
2.3.4 Bentuk-Bentuk Strategi	17
2.3.5 Tahap-Tahap Strategi.....	18
2.4 Pencegahan.....	20
2.5 Politik Uang.....	22
2.5.1 Politik Uang Dalam Pemilu	23
2.5.2 Faktor Terjadinya Politik Uang	24
2.5.3 Bentuk-Bentuk Politik Uang.....	26
2.5.4 Strategi Politik Uang.....	28
2.5.5 Sanksi Pelaku Politik Uang	29
2.6 Pemilihan Kepala Daerah	30
2.7 Badan Pengawas Pemilihan Umum.....	33
2.7.1 Wilayah Kerja Bawaslu	34
2.7.2 Tugas, Wewenang, dan Kewajiban Bawaslu.....	34
2.8 Kerangka Pemikiran	41

BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Pendekatan Penelitian.....	42
3.2 Tipe Penelitian.....	42
3.3 Fokus Penelitian	43
3.4 Lokasi Penelitian	44
3.5 Informan Penelitian	44
3.6 Instrumen Penelitian.....	45
3.7 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	46
3.7.1 Sumber Data	46
3.7.2 Teknik Pengumpulan Data	46
3.8 Analisis Data	48
 BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	 50
4.1 Kota Banjarmasin	50
4.1.1 Sejarah Singkat	50
4.1.2 Profil	50
4.1.3 Kondisi Wilayah	51
4.1.4 Penduduk	55
4.1.5 Pendidikan	57
4.1.6 Jumlah Pemilih	58
4.2 Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Banjarmasin.....	59
4.2.1 Sejarah	59
4.2.2 Profil	61
4.2.3 Tugas.....	65
4.2.4 Wewenang	69
4.2.5 Kewajiban	70
4.3 Politik Uang di Kota Banjarmasin.....	71
 BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	 73
5.1 Hasil Penelitian.....	73
5.1.1 Mengidentifikasi dan memetakan potensi pelanggaran Pemilu:.....	74
5.1.2 Mengkoordinasikan, menyupervisi, membimbing, memantau, dan mengevaluasi Penyelenggaraan Pemilu	84
5.1.2.1 Mengkoordinasi:.....	84
5.1.2.2 Menyupervisi	94
5.1.2.3 Membimbing	105
5.1.2.4 Memantau	115
5.1.2.5 Mengevaluasi.....	126
5.1.3 Berkoordinasi dengan instansi pemerintah terkait:.....	139

5.1.4	Meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pengawasan Pemilu:.....	148
5.2	Pembahasan	159
5.2.1	Mengidentifikasi dan memetakan potensi pelanggaran Pemilu	160
5.2.2	Mengkoordinasikan, menyupervisi, membimbing, memantau, dan mengevaluasi penyelenggaraan Pemilu: .	164
5.2.2.1	Mengkoordinasi:.....	164
5.2.2.2	Menyupervisi	167
5.2.2.3	Membimbing	170
5.2.2.4	Memantau	174
5.2.2.5	Mengevaluasi.....	178
5.2.3	Berkoordinasi dengan instansi pemerintah terkait.....	182
5.2.4	Meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pengawasan Pemilu	185
BAB IV PENUTUP		190
6.1	Kesimpulan.....	190
6.2	Saran	191
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Hal
Tabel 1	Luas Daerah Setiap Kecamatan Tahun 2024.....	52
Tabel 2	Jumlah Penduduk Setiap Kecamatan Tahun 2024.....	55
Tabel 3	Jumlah Penduduk Setiap Kecamatan Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin Tahun 2024.....	56
Tabel 4	Presentasi Penduduk yang Bekerja Menurut Lapangan Usaha.....	57
Tabel 5	Jumlah Sekolah, Guru, Murid Tahun 2025.....	58
Tabel 6	Jumlah Pemilih dalam Daftar Pemilih Tetap Setiap Kecamatan Tahun 2024.....	58
Tabel 7	Pengguna Hak Pilih Pilkada 2024.....	59

DAFTAR BAGAN

No.	Judul	Hal
Bagan 1	Kerangka Berpikir.....	41
Bagan 2	Alur Model Analisis Data Kualitatif Menurut Miles dan Huberman.....	49
Bagan 3	Struktur Organisasi Bawaslu.....	64

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal
Gambar 1	Kantor Bawaslu Kota Banjarmasin.....	62
Gambar 2	Gambaran Politik Uang di Kota Banjarmasin.....	71
Gambar 3	Kegiatan Pengukuran IKP Kota Banjarmasin.....	75
Gambar 4	Rapat Koordinasi.....	86
Gambar 5	Penguatan Kapasitas Kelembagaan Bagi Pengawas ADHOC sampai Tingkat PTPS.....	96
Gambar 6	Patroli Pengawasan.....	117
Gambar 7	Evaluasi Pilkada 2024.....	127
Gambar 8	Koordinasi dengan Instansi Pemerintah.....	140
Gambar 9	Sosialisasi Pengawasan Partisipatif.....	151

DAFTAR LAMPIRAN

No.	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.....	xviii
Lampiran 2	Surat Persetujuan Pelaksanaan Penelitian dari Bawaslu Kota Banjarmasin.....	xix
Lampiran 3	Pedoman Wawancara.....	xx
Lampiran 4	Data Pegawai Bawaslu Kota Banjarmasin.....	xxi